

Muutokset hallintosääntöön

poistettava teksti

lisättävä teksti

Yleiset määräykset

30 § Kaupungin nimenkirjoitus ja asiakirjojen allekirjoittaminen

Kaupunginhallituksen tai kaupungin muun viranomaisen puolesta kaupungin nimen kirjoittamiseen oikeutetut ovat:

<i>sopimuksen tai muun oikeustoimen tekijä</i>	<i>kaupungin nimenkirjoittaja</i>
kaupunginhallitus	toimielimen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja, konsernihallinnon johtaja, hallintojohtaja, esittelijä sekä vastualue- ja palvelualuejohtaja vastuu-/palvelualueellensa kuuluvissa asioissa ja toimitilajohtaja Tilakeskuksen asioissa
muu toimielin	toimielimen puheenjohtaja, esittelijä, jäljempänä toimielintä koskevassa osiossa määrätty viranhaltija tai toimielimen määräämä henkilö
viranhaltija	asianomainen viranhaltija

Toimitilajohtajan nimenkirjoitusoikeus. Ennen kaupungin toimielinjärjestelmän organisaatiomuutosta 1.6.2025, toimitilajohtajalla oli nimenkirjoitusoikeus Tilakeskuksen asioissa. Oikeus perustui toimitilajohtajan asemaan esittelijänