



OTE PÖYTÄKIRJASTA

Lahden kaupunki

Lahden seudun ympäristölautakunta

24.09.2013 § 67

Ympäristölupapäätös/NCC Roads Oy Asfalttiasema ja kierrätettävän asfaltin varastointi ja murskaus, Kolavankatu 8, Lahti

D/977/11.01.00.01/2013

Perusteluosa

NCC Roads Oy on 1.3.2013 jättänyt Lahden seudun ympäristölautakunnalle ympäristölupahakemuksen, joka koskee asfaltin valmistusta sekä asfalttikappaleiden varastointia ja murskausta Lahden kaupungin Kolavan kaupunginosassa sijaitsevan tilan RN:o 7:9 alueella. Kyseessä on olemassa olevan asfalttiaseman ympäristölupamääräysten (Lahden kaupungin ympäristölautakunta 15.4.1997 §80) tarkistaminen.

HAKIJA

NCC Roads Oy, Äyritie 8 C, 01510 Vantaa, puh. 010 507 6800, nccroads@ncc.fi

Yhteyshenkilöt:

Matti Kauppi
Kaskimäenkatu 1
33900 Tampere
Puh. nro 010 507 6541
matti.kauppi@ncc.fi

Laitoksen yhteyshenkilö:

Janne Eloranta, p. 010 507 6936, janne.eloranta@ncc.fi

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Asfalttiasema sijaitsee Kolavan kaupunginosassa kiinteistöllä 398-18-7-9 sekä osoitteessa Kolavankatu 8, 15150 Lahti. Kiinteistön omistaa Lahden kaupunki.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Kiinteä asfalttiasema, asfalttikappaleiden murskaus ja varastointi, joka toimii yli 50 päivää vuodessa, on ympäristölupavelvollinen ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdan 7 f mukaan.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n kohdan 7 b mukaan.

ASIAN VIREILLETULO JA HAKEMUKSEN TÄYDENNYKSET

Hakemus on jätetty Lahden seudun ympäristölautakunnalle 1.3.2013

ja sitä on täydennetty 18.3.2013 ja 16.7.2013.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Lahden ympäristölautakunta on myöntänyt 15.4.1997 alueelle ympäristöluvan asfaltin valmistukselle. Hämeen ympäristökeskukselle on toimitettu ympäristölupahakemus 13.2.2002, joka on myöhemmin siirretty Lahden seudun ympäristöpalveluille ja jätetty odottamaan mahdollista rekisteröintiä.

Päijät-Hämeen maakuntakaavassa (2006) alue on merkitty teollisuus ja varastoalueeksi. Lahden kaupungin osittain lainvoimaisessa yleiskaavassa 2025 alue on merkitty elinkeinoelämän alueeksi (TY-30) ja asemakaavassa (6.9.1984) T-5 -alueeksi.

LAITOKSEN SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Asfalttiasema sijaitsee Lahdessa Kolavan kaupunginosassa kiinteistöllä 398-18-7-9. Myös naapurikiinteistöt ovat Lahden kaupungin omistuksessa.

Kiinteistön eteläpuolella kulkee Lahti-Kouvola rautatie, jonka toisella puolella sijaitsee kaatopaikka-alue. Kiinteistön pohjoispuolella kulkee Nastolantie sekä Valtatie 12. Kiinteistön länsipuolella toimii romuliike ja itäpuolella maankaatopaikka. Pohjoispuolella lähimmillään noin 150 m etäisyydellä sijaitsee teollisuus-/toimistorakennuksia. Vajaa kilometri luoteeseen sijaitsee Levon hautausmaa. Lähimmät asuin-tilot sijaitsevat noin 500 m etäisyydellä.

Asfalttiasema sijoittuu Kolavan 1. luokan pohjavesialueelle. GTK on tehnyt geologisen rakenteen selvityksen Kolavan pohjavesialueelle (18.11.2011) osana seudullista pohjaveden suojelusuunnitelmaa. Tutkimustulosten mukaan tutkimusalueella on pohjavedenottoa lähinnä yksityiskaivoissa. Levon hautausmaan vedenotto on vähäisessä käytössä. Ottaen huomioon maaperän huonot virtausolosuhteet ja länsipään potentiaaliset riskitoiminnot, vaikuttaisi Kolavan pohjavesialueen vedenhankinnallinen merkitys olevan selvityksen mukaan oletettua vähäisempi. GTK:n maastotutkimusten mukaan asfalttiasema-alueen pohjaveden korkeustaso on noin +102...+104 m ja kalliopinnan taso noin +90...+110 m. Maanmittauslaitoksen maastokartan mukaan maanpinnan taso asema-alueella on noin +105...+110 m.

Pohjoispuolella sijaitsevien teollisuusrakennusten kohdalla maanpinnan taso on noin +130...+135 m.

Lähin luonnonsuojelualue on noin 900 m asfalttiasemasta etelään sijaiseva Linnaistensuon Natura-alue (FI0324001). Lähimmät pintavesistöt ovat noin 2 km pohjoiseen/itään sijaitseva Kymijärvi sekä noin 3 km luoteeseen sijaitseva Joutjärvi.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Asfalttiasema toimii pääosin kesäkuukausina (huhtikuu-marraskuu) maanantaista perjantaihin klo 5-20 ja lauantaisin klo 7-15 sekä satunnaisesti tarpeen mukaan talvikuukausina (joulukuu-maaliskuu) maanantaista perjantaihin klo 5-18 ja lauantaisin klo 7-15.

Asfalttijätteen murskaus tehdään pääosin talvella. Murskausta tehdään maanantaista perjantaihin klo 6-20 sekä lauantaisin klo 7-15. Raaka-aineiden kuljetuksia tehdään asemalle tarpeen mukaan ympäri vuorokauden.

Kuljetuksia alueelle tehdään pääosin tuotantokausien aikana.

Asfalttiasemalla tuotetaan vuosittain keskimäärin noin 50 000 tonnia ja maksimissaan 130 000 tonnia asfalttimassoja. Asfaltin valmistuksessa käytetään raaka-aineena murskattuja kiviaineksia, bitumia, filleriä ja lisäaineita sekä asfalttirouhetta.

Kierrätysasfaltista murskattua asfalttirouhetta käytetään asfaltin valmistuksessa keskimäärin 8000 tonnia ja enintään 9 000 tonnia vuodessa. Tarvittaessa kierrätysasfaltti murskataan alueella ja se varastoidaan alueelle kasoihin enintään kolmeksi vuodeksi eli varastointimäärä on maksimissaan 27 000 tonnia.

Asfalttiaseman laitteistoja ovat kylmäsyöttölaitteistot kiviainekselle ja asfalttirouheelle, kuljettimet, kuivausrumpu, suodatinlaitteisto, sekoitustorni, massarata ja kuumasiilo.

Asfaltin valmistusprosessissa silloissa olevat kiviainekset siirretään hihnakuljettimella kiviaineksen kuivatukseen. Kuivaus tapahtuu rummussa, jossa kiviaines kuumennetaan haluttuun lämpötilaan. Kuumennettu kiviaines siirretään elevaattoriin, joka nostaa kiviaineksen seulastolle. Seulasto jakaa kiviaineksen rakeisuuden mukaan eri annostelusiiloihin, josta ne annostellaan vaa'an kautta sekoittajaan. Sekoittajassa kiviaines sekoitetaan bitumin, fillerin ja mahdollisten lisäaineiden kanssa valmiiksi massaksi. Asfalttirouhe syötetään oman syöttösiilon kautta kiviainesten kuivausrumpuun tai suoraan sekoittajaan. Kuivausrummussa kuumennettaessa kiviainesta irtautuu savukaasujen mukaan hienojakoista kivipölyä, joka erotellaan pölynerottimella ja varastoidaan filleri siiloon tai lisätään suoraan valmistusprosessiin ja käytetään massan raaka-aineena.

Asfalttiasema vastaa suojaukseltaan tielaitoksen luokituksen mukaisesti A-luokan asfalttiasemaa (Asfalttiasemien ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelu 1994, TIEL 2270006). Luokitus A tarkoittaa asfalttiasemaa, joka on varustettu suodatinpölylaitoksella. Pölynpoistolaitteistolla pöly kerätään talteen ja kierrätetään uudelleen tuotantoon.

Varastokasojen sijoittelulla estetään osaltaan pöly- ja melupäästöjen leviämistä ympäristöön. Pihan ja varastokasojen pölyämistä ehkäistään tarvittaessa kastelemalla.

Asfalttiaseman toiminnasta ei synny prosessijätevesiä. Asfalttiasemalla syntyy talousjätettä sekä vähäisessä määrin vaarallisia jätteitä (jäteöljyt, öljyiset jätteet), jotka varastoidaan ja toimitetaan eteenpäin asianmukaisesti.

Asfalttiasema sijaitsee Kolavan 1. luokan pohjavesialueella, mutta toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittävää vaaraa pohjaveden laadulle.

Raaka-aineet, polttoaineet, kemikaalit ja niiden varastointi

Tuotannossa käytetään kiviainesta keskimäärin 40 000 ja maksimissaan 120 000 tonnia/vuosi, asfalttirouhetta keskimäärin 8 000 ja maksimissaan 9 000 tonnia/vuosi, bitumia noin 2000 maksimissaan 5000 tonnia/vuosi, kalkkia noin 150 maksimissaan 300 tonnia/vuosi, kuitua 20 maksimissaan 40 t/vuosi lentotuhkaa keskimäärin 150 ja maksimissaan 300 t/vuosi

Kevyttä polttoöljyä kuluu keskimäärin 100 tonnia/vuosi ja maksimissaan 200 t/vuosi. Raskasta polttoöljyä käytetään keskimäärin 350 tonnia/vuosi ja maksimissaan 700 tonnia/vuosi.

Varastokasat sijaitsevat kiinteistön pohjois- ja itäosissa. Varastokasojen pölyämistä estetään tarvittaessa kastelemalla. Varastokasojen avulla estetään osittain melun ja pölyn leviämistä alueen ulkopuolelle.

Kierrätysasfaltti varastoidaan alueelle kasoihin enintään kolmeksi vuodeksi eli varastointimäärä on maksimissaan 27 000 tonnia.

Raskas polttoöljy varastoidaan 62 m³ säiliössä ja kevyt polttoöljy varastoidaan kahdessa säiliössä, joiden tilavuudet ovat 26 m³ ja 3 m³. Säiliöt ovat kaksivaippaisia. Voiteluaineet varastoidaan lukittavassa ja valuma-altaallisessa varastokontissa.

Bitumi varastoidaan kolmessa säiliössä, joista kaksi on tilavuudeltaan 62 m³ ja yksi 52 m³. Säiliöistä kaksi on sähkövastuksilla lämmitettäviä ja yksi kevyellä polttoöljyllä lämmitettävä.

Nestekaasua varastoidaan vähäisiä määriä lukitussa varastossa

Tuotteet, tuotanto ja kapasiteetti

Asfalttiasemalla tuotetaan vuosittain keskimäärin noin 50 000 tonnia ja maksimissaan 130 000 tonnia asfalttimassoja.

Jäteasfalttia murskataan keskimäärin 8 000 ja maksimissaan 9 000 tonnia/vuosi.

Energiankulutus

Asfalttiaseman poltin toimii raskaalla polttoöljyllä ja sen käynnistämiseen tarvitaan myös kevyttä polttoöljyä. Kierrätettävä asfaltti murskataan siirrettävällä murskauskalustolla, jonka käyttöenergia tuotetaan aggregaatilla kevyellä polttoöljyllä. Asfalttiasema ja murskauslaitos eivät kuulu IPPC-direktiivin (96/61/EY) liitteessä 1 lueteltuihin laitoksiin, joiden on esitettävä tiedot käytettävästä energiasta sekä arvio käytön tehokkuudesta.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Asfalttiasema vastaa suojaukseltaan tielaitoksen luokituksen mukais-
ta A luokan asemaa (Asfalttiasemien ja kivenmurskaamojen ympäris-
tönsuojelu 1994, TIEL 2270006). Pölyleijuman suojaetäisyys häiriin-
tyvään kohteeseen on ko. luokan laitoksella noin 150 metriä (leijuma
vapaassa tilassa 0,4 mg/m³). Laitoksen sijoittuminen lähiympäristöä
alemalle tasolle sekä varastokasojen sijoittelu pienentää em. suo-
jaetäisyyttä.

Lähimmät teollisuus-/toimistorakennukset sijaitsevat lähimmillään
noin 150 m pohjoiseen. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin
500 m etäisyydellä asemasta.

Alueen sijoittumisesta ja ympäröivistä toiminnoista johtuen ei toimin-
nan aiheuttaman liikenteen haitta ympäristöön ole merkittävä. Lait-
teiston toiminnasta ei myöskään aiheudu merkittävää melu- tai tä-
rinähaittaa naapureille.

Pohjoispuolen teollisuus-/toimistorakennukset sijaitsevat noin 20 m
korkeammalla maanpinnan tasolla kuin asfalttiasema ja ajoittain il-
mavirtausten myötä näille kohteille saattaa aiheutua lievää pöly- tai
hajuhahtaa. Pölyhaittaa ehkäistään tarvittaessa kastelemalla työ-
maateitä tai varastokasoja. Hajuhaitan osalta luvanhakija on teettä-
nyt alueelle hajumallinnuksen. Mallinnuksessa on otettu kantaa ha-
jun haitallisuuteen ympäristössä ja esitetty mahdollisia parantamis-
toimenpiteitä.

Hajuselvitys

Asfalttiaseman hajun leviäminen ympäristöön mallinnettiin kierrä-
tysasfalttia valmistettaessa, koska tällöin piipun kautta tulevat päästöt
ovat korkeimmillaan. Nykyisestä piipusta (h=23 m) aiheutuvat kor-
keimmat hajupitoisuudet Nastolantien varressa olivat 5-10 OU/m³,
maksimipiste alle 15 OU/m³. Näissä pitoisuuksissa haju on voima-
kasta ja voi aiheuttaa yleisesti hajuvalituksia. Yleisesti yli 5 OU/m³
hajua voidaan pitää melko voimakkaana ja se on yleinen ns. hajuva-
lituksia aiheuttava hajupitoisuustaso.

Piipun korkeuden tasoksi suositellaan 30 m korkeutta. Nykytilantees-
sa asfalttiaseman 23 m korkean piipun pää on maaston kohoamisen
johdosta likimain Nastolantien tasolla. Tästä aiheutuu ajoittain suh-
teellisen korkeita hajupitoisuuksia n. 200 m pohjoisessa sijaitsevan
Nastolantien varteen. Piipun korkeutta kasvatettiin mallinnuksessa
23 m → 30 metriin. Mallinnuksen tuloksena suositellaan 30 m piip-
pua. Tällöin Nastolantien varren korkeimmat hajun tuntipitoisuudet
laskevat selvästi ja koko laitoksen piipun ja hajun hajapäästölähtei-
den yhteisvaikutus jää maksimissaan n. 4 OU/m³ tuntipitoisuusta-
soon. Piipun korkeuden kasvattaminen tätä korkeammaksi ei erityi-
sesti enää laske korkeimpia hajupitoisuuksia, koska asemalle on
matkaa vain n. 200 m ja tuulen käydessä asemalta Nastolantien
suuntaan voi myös hajapäästölähteistä levitä hajua ylös harjulle.

Kokonaisuutena selvän (3 OU/m³) ja voimakkaan (5 OU/m³) hajun
esiintymisfrekvenssit jäävät hyvin alhaisiksi Nastolantien varressa,
kun piipun korkeus on 30 m. Voimakkaammat hajut keskittyvät ase-
man pihalle tuotannon aikana. Juuri aistittavaa (1 OU/m³) hajua voisi

esiintyä n. 10 % asfalttiaseman käyntiajasta Nastolantien varressa ja pitoisuustasoa 2 OU/m³ n. 2 % käyntiajasta. Pitoisuudessa 1 OU/m³ n. 50 % ihmisistä aistii hajua, mutta haju on laimeaa, eikä se ole yhdistettävissä vielä mihinkään tiettyyn toimintoon. Nastolantien varressa ei ole asuinalueita vaan alue on teollisuusaluetta. Kokonaisuutena Kolava asfalttiaseman läheisyydessä on myös muita hajua tuottavia toimintoja. Vieressä sijaitseen Kujalan jätteenkäsittelylaitos ja vanha kaatopaikka.

Päästöt ilmaan

Aine	Vuosipäästö enintään /t/a)	Keskimääräinen vuosipäästö (t/a)	Suurin tunti- päästö (kg/h)	Suurin vuoro- kausipäästö kg/d)	Piipun/piippujen korkeus maan- pinnasta (m)
SO ₂	14,8	5,7	17	204	23 m
NO _x	7,0	2,7	8	96	23 m
CO ₂	3 300	1 270	3 800	45 600	23 m
Huuk- kaset	2,3	0,9	2,7	32	23 m

Asfalttiaseman pölyäminen on estetty koneen torniosan sisäisellä alipaineella. Asfaltin valmistuksessa pölyämistä aiheuttavat prosessit ovat murskeen kuljetus kiviaineksen syöttöyksikköön sekä valmiin massan kuljetus. Kiviaineksen syöttöyksikköön kuormattava kiviaines on varastokasalta otettavaa luonnonkostea kiviainesta, joka ei merkittävästi pölyä. Alueen kulkuteiden pölyäminen on estetty asfaltomalla tiet. Asfalttijätteen murskaus ei ole pölyävä työvaihe, sillä jätteen ja sen kiviaineksen sisältämä hienoaines on sitoutuneena kiviainekseen.

Meluhaitat

Asfalttiasemalla melua aiheuttaa kiviaineksen kuormaaminen syöttöyksikköön, kuivausrummun toiminta, kuljettimet, sekoitin, suodatinlaitteisto, kuljetukset ja kierrätysasfaltin murskaus.

Melua syntyy tasaisesti asfalttiaseman toiminnan aikana. Melupäästöjen leviämistä ympäristöön voidaan estää laitteistojen, varastojen ja raaka-ainekasojen sijoittelulla.

Vaikutukset pohjavesiin ja maaperään

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan merkittävää vaaraa pohjaveden laadulle.

Jätevedet ja päästöt viemäriin

Asfalttimassan valmistuksessa tai kierrätysasfaltin murskauksessa ei käytetä vettä, eikä prosesseista siten synny päästöjä vesiin. Asfalttiasema-alue on suurimmaksi osaksi päällystetty ja päällystettyjen alueiden hulevedet valuvat ympäröiviin avo-ojiin.

Sosiaaliltilat ovat liittyneenä viemäriverkostoon.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

Jätteenimike	Arvioitu määrä	Varastointitapa ja
--------------	----------------	--------------------

	(kg/a)	toimituspaikka
Sekajäte	4000	Toimitetaan kaatopaikalle
Metalliromu	2000	Toimitetaan romuliikkeeseen
Vaaralliset jätteet	1000	Toimitetaan vaarallisen jätteen käsittelyyn

Vaaralliset jätteet säilytetään lukittavassa ja valuma-altaallisessa kontissa niin, ettei niistä ole vaaraa ympäristölle.

Syntyneistä vaarallisista jätteistä ja niiden toimituspaikoista pidetään kirjaa ympäristölupaehdojen mukaisesti.

Liikennejärjestelyt

Keskimäärin noin 15 käyntiä vuorokaudessa. Liikennettä esiintyy pääosin aseman toiminta-aikana. Alueelle ajetaan Nastolantieltä Kiskokatua ja Kolavankatua, jotka ovat päällystettyjä. Asema-alue on pääosin päällystetty. Tarvittaessa pölyntorjuntaa voidaan tehdä kastelemalla.

Työkoneille varataan asianmukaiset pysäköintitilat varikkoalueelta. Työkoneita ei pestä eikä niille tehdä merkittäviä huoltotoimenpiteitä alueella.

Vaaratilanteet, riskinarviointi, toimet prosessihäiriöiden ja onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja niiden aikana

Henkilövahinkojen estämiseksi alueella toimivilta henkilöiltä edellytetään suojaimien käyttöä sekä turvasäännösten osaamista ja noudattamista. NCC Roads Oy:n henkilökunta osallistuu työturvallisuuskoulutukseen työsuhteen alussa.

Ympäristöriskeistä merkittävimpiä ovat öljyvuodot, varsinkin kun asfalttiasema sijaitsee 1. luokan pohjavesialueella. Öljyvuotojen estämiseksi laitteiden säännöllinen huolto ja oikea käyttö ovat keskeisessä asemassa. Öljyvuotojen riskit pyritään estämään jo ennakkoon käyttämällä kaksivaippaisia öljysäiliöitä, kunnostamalla ja huoltamalla laitteisto säännöllisesti sekä tarkkailemalla toimintaa jatkuvasti. Mahdollisten öljyvuotojen varalta kaikkiin työkoneisiin on varattu imeytysainetta.

Tulipalojen varalta viranomaisten määräämä ensisammutuskalusto on jatkuvasti saatavilla mahdollisten syttymispaikkojen lähistöllä.

Mahdollisista onnettomuuksista ja häiriötilanteista tehdään vaadittavat ilmoitukset Lahden kaupungin viranomaisille.

NCC Roads Oy:llä on sertifioitu ympäristöjärjestelmä, jonka mukaisesti toimenpiteet suunnitellaan ennakkoon, huomioidaan toimintaan mahdollisesti liittyvät riskit sekä toimenpiteet niiden varalta.

Käyttötarkkailu

Asfalttiaseman toimintaa tarkkaillaan jatkuvasti aseman henkilöstön toimesta. Häiriön sattuessa laitos pysäytetään ja häiriö korjataan ennen tuotannon jatkumista. Merkittävistä häiriöistä tehdään merkintä käyttöpäiväkirjaan. Melu- ja pölypäästöjä seurataan aistinvaraisesti

ja mikäli häiriöitä esiintyy, ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksesta kuuluttaminen

Kuulutus on ollut Lahden kaupungin ilmoitustaululla os. Harjukatu 10.4.-10.5.2013 ja siitä on ilmoitettu Etelä-Suomen Sanomissa 10.4.2013.

Muistutukset

Hakemuksesta jätettiin yksi muistutus. Muistutuksen jättivät 14.5. Jarmo Rusila ym. allekirjoittajat. Muistutuksessa todetaan seuraavaa:

"NCC Roads hakee jatkoa toimintansa jatkumiseksi entisellään ja ilmeisesti toimintaan ei ole suunniteltu muutoksia. Toimimme omalla tahollamme Metallikadun varrella sijaitsevilla teollisuushalleilla ja olemme vuosien varrella saaneet tuntea nahoissamme myös kyseisen lupaa hakevan yhtiön toiminnasta aiheutuvan vakavan ympäristöhaitan. Tuo haitta on ajoittain sietämätön bitumille haiseva savu, joka tulee sopivien tuulten sattuessa aivan maanpintaa pitkin, eikä se ole pelkästään haju vaan maisema on kuin sotatanner, jossa käytetään savusuojausta. Esimerkiksi 20.8.2008 yritin työskennellä Metallikatu 7 piha-alueella, mutta savun takia siitä ei tullut mitään, koska näkyvyys oli sitä luokkaa, että naapurihallikin hävisi lähes näkymättömiin. Kävin samana päivänä tuolla lupaa hakevan bitumilaitoksen vastaavan mestarin puheilla ja kysyin mitä on tekeillä, jolloin sain yllöksen vastauksen, että luvat on kunnossa piste. Oma havaintoni oli, että noin 4 m korkeasta piipusta tuli karvahatun kokoisia nokipaskan osasia.

Tuo laitoshan sijaitsee alueen alimmalla mahdollisella tontilla ja tämä Metallikatu on Salpausselän harjulla korkeuslukema n. 130 m merenpinnasta, tästä johtuu, ettei nykyinen toiminta voi jatkua entisellään. Kun aikanaan rakensimme omaa halliamme oli viranomaisilla tiukat vaatimukset ilmanvaihdon osalta, jossa määritettiin raittiin ilman sisäänotto ihan rakennuslakiin vedoten, jotta sisäilman laatu pysyisi hyvänä. Nyt kysymme mistä otamme sen raittiin ilman? Tällaisia käytännön pikku ongelmia tuo nykyinen toiminta meille naapureille aiheuttaa. Tällä alueella kyllä hajuja riittää muutenkin, mutta tuota optista haittaa emme kyllä niele purematta. Asiasta oltu yhteydessä ympäristönsuojeluviranomaiseen, mutta kiireet on kuulemma sitä luokkaa ettei tänne kukaan kerkiä haistelemaan, joten se totuus taitaa olla vain meidän puheiden varassa. Todistajia asialle kyllä vielä elossa jos tuntuu epätodelliselta tilanteelta. Maallikkoina ehdotamme savupiipun korottamista 50-100 m, silloin savut ei pyyhki tästä harjun pintaa hipoen. Toiminta saa meidän puolesta jatkua, kunhan naapuritkin mielletään eläviksi olennoiksi. Tosin vaara on, että piipun pidennys vie paskat Kariston asujamiston neniin.

Lausunnot

Lausunnot pyydettiin Hämeen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, Lahti Aqua Oy:ltä ja Lahden kaupungin teknisen ja ympä-

ristötoimialan maankäytöltä. Lausunnon jättivät Hämeen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus ja kaupungin maankäyttö.

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus lausuu 14.5.2013 antamassaan lausunnossa seuraavaa:

Ympäristölupaa haetaan olemassa olevan asfalttiaseman toiminnan jatkamiseen. Toiminnalle on vuonna 1997 myönnetty ympäristölupa.

Asfalttiasema sijaitsee I-luokan pohjavesialueella ja pohjaveden muodostumisalueella. Aikaisempaa lupaa myönnettäessä vuonna 1997 ko. pohjavesialue kuului luokkaan III.

Toiminnassa käytetään mm. raskasta ja kevyttä polttoöljyä, jotka varastoidaan kaksivaippaisissa säiliöissä. Asfalttiasema on suurimaksi osaksi päällystetty ja asfaltoidulle alueelle kertyvät hulevedet valuvat ympäröiviin ojiin. Hakemuksen mukaan ympäristöriskeistä merkittävimpiä ovat öljyvuodot, joista aiheutuvat riskit pyritään estämään jo ennakoon mm. käyttämällä kaksivaippaisia säiliöitä ja varamalla kaikkiin työkoneisiin imeytysainetta. Muita maaperän tai pohjaveden pilaantumisen estäviä suojatoimenpiteitä hakemuksessa ei ole esitetty.

Hakemuksessa todetaan, että asfalttiasemalle ei ole tehty suunnitelmaa pohjavesien tarkkailuun, koska olemassa olevassa luvassa ei ole siitä vaatimusta. Vuonna 1997 myönnetyn luvan lupaehdossa nro 5 kuitenkin edellytetään, että pohjaveden mineraaliöljypitoisuus tulee selvittää kolmen vuoden välein. Tarkkailutuloksia ei ole lupahakemukseen liitetty.

Hämeen elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskus katsoo, että hakemuksen mukainen toiminta aiheuttaa ympäristönsuojelulain 8 §:n mukaista pohjaveden pilaantumisen vaaraa eikä sille tule myöntää lupaa. Pohjaveden pilaantumisen vaara on mahdollisesti estettävissä teknisin suojatoimenpitein ja hakijalle on annettava mahdollisuus hakemuksen täydentämiseen tältä osin. Täydennyksessä on kuvattava ainakin seuraavat asiat:

- Maaperän suojaus polttoöljyikäyttöisten laitteiden sekä polttoöljysäiliöiden ja muiden pohjavedelle haitallisten aineiden varasto- ja käsittelypaikkojen kohdalla. Suojauksen suunnittelussa on huomioitava myös poikkeustilanteet.
- Hulevesien johtaminen suojatuilta alueilta niin, että niistä ei aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa.
- Nykyisessä luvassa edellytetyn pohjavesitarkkailun tulokset sekä tiedot havaintopaikasta (sijainti ja putki-/kaivokortti).

Täydennetystä hakemuksesta on pyydetty Hämeen ELY-keskukselta uusi lausunto.

Tässä lausunnossa on hakemusta tarkasteltu ainoastaan pohjavedensuojelun näkökulmasta.

Lahden kaupungin teknisen ja ympäristötoimialan maankäyttö toteaa

8.5.2013 antamassaan lausunnossa seuraavaa:

"Ympäristölupahakemuksen kohteena oleva toiminta sijaitsee Kolavan (18.) kaupunginosan korttelin 18007 tontilla 9. (Osoite Kolavankatu 8). Kiinteistön omistaa Lahden kaupunki Tontti on vuokrattu NCC Roads Oy:lle. Vuokra-aika päättyy 31.12.2045. Kiinteistö sijaitsee 1. luokan tärkeällä pohjaveden muodostumisalueella.

Aluetta koskeva asemakaava on vuodelta 1984 (6.9.1984). Asemakaavassa tontti on T-5 -aluetta. Kaavamääräyksen mukaan alue on "Teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue. Asuinhuoneistoja sallitaan vain kiinteistön hoidon vuoksi alituisesti läsnä olevaa henkilökuntaa varten." Tontin pohjoisosaan on merkitty noin 5 metrin levyinen "alueen osa, joka on istutettava mäntymetsää". Tontin etelärajalalle on merkitty istutettava "puurivi".

Lahden yleiskaavassa 2025 toiminta sijoittuu TY-30 alueelle, joka kaavamääräyksen mukaan on "Elinkeinoelämän alue. Alue varataan yrityksille ja työpaikoille, jotka eivät aseta erityisiä vaatimuksia pohjaveden suojelulle. Kaupungin sisääntuloväylien varrella vaalitaan maiseman ominaispiirteitä kuten Lahdelle leimallisten maamerkkien näkyvyyttä. Ympäristön tulee olla viihtyisä, turvallinen ja esteettisesti laadukas niin autoilijan, pyöräilijän kuin jalankulkijankin näkökulmasta." Lisäksi alueen suunnitteluohjeissa todetaan, että "Suunnittelussa on otettava huomioon tuleva Nastolantie."

Alueella tapahtuva toiminta näkyy selvästi sekä Nastolantielle että rautatielle. Tontin istutettavia alueita ei ole toteutettu. Istutusvyöhykkeet parantaisivat Nastolantien liikenneympäristöä ja rautatieltä avautuvaa Lahden sisääntulonäkymää. Muutoin ympäristölupahakemuksessa esitetty toiminta ei ole ristiriidassa voimassa olevien kaavojen ja maankäyttösuunnitelmien kanssa. Maankäytöllä ei ole muuta huomautettavaa hakemuksesta."

NCC Roads Oy esittää 16.7.2013 täydennyksenä lupahakemukseen ja vastineessaan lausuntoihin ja muistutukseen seuraavaa:

21.5.2013 tehtiin asfalttiasemalla ympäristöviranomaisen tarkastus, jonka perusteella ympäristölupahakemuksen tietoja pyydettiin täydentämään seuraavien asioiden osalta:

- Vaarallisten aineiden säilytyskontti tyhjennetään yleensä keväisin, milloin kontti tyhjennetään seuraavan kerran?
- Onko polttoöljysäiliöiden alla asfaltti?
- Öljysäiliöiden kunnon tarkastuspöytäkirjat.
- Onko vanha käytöstä poistettu jätevesisäiliö vielä paikallaan?
- Pohjavesi- ja maaperäsuojauksen polttonestesäiliöiden kohdalla sekä varikkoalueella.
- Ohjeet menettelystä vahinkotapauksissa (pölysuotimen rikkoutuminen, öljy- tai kemikaalivuoto, tulipalo ym.)
- Hulevesien johtaminen.
- Pohjavesinäytteiden tulokset.
- Ohjeet asfalttijätteen vastaanotosta, varastoinnista ja käsittelystä, tarvittavasta seurannasta sekä tietojen toimittamisesta viranomaisille.

Ympäristölupahakemukseen ovat antaneet lausunnon Hämeen ELY-keskuksen Ympäristönsuojeluyksikkö sekä Lahden tekninen ja ympäristötoimiala/ Maankäyttö. Muistutuksen ympäristölupa-asiaan on antanut yhteisesti alueen naapurikiinteistöt.

Lupahakemukseen tarvittavat lisätiedot

Vaarallisten aineiden säilytyskontti on tyhjennetty viimeksi 31.11.2011. Seuraavalle tyhjennykselle ei ole sovittu päivämäärää vaan tyhjennys tilataan kun se nähdään tarpeelliseksi säilytyskontin täytyessä.

Polttoaineiden säiliöiden alla ei ole asfalttipäällystettä. Lupahakemuksen liitteenä ollut asemapiirros oli tältä osin virheellinen. Lisäksi asemapiirroksessa oli esitetty virheellisesti sosiaalityötilojen ja varastokonttien alla oleva maanpinta. Toisin kuin asemapiirroksessa oli esitetty sosiaalityötilojen ja varastokonttien alla on asfalttipäällyste.

Tämän täydennyksen liitteenä on esitetty asemapiirros korjattuna. Liitteenä on esitetty lisäksi asemapiirros tulevan tilanteen suunnitelmasta. Alueen asfaltointi on suunniteltu laajennettavaksi koko asfalttiaseman alueelle pois lukien kiviainesten varastokasojen alueet. Pohjaveden suojelemiseksi polttoöljyjen varastointi- ja jakelualue on suunniteltu päällystettäväksi tiiviillä asfalttibetonilla sekä rakennettavaksi reunoiltaan korotetuksi. Asemapiirroksessa on myös esitetty alustava suunnitelma hulevesien pois johtamisesta alueelta. Polttoöljyjen varastointi- ja jakelualueelta hulevedet johdetaan hulevesiviemärin kautta öljynerotuskaivoon, josta vedet jatkavat näytteenottokaivon kautta virtausta hulevesiviemärissä eteenpäin. Lisäksi muualle asfalttiasema-alueelle rakennetaan hulevesikaivo tai -kaivoja, joihin asfaltoiduilla alueilla syntyvät hulevedet johdetaan pinnan kallistuksilla. Hulevedet johdetaan hulevesiviemärissä asema-alueen eteläpuolelle joko maastoon rakennettavalle imeytyskentälle tai vaihtoehtoisesti mahdollisuuksien mukaan kaupungin hulevesi- tai jätevesiviemäriin. Tarkemmat suunnitelmat ja piirustukset tehdään rakentamisen alkaessa kun ollaan selvillä ympäristöluvan tarkoista vaatimuksista.

Öljysäiliöiden tarkastuksesta ei ole olemassa tarkastuspöytäkirjoja. Öljysäiliöiden kuntoa ja toimintaa on tarkkailtu asemalla ainoastaan silmämääräisesti aseman käyttöönottotarkastuksen yhteydessä sekä tuotannon aikana. Aseman polttoöljy- ja bitumisäiliöt on tarkoitettu uusia, jos ja kun uusittu lupa toimintaa varten saadaan. Nykyiset polttoainesäiliöt eivät täytä uusia asetuksia asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (Vna 846/2012).

Asemalla ollut maanalainen jätevesisäiliö on poistettu viemäröinnin yhteydessä ja jätevedet johdetaan nykyisin kaupungin jätevesiviemäriin.

Toimintaohjeet vahinkotapauksien varalta on saatavissa NCC Roadsin toimintajärjestelmässä ja ne tullaan päivittämään asemalle toiminnan alkaessa. Työntekijät perehdytetään toimintaan tuotantokauden alkaessa. Liitteenä on esitetty toimintaohjeita ympäristövahinkojen varalle.

Ohjeistusta asfalttijätteen vastaanotosta, varastoinnista ja käsittelystä, tarvittavasta seurannasta on päivitetty ja toimintaohje asfalttiasemille on esitetty liitteenä. Tietojen toimittamisesta viranomaisille vastaa aluepäälikkö ja ohjeistuksena toimii NCC Roadsin toimintajärjestelmä sekä ympäristölupa.

Poikkeaviin tilanteisiin reagoidaan tapauskohtaisesti. Poikkeamista ilmoitetaan ympäristöviranomaiselle sekä tehdään poikkeamaraportti toimintajärjestelmään, jossa sen aiheuttamat korjaavat toimenpiteet määritellään.

Pohjavesinäytteiden tulokset vuosilta 2009 ja 2012 on esitetty liitteenä.

Hämeen ELY-keskuksen lausunto

Hämeen ELY-keskus lausunnossaan ottanut kantaa hakemukseen pohjavedensuojelun näkökulmasta. Lausunnon mukaan hakemusta on täydennettävä seuraavien asioiden osalta.

- Maaperän suojaus polttoöljykäyttöisten laitteiden sekä polttoöljysäiliöiden ja muiden pohjavedelle haitallisten aineiden varasto- ja käsittelypaikkojen kohdalla. Suojauksen suunnittelussa on huomioitava myös poikkeustilanteet.
- Hulevesien johtaminen suojatuilta alueilta niin, että niistä ei aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa.
- Nykyisessä luvassa edellytetyn pohjavesitarkkailun tulokset sekä tiedot havaintopaikasta (sijainti ja putkikaivokortti)

Maaperän ja pohjaveden nykyiset ja suunnitellut suojaustoimenpiteet sekä hulevesien suunniteltu johtaminen on kuvattu edellä sekä liitteenä olevissa nykyisen ja tulevan tilanteen asemapiirroksissa. Nykyisen ympäristöluvan mukaisen pohjavesitarkkailun tulokset vuosilta 2009 ja 2012 sekä havaintopaikan sijainti sekä putkikortti on esitetty liitteissä. Liitteenä on myös esitetty päivitetty suunnitelma pohjavesien tarkkailua varten.

Lahden teknisen ja ympäristötoimialan lausunto

Lahden seudun Ympäristöpalveluiden Teknisen ja ympäristötoimialasta on Maankäytöstä antanut lausunnon Anne Karvinen-Jussila. Lausunnon mukaan asemakaavassa määrättyjä istutettavia alueita ei ole toteutettu. Kaavamääräysten mukaan tontin pohjoisosaan on merkitty noin 5 metrin levyinen "alueen osa, joka on istutettava mäntymetsää" sekä tontin etelärajalle on merkitty "istutettava puurivi". Lausunnon mukaan istutusvyöhykkeet parantaisivat Nastolantien liikenneympäristöä ja rautatieltä avautuvaa Lahden sisääntulonäkymää.

Istutukset tullaan toteuttamaan alueella määräysten mukaisesti, jos toiminnan jatkamiseen saadaan lupa.

Naapurikiinteistöjen muistutus

Luvanhakija pahoittelee toiminnasta naapurikiinteistöille aiheutuneita

häiriöitä ja pyrkii parantamaan toiminnan ympäristöystävällisyyttä tarpeellisin toimenpitein. Asemalle on tehty hajumallinnus, jonka mukaan piipun optimikorkeus olisi 30 metriä maanpinnasta jolloin vähentäisi selvästi haju- ja savukaasuhaittoja pohjoispuolen naapuri-kiinteistöillä. Piipun korotus ja muut ympäristövaikutusten vähentämiseksi tehtävät toimenpiteet, kuten säiliöiden uusiminen, suoritetaan jos ja kun päivitetty ympäristölupa alueelle saadaan. Toimenpiteet toteutetaan uuden ympäristöluvan lupamääräysten mukaisesti.

Liitteet:

Korjattu asemapiirros (nykyinen tilanne)

Asemapiirros tulevan tilanteen suunnitelmasta

Pohjavesinäytteiden tulokset vuosilta 2009 ja 2012

Pohjavesien tarkkailusuunnitelma (päivitetty 9.7.2013)

Pohjavesiputken HP2 putkikortti

Kartta Kujalan jätekeskuksen vesitarkkailupisteistä

Toimintaohjeet ympäristövahinkojen varalle

Toimintaohje asfalttijätteen vastaanottoon, varastointiin ja käsittelyyn

Hämeen ELY-keskus antaa lausuntonaan 16.8.2013 lupahakemuksen täydennykseen seuraavaa:

Hämeen ELY-keskus on antanut 6.5.2013 hakemuksesta lausunnon, jossa hakemus todettiin puutteelliseksi. Nyt pyydetään lausuntoa täydennetystä hakemuksesta.

Hämeen ELY-keskus katsoo, että laitoksen toiminta on mahdollista järjestää niin, että siitä ei aiheudu pohjaveden pilaantumisen vaaraa ja siltä osin ympäristöluvan myöntämiselle ei ole esteitä. Lupaharkinnassa on otettava huomioon seuraavaa:

Pohjavedelle haitallisten aineiden käsittely ja varastointi on laitokselle järjestettävä niin, että niistä ei voi vahinkotilanteessakaan aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

- Hulevesiä ei saa imeyttää tai päästää imeytymään maaperään pohjavesialueella ilman, että niiden laatua seurataan ja puhtaus varmistetaan.
- Pohjaveden laatua on seurattava suunnitelmassa esitetyn pohjaveden havaintoputken lisäksi suoraan laitoksen eteläpuolelle asennettavan pohjaveden havaintoputken avulla. Analyysivalikoimassa on otettava huomioon laitoksella käytettävät aineet. Pohjaveden laadun seurannan tulokset on vuosittain toimitettava tiedoksi Hämeen ELY-keskukselle.

Hakija ei jättänyt vastinetta Hämeen ELY-keskuksen lausuntoon.

Tarkastus

Alueelle tehtiin tarkastuskäynti 21.5.2013. Muistiossa todetaan seuraavaa:

Yleistä

Tontin yleisilme on melko sotkuinen, erilais-

ta tavaraa on siellä täällä kasoissa kontin kulmalla ym., sähkömoottoreita, muuntaja, metallipalkkeja, öljysäiliö jne., myös roskia. Ylimääräisenä tontille oli tuotu toinen asfalttiasema odottamaan huoltoa ja uutta sijoituspaikkaa.

Asfalttiasema ei ole ollut käynnissä sitten viime syksyn. Raskasöljysäiliö 62 m³ on tyhjä ja kevytöljysäiliöistä suuremmassa 26m³ on öljyä 6000 l ja pienempi 3m³ säiliö on täynnä. Vaarallisten aineiden säilytyskontissa on käytettyjä öljyjä, liimaa, vesiliukoista bitumiemulsiota, akkuja ym rompetta. Liimaa ja emulsiota säilytetään myös ulkona.

Asfalttikappaleiden murskausta tehdään pääsääntöisesti talvikaudella korkeintaan 2 viikkoa/a.

Työkoneita oli eri puolilla tonttia, yksikään työkone ei sijainnut varikkoalueella.

Alueella tankataan asfalttikoneita, tehdään koneiden huoltotöitä ja kuormataan kiivaineksia.

Näköyhteyttä lähimpään asumukseen ei ole, esteenä on puusto talon tuntumassa.

Kehoitukset

Tontti tulee siivota siten, että siellä on ainoastaan voimassa olevassa ympäristöluvassa mainittua toimintaa 21.6.2013 mennessä.

Lupahakemukseen tarvittavat lisätiedot

- Vaarallisten aineiden säilytyskontti tyhjennetään yleensä keväisin, milloin kontti tyhjennetään seuraavan kerran?
- Onko polttoöljysäiliöiden alla asfaltti?
- Öljysäiliöiden kunnon tarkastuspöytäkirjat.
- Onko vanha käytöstä poistettu jätevesisäiliö vielä paikallaan?
- Pohjavesi- ja maaperäsuojaus polttonestesäiliöiden kohdalla sekä varikkoalueella.
- Ohjeet menettelystä vahinkotapauksissa (pölysuotimen rikkoutuminen, öljy- tai kemikaalivuoto, tulipalo ym.)
- Hulevesien johtaminen.
- Pohjavesinäytteiden tulokset.
- Ohjeet asfalttijätteen vastaanotosta, varastoinnista ja käsittelystä, tarvittavasta seurannasta sekä tietojen toimittamisesta.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Lahden seudun ympäristölautakunta päättää myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan NCC Roads Oy:n asfalttiasemalle ja asfalttikappaleiden murskaukselle ja varastoinnille hakemuksen ja annettujen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna. (YSL 43 §, YSA 19 §)

1. Asfalttiasema saa toimia maanantaista perjantaihin kesällä (huhtikuu-marraskuu) klo 5- 20 ja lauantaisin klo 7-15. Talvella (joulukuu-maaliskuu) toimintaa saa olla tarpeen mukaan maanantaista perjantaihin klo 5-18 ja lauantaisin klo 7-15.

Asfalttijätettä voi murskata maanantaista perjantaihin klo 6-20 ja lauantaisin klo 7-15. Murskaamon ja asutuksen välinen etäisyys on oltava vähintään 500 metriä.

Raaka-aineiden kuljetuksia voi tehdä tarpeen mukaan maanantaista perjantaihin klo 6-22 ja lauantaisin klo 7-15.

Lahden seudun ympäristöpalvelut voi muuttaa työskentelyaikoja myöhemmin, mikäli naapurustolle aiheutuu kohtuutonta haittaa. (YSL 43 §, NaapL 17 §, Vnp 993/1992).

Murskaamon toiminnan sekä kierrätysasfaltin valmistuksen aloittamisesta ja lopettamisesta on ilmoitettava Lahden seudun ympäristöpalveluille.

Melu

2. Asfalttiaseman ja murskauksen yhdessä aiheuttama melu ei saa ylittää lähimpien häiriintyvien kohteiden oleskelupihoilla päivällä klo 7-22 keskiäänitasoa 55 dB(A) eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 50 dB(A) ekvivalenttisenä äänitasona mitattuna. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa suoritettava melumittaukset häiriintyvissä kohteissa ja tulokset toimitettava Lahden seudun ympäristöpalveluille. (YSL 43 §, 46 §, Vnp 993/1992).

Päästöt vesiin, maaperään ja ilmaan

3. Polttonesteitä, kemikaaleja ja jätteitä saa varastoida alueella vain laitoksen käyntiaikoina. (YSL 43 §)

4. Laitoksen energianlähteenä on mahdollisuuksien mukaan käytettävä verkkovirtaa. Verkkovirtaan siirtymisestä on tehtävä selvitys 31.12.2013 mennessä Lahden seudun ympäristöpalveluille. (YSL 43 §)

5. Polttoöljyä sisältävät säiliöt on uusittava ennen aseman seuraavaa käyttöönottoa ja sijoitettava riittävän kokoiseen suoja-altaaseen, jotta mahdollisen vahingon tapahtuessa säiliössä varastoituna oleva polttoöljy sopii kokonaisuudessaan suoja-altaaseen (YSA 19 §).

6. Polttonestesäiliöt ja työkoneiden käytössä oleva polttonesteiden jakelulaitteisto tulee sijoittaa päällystetylle tiiville alustalle. Mahdollisen polttonestevuodon pääsy jakelualueelta maaperään on estettävä korotetuilla reunuksilla tai vastaavilla rakenteellisilla järjestelyillä. Jakelualueelle kertyvät pintavedet on johdettava öljynerottimen kautta viemärintiin tai maaperään. (YSL 43 §)

7. Poltto- ja voiteluaineiden säilytyspaikan sekä kemikaalien käsittely- ja jakelualueen hulevesille on rakennettava öljynerotuskaivot ennen aseman seuraavaa käyttöönottoa.

8. Sadevedet ja muut alueen pintavedet on johdettava niin, ettei niistä aiheudu pinta- tai pohjavesien saastumisvaaraa. Alueelta johdettavista vesistä on voitava ottaa näyte ennen yleiseen viemäriin tai maaperään johtamista. (YSL 43§, JL 6§)

Hulevesien johtamisesta ja öljynerotuskaivojen rakentamisesta ja mitoituksesta on esitettävä selvitys hyväksyttäväksi Lahden seudun ympäristöpalveluille 31.12.2013 mennessä. (YSL 43 §)

9. Kaikki aseman polttonestesäiliöt on varustettava ylitäytön estävällä laitteistolla ja säiliön sisällön määrän mittausvälineillä. Työkoneiden jakeluaseman säiliö on lisäksi varustettava nestepinnan alapuolisten yhteiden sulkuventtiilillä sekä riittävillä törmäyssuojuksilla. (YSL 43 §)

10. Öljynerotinlaitteet on tyhjennettävä tarvittaessa ja vähintään kerran vuodessa. (YSL 43 §)

11. Bitumi- ja bitumilluossäiliöiden alapuolinen maaperä on suojattava tiiviillä reunoiltaan korotetulla päällysteellä, joka ehkäisee säiliöistä mahdollisesti vuotavien aineiden pääsyn maaperään ja jolta vuotaneet aineet on helppo kerätä talteen. (YSL 43 §)

12. Asfalttiaseman piippua on korotettava siten, että piipun korkeus on vähintään 30 metriä. Piipun korotus on tehtävä ennen aseman seuraavaa käyttöönottoa.

Hajuhaitan vähentämiseksi voidaan myöhemmin asettaa muitakin määräyksiä, mikäli haittaa edelleen aiheutuu lähimmille häiriintyvälle kohteille. (YSL 43 §)

13. Toiminnan aiheuttamia pöly- ja hiukkaspäästöjä ja niiden leviämistä on rajoitettava sijoittamalla päästölähteet ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaisesti sekä käyttämällä pölynerotinlaitteistoja ja kotelointeja sekä tehostamalla palamisprosesseja tai käyttämällä muita parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustavia pöly- ja hiukkaspäästöjä vähentäviä menetelmiä. Laitoksen suodattimien asianmukaisesta toiminnasta on huolehdittava.

Muut pölyävät aineet kuin kiviaines on varastoitava ja niitä on säilytettävä suljetuissa säiliöissä tai pakkauksissa siten, että ne eivät pölyä eikä pölyä joudu ympäristöön.

Kuljetukset, lastaaminen ja lastin purkaminen sekä alueiden kunnossapito on toteutettava siten, että haitallinen pölyäminen voidaan te-

hokkaasti estää.

Hajun leviämisen estämiseksi hajulähteet on sijoitettava ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaisesti. Hajun leviämistä on torjuttava koteloinneilla ja katteilla tai käyttämällä muutoin hajuntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Asfalttimassakuormat on peitettävä välittömästi lastauksen jälkeen. (YSL 43 §, VnA 846/2012)

14. Laitoksella käytettävän raskaan polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla korkeintaan 1,0 painoprosenttia ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia. (YSL 43 §, VNA 689/2006)

15. Asfalttiaseman ulkoilmaan johdettavan poistokaasun hiukkaspitoisuus ei saa ylittää 50 mg/m³(n) kuivaa kaasua redusoituna 17 % happipitoisuuteen. (NaapL 26/1920)

Raja-arvoa katsotaan noudatetun, kun kolmen lyhytaikaisen mittauksen keskiarvo kokonaismittausepävarmuus huomioiden ei ylitä asetettua raja-arvoa.

16. Asfalttiaseman poistokaasujen hiukkas-, Nox- ja VOC-pitoisuudet on mitattava vuoden 2014 aikana ja sen jälkeen joka kolmas vuosi aseman toimiessa normaalisti. Mittaukset on suoritettava sekä tavanomaista että uusioasfalttia valmistettaessa. (VnA 846/2012)

Jätteet ja niiden käsittely

17. Laitoksella mahdollisesti huoltotoimien tai muun käytön yhteydessä syntyneet jätteet on käsiteltävä siten, ettei niiden käsittelystä tai varastoinnista aiheudu haittaa ympäristölle. Hyötykäyttöön soveltuvat jätteet on kerättävä ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. (YSL 45 §, JL 3,6,15 §)

18. Syntyvät vaaralliset jätteet on toimitettava paikkaan, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen lupa käsitellä kyseisiä jätteitä. Vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti merkityissä astioissa ja säilytettävä lukittavissa tiloissa. (YSL 45 §, VNP 659/96, Vna jätteistä, YMA 1129/2001).

Häiriötilanteet

19. Mikäli aseman laitteistoihin tulee vikoja tai häiriöitä, jotka lisäävät päästöjen määrää, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin päästöjen estämiseksi, niistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Laitteet tulee saattaa normaaliin toimintakuntoon niin pian kuin se teknisesti on mahdollista. Asfalttiaseman päästöjä olennaisesti lisäävistä häiriöistä on ilmoitettava välittömästi Lahden seudun ympäristöpalveluille. (YSL 7, 8, 43, 62 §, YSA 30§, JL6§)

20. Jos kiinteistöllä sattuu vahinko tai onnettomuus, joissa polttonesteitä tai muita kemikaaleja pääsee vuotamaan maaperään tai viemäriin toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä välittömiin toimenpiteisiin

päästöjen leviämisen estämiseksi ja päästöstä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi. Tapauksesta on ilmoitettava viipymättä Päijät-Hämeen pelastuslaitokselle, Lahden seudun ympäristöpalveluille ja Lahti Aqua Oy:lle. Jos päästöstä aiheutuu maaperän pilaantumista toiminnan harjoittajan on tehtävä maaperän puhdistamista koskeva ilmoitus Hämeen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. (YSL 7,8, 43, 46, 62, 7579 §, YSA 30§, JL 6§)

21. Säiliöiden ulkopuolelle mahdollisesti vuotaneet kemikaalit ja vaaralliset jätteet on kerättävä talteen viipymättä. Onnettomuuksien torjuntatoimenpiteitä varten polttonestesäiliöiden, polttonesteiden jakealueen ja muiden nestemäisten kemikaalien ja ongelmajätteiden varastotilojen läheisyydessä on oltava riittävästi imeytysaineita. (YSL 43, 45 §)

22. Mahdollisten vahinkotapausten varalle alueelle on voitava nopeasti rakentaa väliaikainen kaatopaikka öljystä saastuneelle maalle ja imeytysmateriaalille. Öljyinen maa tai imeytysaine on toimitettava asianmukaiseen paikkaan. (YSL 7,8, ja 43 §)

Tarkkailu

23. Pohjaveden laatua on seurattava vuosittain suunnitelmassa esitetyn pohjaveden havaintoputken lisäksi suoraan laitoksen eteläpuolelle asennettavan pohjaveden havaintoputken avulla. Analyysivalikoimassa on otettava huomioon laitoksella käytettävät aineet. (YSA 19 §). Analyysitulokset on toimitettava Lahden seudun ympäristöpalveluille ja Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle vuosiyhteenvetodon yhteydessä. Mikäli tuloksissa ilmenee jotain poikkeavaa, on niistä ilmoitettava viipymättä. (YSL 43 §).

Pohjavesiputki on asennettava tontin eteläpuolelle ennen aseman seuraavaa käyttöönottoa.

24. Polttoainesäiliöiden täytöistä, purkamisista ja suoja-altaan vesityksistä on pidettävä kirjaa. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvontaviranomaiselle. Polttoainesäiliöiden täytön ja purkamisen yhteydessä on varmistuttava siitä, että polttoöljyn pääsy maahan mahdollisten putki- ja säiliövuotojen tai -riikkoontumisen seurauksena estetään. (YSL 7,8, ja 43 §)

25. Asfalttiaseman ja murskaimen pölynerottimen kuntoa ja toimintaa on tarkkailtava päivittäin. Pölynerottimen rikkoutuessa laitos on pysäytettävä korjauksen ajaksi. (YSL 43 §)

26. Ympäristönsuojelun vuosiyhteenveto on toimitettava Lahden seudun ympäristölautakunnalle ja Hämeen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Yhteenvetoon on sisällytettävä vähintään:

- raaka-aineiden kulutustiedot
- polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot
- alueelle muualta tuodun uusioasfaltin määrät ja alkuperä sekä varastokasoissa oleva määrä
- laskennalliset vuosipäästötiedot ja ominaispäästötiedot aseman hiukkas-, NOx-, SO₂-, CO₂- ja HC-päästöistä
- tuotantotiedot
- prosessien käyntiajat

- yhteenveto päästöjä lisänneistä häiriöistä (ajankohta, syyt, vaikutukset, päästölisäys, valitukset, korjaustoimenpiteet)
- yhteenveto ympäristönsuojelun kannalta olennaisista huoltotoimenpiteistä
- syntyvät jätteet ja jätteiden eteenpäin toimittaminen
- öljynerotuskaivon tarkastukset ja tyhjennykset
- pohjaveden tarkkailutulokset
- hulevesien tarkkailutulokset
- päästömittaustulokset.

(YSL 5 §, 46 §, 83 §, JäteL 12 §, VnA 179/2012)

27. Vuosiyhteenvedon pohjana olevat asiakirjat on säilytettävä kuusi vuotta. Tiedot on annettava yhteenvetoraporttina tarvittaessa.(VnA 846/2012)

28. Toiminnanharjoittajan on osallistuttava päästöjensä suhteessa Lahden kaupungin ilmanlaadun seurannan yhteistarkkailuun (YSA 19 §, 46 §).

Päätöksen perustelut

Lahden seudun ympäristölautakunta katsoo, että edellä annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta asfalttiaseman ja murskaamon toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Toimittaessa tämän päätöksen ja hakemuksessa annettujen tietojen mukaisesti laitoksen toiminnasta ei voida katsoa nykytietämyksen mukaisesti aiheutuvan terveyshaittaa, muuta merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, joten lupa voidaan myöntää. Toiminta ei myöskään ole ristiriidassa voimassa olevan asemakaavan (6.9.1984) kanssa.

Toiminta sijoittuu 1. luokan pohjavesialueelle. Aseman kohdalla muodostuvaa pohjavettä ei nykyisellään oteta käyttöön, minkä vuoksi asfalttiaseman sijoittuminen alueelle on mahdollista. Jos aluetta kuitenkin jatkossa käytetään vedenhankintaan, pohja- ja pintavesien sekä maaperän pilaantumisriskin vähentämiseksi on tarpeen antaa mahdollisimman tiukat ehdot.

Yksilölliset perustelut

Toiminta-aikoja koskevat määräykset ja toiminnan sijoittuminen häiriintyviin kohteisiin nähden ovat asfalttiasemien ja murskaamojen ympäristönsuojeluvaatimusten mukaiset. Murskaus ja kuormaus on sallittu myös lauantaisin, koska toiminnasta ei ole aiemmin tullu meluvalituksia. Kierrätysasfaltin murskauksen ja kierrätysasfaltin valmistuksen aloittamisesta on ilmoitettava valvonnallisista syistä.(1)

Melutasoa koskeva määräys on annettu lähellä olevien häiriintyvien kohteiden suojaamiseksi. Melutasoa koskeva määräys on valtioneuvoston ulkomelutaso-ohjearvojen mukainen. (2)

Laitos sijaitsee pohjaveden muodostumisalueella. Tämän vuoksi kyseisellä paikalla on noudatettava erityistä huolellisuutta öljyjen ja muiden kemikaalien käsittelyssä, jotta näiden joutuminen maaperään ja mahdollisesti edelleen pohja- ja pintavesiin estetään. (3,4)

Öljysäiliöiden uusiminen on ajankohtaista, sillä nykyisten säiliöiden

kunnosta ei ole tietoa ja säiliöt eivät täytä asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksia. Polttonestesäiliöiden ja työkoneneiden jakelualueen alusta tulee asfaltoida tiiviillä pinnoitteella ja mahdolliset öljyiset vedet johtaa öljynerottimen kautta pohjaveden ja maaperän suojelemiseksi. (5-10)

Bitumisäiliöiden alustaa koskeva määräys on annettu maaperän suojelemiseksi. (11)

Määräys piipun korottamisesta on annettu pohjoispuolella olevan häiriintyvän kohteen suojelemiseksi ja korotusmäärä perustuu haki-
jan esittämään konsultin laatimaan hajuselvitykseen. Myös muistutuksessa on voimakkaasti tuotu esille ajoittainen haju- ja savuhaitta pohjoispuolen teollisuusalueella, mistä haju kulkeutuu myös sisälle työtiloihin ilmanvaihdon kautta. Viime vuosien aikana Lahden seudun ympäristöpalveluille on tullut valituksia hajusta, savusta ja pölystä. (12)

Pölyn ja hajun leviämistä tulee estää asfalttiasema-asetuksen vaatimusten mukaisesti. (13)

Öljyn rikkipitoisuutta koskeva määräys on annettu valtioneuvoston päätöksen mukaisesti. Määräys öljyn rikkipitoisuudesta on annettu paikallisen ilman pilaantumisen ehkäisemiseksi, alueen asujaimiston viihtyisyyden turvaamiseksi ja kasvillisuuden suojelemiseksi. (14)

Päästömittausvelvoite kiinteille asfalttiasemille on asfalttiasema-asetuksen mukainen. Pölypäästöä on rajoitettu lähimpien häiriintyvien kohteiden suojaamiseksi ja siinä on huomioitu myös muistutus sekä viime vuosien aikana Lahden seudun ympäristöpalveluille tulleet valitukset. (15,16)

Jätelain mukaan hyödyntämiskelpoiset jätteet on hyödynnettävä ja jätehuolto on järjestettävä siten, ettei jätteistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. (17-18)

Häiriö- ja muita poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset ovat tarpeen päästöjen minimoimiseksi ja valvonnallisista syistä. (19-22)

Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Laitoksen päästöjen vaikutuksia ilmanlaatuun voidaan seurata parhaiten yhteistarkkailulla. Toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa vaikutuksista pohjaveteen, joten määräys pohjaveden tarkkailusta on tarpeen. (23, 28)

Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset, tarkkailuvelvoitteet sekä ilmoitusvelvollisuus toiminnan aloittamisesta ja lopettamisesta on annettu valvonnallisista syistä. (1, 24-27)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Ympäristölupa on voimassa toistaiseksi. Hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi ja ajan tasalle saattamiseksi on tehtävä viimeistään 3.10.2023 mennessä.

Mikäli toiminnassa tapahtuu oleellisia muutoksia, toiminnanharjoittajan on esitettävä toiminnan muuttumisesta muutosilmoitus ympäristölupa-ajan riittävän ajoissa viimeistään 4 kuukautta ennen muutokseen ryhtymistä. Mahdollisesta toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava Lahden seudun ympäristöpalveluille ja samalla esitettävä selvitys alueen siistimisestä ja mahdollisesta puhdistamistarpeesta ja puhdistamisesta. Jos toiminta olennaisesti muuttuu, on sille haettava uusi ympäristölupa. (YSL 43 §, 55 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 56 §).

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4-8 §, 28 §, 35-39 §, 62 §, 75-79 §, 100-101 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1 §, 7-23 §

Jätelaki (646/2012) 12-13 §, 15-16 §, 29 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus (846/2012) asfalttiasemien ympäristönsuojeluvuorokausista

Valtioneuvoston asetus (800/2010) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta

Valtioneuvoston asetus jätteistä

Valtioneuvoston asetus raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuoiljyn rikkipitoisuudesta, Rikkiasetus

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (711/2001)

Päätöksestä tiedottaminen

Lahden seudun ympäristölautakunta tiedottaa tästä päätöksestä julkisesti kuuluttamalla Lahden kaupungin ilmoitustaululla, Uusi Lahti – lehdessä sekä kaupungin internetsivuilla: www.lahti.fi >Asuminen ja ympäristö > ympäristönsuojelu>Lupa-asiat >Ympäristölupa.

Ympäristölupahakemuksen käsittelymaksu

Hakijalta peritään tästä päätöksestä Lahden kaupungille ympäristöluvan käsittelystä aiheutuvat kulut Lahden seudun ympäristölautakunnan taksapäätöksen mukaisesti (1.6.2010 § 39). Tämän lupahakemuksen käsittelymaksu on 5300 €.

Liitteenä

Esittelijä

Ympäristöjohtaja Kari Porra

Päätösehdotus

Lahden seudun ympäristölautakunta päättää myöntää ympäristöluvan NCC Roads Oy:n asfalttiasemalle ja asfalttikappaleiden murskaukselle ja varastoinnille Lahdessa osoitteeseen Kolavankatu 8 edellä esitetyssä muodossa.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Asian valmistelija / ympäristönsuojelutarkastaja Johanna Saarola, puh. 050 559 4085.
Lisätietojen antaja

Toimenpiteet Ote hakijalle, Hämeen ELY-keskukselle ja muistuttajille.

Muutoksenhaku Ympäristölupapäätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 96 §).

Otteen oikeaksi todistaa lokakuun 3. päivänä 2013

viran puolesta:



Mika Vuorikoski
Rakennuslakimies
Pöytäkirjanpitäjä

Otteen saaja:

NCC Roads Oy, Äyritie 8 C, 01510 Vantaa
Hämeen ELY-keskus, PL 29, 15141 Lahti
Lahti Aqua Oy, PL 247, 15141 Lahti
Lahden kaupunki / Tekninen ja ympäristötoimiala / Maankäyttö
Jarmo Rusila (ensimmäinen allekirjoittaja)

VALITUSOSOITUS

Liitetään pöytäkirjanotteeseen

Lahden kaupunki

Viranomaisen:

Lahden seudun ympäristölautakunta

Hallintovalitus, ympäristölupapäätös

Päivämäärä:

24.09.2013

Pykälä:

§ 67

Valitusoikeus	Valitusoikeus on: 1) sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea; 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät; 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät; 4) alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella; 5) muulla yleistä etua valvovalla viranomaisella.
Valitusviranomaisen	Vaasan hallinto-oikeus
Valitusaika ja sen alkaminen	Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen antamisesta. Tämä päätös on annettu julkipanon jälkeen. Päätöksen antopäivä on julkipanopäivää seuraava arkipäivä. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu.
Päätöksen antopäivä	Pvm 3.10.2013

Valituskirjelmä	Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava 1) päätös, johon haetaan muutosta; 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi; sekä 3) perusteet, joilla muutosta vaaditaan. Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Valituskirjelmään on liitettävä 1) päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä; 2) todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta; sekä 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja sen mukaan kuin Hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.
Valitusasiakirjojen toimittaminen	Valitusasiakirjat on toimitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle valitusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitus-

	asiakirjat toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Viranomaisen, jolle valitus toimitetaan: Lahden seudun ympäristölautakunta Tekninen ja ympäristötoimiala Lahden seudun ympäristöpalvelut PL 126, Vesijärvenkatu 11 C 15141 LAHTI Puh. (03) 814 11, Fax (03) 814 3500 sähköposti: lahdenseudunymparistopalvelut@lahti.fi aukioloaika: klo 8 - 15
Oikeudenkäyntimaksu	Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/1993) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua, joka on hallinto-oikeudessa 90 euroa.

Vaasan hallinto-oikeus**Päätös**

1 (9)

Korsholmanpuistikko 43
 PL 204
 65101 VAASA
 Puhelin 029 56 42611
 Faksi 029 56 42760
 Sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi

Antopäivä

Päätösnumero

19.11.2015

15/0628/3

Diaarinumero

00210/14/5109

Asia

Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakijat

Tuomo Olin ja Veikko Keskikylä omasta ja Expotrio Oy:n puolesta, Jarmo Ruusila omasta ja Salpausselän Metalli Oy:n puolesta sekä Tuomo Asumus

Luvan hakija

NCC Roads Oy, Helsinki

Päätös, johon on haettu muutosta

Lahden seudun ympäristölautakunta
 3.10.2013 (24.9.2013 § 67)

Ympäristölautakunta on tarkistanut NCC Roads Oy:lle 15.4.1997 myönnetyn Lahden kaupungin Kolavan kaupunginosan korttelissa 7 sijaitsevalla tontilla 9 olevan asfalttiaseman toimintaa koskevan ympäristöluvan lupamääräykset.

Lupa on liitetty päätöksestä tarkemmin ilmenevät lupamääräykset 1 - 28, joista lupamääräykset 3 - 7, 9, 12, 13 ja 16 kuuluvat seuraavasti:

=====

Päästöt vesiin, maaperään ja ilmaan

3. Polttonesteitä, kemikaaleja ja jätteitä saa varastoida alueella vain laitoksen käyntiaikoina.

4. Laitoksen energianlähteenä on mahdollisuuksien mukaan käytettävä verkkovirtaa. Verkkovirtaan siirtymisestä on tehtävä selvitys 31.12.2013 mennessä Lahden seudun ympäristöpalveluille.

5. Polttoöljyä sisältävät säiliöt on uusittava ennen aseman seuraavaa käyttöönottoa ja sijoitettava riittävän kokoiseen suoja-altaaseen, jotta mahdollisen vahingon tapahtuessa säiliössä varastoituna oleva polttoöljy sopii kokonaisuudessaan suoja-altaaseen.

6. Polttonestesäiliöt ja työkoneiden käytössä oleva polttonesteiden jakelulaitteisto tulee sijoittaa päällystetylle tiiviille alustalle. Mahdollisen polttoneste-

vuodon pääsy jakelualueelta maaperään on estettävä korotetuilla reunuksilla tai vastaavilla rakenteellisilla järjestelyillä. Jakelualueelle kertyvät pintavedet on johdettava öljynerottimen kautta viemäröintiin tai maaperään.

7. Poltto- ja voiteluaineiden säilytyspaikan sekä kemikaalien käsittely- ja jakelualueen hulevesille on rakennettava öljynerotuskaivot ennen aseman seuraavaa käyttöönottoa.

=====

9. Kaikki aseman polttonestesäiliöt on varustettava ylitäytön estävällä laitteistolla ja säiliön sisällön määrän mittausvälineillä. Työkoneiden jakeluaseman säiliö on lisäksi varustettava nestepinnan alapuolisten yhteiden sulkuventtiilillä sekä riittävillä törmäyssuojuksilla.

=====

12. Asfalttiaseman piippua on korotettava siten, että piipun korkeus on vähintään 30 metriä. Piipun korotus on tehtävä ennen aseman seuraavaa käyttöönottoa.

Hajuhaitan vähentämiseksi voidaan myöhemmin asettaa muitakin määräyksiä, mikäli haittaa edelleen aiheutuu lähimmille häiriintyville kohteille.

13. Toiminnan aiheuttamia pöly- ja hiukkaspäästöjä ja niiden leviämistä on rajoitettava sijoittamalla päästölähteet ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaisesti sekä käyttämällä pölynerotinlaitteistoja ja kotelointeja sekä tehostamalla palamisprosesseja tai käyttämällä muita parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustavia pöly- ja hiukkaspäästöjä vähentäviä menetelmiä. Laitoksen suodattimien asianmukaisesta toiminnasta on huolehdittava.

Muut pölyävät aineet kuin kiviaines on varastoitava ja niitä on säilytettävä suljetuissa säiliöissä tai pakkauksissa siten, että ne eivät pölyä eikä pölyä joudu ympäristöön.

Kuljetukset, lastaaminen ja lastin purkaminen sekä alueiden kunnossapito on toteutettava siten, että haitallinen pölyäminen voidaan tehokkaasti estää.

Hajun leviämisen estämiseksi hajulähteet on sijoitettava ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaisesti. Hajun leviämistä on torjuttava koteloinneilla ja katteilla tai käyttämällä muutoin hajuntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Asfalttimassakuormat on peitettävä välittömästi lastauksen jälkeen.

=====

16. Asfalttiaseman poistokaasujen hiukkas-, NO_x- ja VOC-pitoisuudet on mitattava vuoden 2014 aikana ja sen jälkeen joka kolmas vuosi aseman toimiessa normaalisti. Mittaukset on suoritettava sekä tavanomaista että uusioasfalttia valmistettaessa.

=====

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Tuomo Olin, Veikko Keskikylä, Tuomo Asumus ja Jarmo Rusila ovat vaatineet, että laitoksen piippua on korotettava 145 metriin merenpinnasta. Laitoksen pääasialliseksi energialähteeksi hyväksytty raskas polttoöljy on vaihdettava vähemmän saastuttavaan vaihtoehtoon, kuten maakaasuun. Laitokselle ei saa myöntää lupaa dieselaggregaattien käyttöön.

Muutoksenhakijat ovat esittäneet muun muassa, että läheisiin naapurikiinteistöihin kohdistuu kohtuuton savuhaitta asfalttiaseman toimiessa. Kyseisen laitoksen ja naapurikiinteistöjen välinen korkeusero korostaa ongelmia. Laitoksen korkeusasema on +105 metriä ja naapurikiinteistöjen korkeusasema on +135 metriä. Etäisyys lähimpiin naapureihin on noin 100 metriä. Asfalttiasemat toimivat täysitehoisesti kesäkuukausina, jolloin savukaasut eivät nouse pystysuuntaan, kuten kylmässä ilmassa. Laitoksen savu kulkeutuu työtiloihin ja aiheuttaa suoranaista terveyshaittaa, kuten päänsärkyä ja silmien kirvelyä. Jo pelkkä savupilvi piha-alueella saa verenpaineen nousemaan. Asiasta on oltu vuosien aikana useasti yhteydessä valvovaan paikallisviranomaiseen. Ympäristölupa on myönnetty väärillä perusteilla ja näin on estetty muutoksenhakijoiden oikeus normaaleihin työskentelyolosuhteisiin.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

NCC Roads Oy on antamassaan vastineessa todennut muun muassa, että vuodelta 2013 olevassa hajumallinnuksessa esitettyjen toimenpiteiden mukaan asfalttiaseman piippua on korotettava nykyisestä 23 metristä 30 metriin maanpinnasta. Tämä on myös kirjattu lupamääräyksiin. Hajumallinnuksen tulosten perusteella valituksessa esitetty vaatimus piipun korottamisesta noin 40 metriin asfalttiaseman maanpinnasta ei ole tarpeellinen.

Raskaan polttoaineen ja dieselaggregaattien käyttämistä ei ympäristöluvassa voida suoraan kieltää. Lupamääräyksissä on kuitenkin esitetty vaatimus selvityksestä verkkovirtaan siirtymismahdollisuudesta, joka tehdään luvan lainvoimaiseksi tultua.

Lahden seudun ympäristölautakunta on antamassaan lausunnossa todennut muun muassa, että lupahakemukseen liitetyn leviämismalliselvityksen mukaan hajuhaitan esiintyminen ei juuri vähene, jos piippu korotetaan 30 metriä korkeammaksi. Tällä piipun korkeudella on mahdollista saavuttaa kohtuullisen hyvä tilanne hajuhaitan esiintymiseen nähden. Kun piippu on 30 metriä korkea, juuri aistittavaa hajua eli 1 OU/m³ esiintyy 10 % laitoksen käyntiajasta ja 2 OU/m³ puolestaan 2 % laitoksen käyntiajasta. VTT:n selvityksen mukaan selkeän hajun >3 OU/m³ esiintymisfrekvenssi voisi olla 3 - 9 % toiminta-ajasta.

Toiminnanharjoittajalle on suositeltu siirtymistä maakaasun käyttöön, koska lähellä kulkee maakaasuputki. Lupahakemuksessa on kuitenkin esitetty raskaan ja kevyen polttoöljyn käyttöä. Asfalttiaseman poltin toimii raskaalla polttoöljyllä ja sen käynnistämiseen tarvitaan myös kevyttä polttoöljyä. Raskaan polttoöljyn käyttö on alueella kevyen polttoaineen käyttöä suotavampaa pohja-

vesialueen vuoksi. Raskas polttoöljy kulkeutuu hitaammin maaperän läpi kuin kevyt polttoöljy. Kierrätettävä asfaltti murskataan siirrettävällä murskauskalustolla, jonka käyttöenergia tuotetaan aggregaatilla ja kevyellä polttoöljyllä. Lupamääräyksessä 4 on velvoitettu esittämään selvitys verkkovirtaan siirtymisestä.

Tuomo Olin, Veikko Kesikylä, Tuomo Asumus ja Jarmo Rusila ovat antamassaan vastineessa todenneet muun muassa, että he työskentelevät päivittäin kukin omissa laitoksissaan Metallikadulla ja aistivat vallitsevat olosuhteet varsin totuudenmukaisina. He ovat huolissaan omasta työhyvinvoinnistaan siltä osin kuin asfalttiaseman aiheuttamat ympäristöongelmat jatkuvat. Muutoksenhakijat eivät hyväksy tilannetta, jossa he joutuisivat jatkossakin työskentelemään savun seassa. Tämän johdosta muutoksenhakijat ovat katsoneet, että heillä on valitusoikeus asiassa.

Lisäksi muutoksenhakijat ovat esittäneet, että kukin heistä toimii laitoksissaan asemassa, josta seuraa suora vastuu palkattujen työntekijöiden työskentelyolosuhteiden osalta. Työsuojelulaki velvoittaa heitä huolehtimaan alaistensa työhyvinvoinnista. Toimiva johto ei voi sanoutua irti näistä vastuista. Nämäkin seikat puoltavat muutoksenhakijoiden valitusoikeutta yksityishenkilöinä asiasa.

Expotrio Oy ja Salpausselän Metalli Oy ovat antamassaan vastineessa todenneet muun muassa, että naapureiden toiminta ei saa aiheuttaa yhtiöiden omaisuuden arvonalenemista eikä normaalien käyttötarkoitusten vastaisten ongelmien syntyä. Alue on kaavoitettu tavanomaisten teollisuustoimintojen alueeksi, johon saastuttavaa laitosta ei ole alun perin osoitettu. Hajumallinnuksessa ei ole otettu huomioon vallitsevia maasto- ja tuuliolosuhteita. Luvassa määrätty seitsemän metrin piipun korotus on riittämätön savuhaitan rajoittamiseksi. Luvaprosessissa annetut viranomaislausunnot eivät ole ottaneet lainkaan kantaa ilmaan pääsevien päästöjen osalta, vaikka paikallinen valvova viranomainen on saanut vuosien mittaan toistuvia valituksia savuhaitasta lähikiinteistöille.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Valituksen vireilläolosta johtuneen ajan kulumisen vuoksi lupamääräyksessä 4 verkkovirtaan siirtymistä koskevan selvityksen toimittamiselle asetettu määräaika pidennetään päättymään 31.3.2016.

Perustelut

Sovellettuja oikeusohjeita

Ympäristönsuojelulain 43 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset muun muassa päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, jätteistä sekä niiden synnyn ja haitallisuuden vähentämisestä sekä muista toimista, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisen aiheuttamia haittoja. Pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet,

jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä määrättyä tekniikkaa.

Valtioneuvoston asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista antaman asetuksen (846/2012) 1 §:n 1 momentin mukaan asetusta sovelletaan ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksena asfalttiaseman toimintaan, johon tarvitaan ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n mukainen lupa. Pykälän 5 §:n mukaan asfalttiaseman melua, pölyä tai hajua aiheuttava toiminto on sijoitettava vähintään 150 metrin etäisyydelle asumiseen tai loma-asumiseen käytettävästä rakennuksesta ja sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevasta oleskeluun tarkoitettu piha-alueesta sekä muusta häiriölle alttiista kohteesta.

Hankkeen sijainti ja laatu

NCC Roads Oy:n hakemus tarkoittaa asfaltin valmistusta sekä asfalttikappaleiden varastointia ja murskausta Lahden kaupungin Kolavan kaupunginosan korttelissa 7 sijaitsevalla tontilla 9. Lahden ympäristölautakunta on 15.4.1997 tekemällään päätöksellä myöntänyt Interbetoni Oy:lle ympäristöluvan, johon on kuulunut ilmansuojelulain mukainen ilmalupa, jätelain mukainen jätelupa, naapurussuhdelain mukainen sijoitusratkaisu ja terveydensuojelulain mukaisen sijoituspaikkalupa, asfalttiaseman toimintaan ja asfalttikappaleiden murskaukseen. Ympäristölupa on myöhemmin siirretty NCC Roads Oy:n nimiin.

Lupahakemuksen mukaan asfalttia valmistetaan pääosin kesäkuukausina huhtikuusta marraskuuhun ja satunnaisesti talvikuukausina joulukuusta maaliskuuhun. Asfalttijätettä murskataan pääosin talvella. Asfalttiaseman arvioitu tuotantomäärä on keskimäärin 50 000 tonnia ja enintään 130 000 tonnia asfalttimassoja vuodessa.

Osoitetietojen ja kiinteistötietojärjestelmän karttatietojen mukaan lähin häiriintyvä kohde on Nastolantien toisella puolella noin 160 metrin etäisyydellä asfalttiasemasta sijaitsevan yhtiön kiinteistö. Expotrio Oy:n ja Salpausselän Metall Oy:n vuokratonteilla olevat rakennukset sijaitsevat noin 300 ja 400 metrin etäisyydellä asfalttiasemasta. Lupapäätöksen mukaan lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 500 metrin etäisyydellä asfalttiasemasta. Asemakaavassa toiminnan sijaintipaikka on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-5). Asfalttiasema sijaitsee vedenhankintaa varten tärkeällä Kolavan pohjavesialueella.

Piipun korkeus

Asiakirjojen mukaan asfalttiaseman piipun nykyinen korkeus on 23 metriä maanpinnasta. Lupapäätöksessä on edellytetty, että piippua korotetaan vähintään 30 metriin. Muutoksenhakijat ovat vaatineet, että asfalttiaseman piippua korotetaan noin 40 metriin.

Lupahakemukseen liitettyssä 27.2.2013 päivätyssä hajumallinnuksessa on selvitetty kysymyksessä olevan asfalttiaseman hajupäästöjen leviämistä ja piipun korkeuden vaikutusta ympäristön hajupitoisuuksiin. Mallinnuksen perusteella on optimoitu asfalttiaseman piipun korkeutta, jotta voimakasta hajua ei leviäisi aseman pohjoispuolella olevalle teollisuusalueelle.

Hajumallinnuksen mukaan nykytilanteessa asfalttiaseman piipun pää on maaston kohoamisen johdosta likimain Nastolantien tasolla. Tästä aiheutuu ajoittain suhteellisen korkeita hajupitoisuuksia noin 200 metrin etäisyydellä pohjoisessa sijaitsevan Nastolantien varteen. Mallinnuksen tuloksena on suositeltu 30 metriä korkeaa piippua. Tällöin selvän (3 OU/m^3) ja voimakkaan (5 OU/m^3) hajun esiintymisfrekvenssit jäävät hyvin alhaisiksi Nastolantien varressa ja korkeimmat hajun tuntipitoisuudet laskevat selvästi nykytilanteeseen verrattuna. Selvityksen mukaan piipun korkeuden kasvattaminen 30 metriä korkeammaksi ei erityisesti enää laske korkeimpia hajupitoisuuksia.

Edellä mainitun perusteella ja kun otetaan muutoinkin huomioon hajuhaitan vähentämiseksi asetetut lupamääräykset 12 ja 13 sekä asfalttiaseman ja muutoksenhakijoiden kiinteistöjen välinen etäisyys, hallinto-oikeus katsoo, että piipun korottaminen valituksessa esitetyllä tavalla ei ole tarpeen.

Raskaan polttoöljyn ja aggregaatin käyttö

Asfalttiaseman poltin toimii raskaalla polttoöljyllä ja sen käynnistämiseen tarvitaan kevyttä polttoöljyä. Tuotannossa käytetään raskasta polttoöljyä keskimäärin 350 tonnia ja enintään 700 tonnia vuodessa sekä kevyttä polttoöljyä keskimäärin 100 tonnia ja enintään 200 tonnia vuodessa. Polttoaineita säilytetään kaksoisvaippasäiliöissä. Kierrätettävä asfaltti murskataan siirrettävällä murskauskalustolla, jonka käyttöenergia tuotetaan aggregaatilla kevyellä polttoöljyllä.

Kun otetaan huomioon lupamääräyksessä 4 asetettu velvoite verkkovirtaan siirtymistä koskevan selvityksen esittämisestä sekä lupamääräykset 3, 5 - 7 ja 9, joilla on tarkoitus estää polttoöljyn käytöstä aiheutuvaa ympäristön pilaantumisen vaaraa, hallinto-oikeus katsoo, että päätöksen muuttamiseen ei ole myöskään tältä osin perusteita.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 43 § 1 ja 3 mom
Valtioneuvoston asetus asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista (846/2012) 1 § 1 mom ja 5 §

Julkipano

Päätös on annettu julkipanon jälkeen.

Päätöksestä ilmoittaminen

Lahden kaupunginhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä kaupungin ilmoitustaululla.

Päätöksen tiedoksiantaminen

Tuomo Olinin on viipymättä tämän päätöksen saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista yhteisen kirjelmän allekirjoittaneille asiakumppaneilleen. Jos hän tämän laiminlyö, hän on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (hallintolainkäyttölaki 55 § 2 mom, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä eli viimeistään 21.12.2015.

Valitusosoitus on liitteenä YmpJp (07.07).

Diaarinumero

00210/14/5109

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Päivi Jokela ja Riikka Mäki sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Pirjo-Liisa Saloranta. Asian on esitellyt Riikka Mäki.

Päivi Jokela

Pirjo-Liisa Saloranta

Riikka Mäki

Toimituskirjan antaja:

Inkeri Eriksson
lainkäyttösihteeri

Diaarinumero
00210/14/5109

Jakelu

Päätös ja maksu

Tuomo Olin, Veikko Keskikylä, Tuomo Asumus ja Jarmo Rusila sekä Expotrio Oy ja Salpausselän Metalli Oy, oikeudenkäyntimaksu 97 euroa
(oikaisuvaatimusohje ilmenee laskusta)

Jäljennös maksutta

NCC Roads Oy

Lahden seudun ympäristölautakunta

Lahden kaupunginhallitus

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristö ja luonnonvarat

Etelä-Suomen aluehallintovirasto / Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

RW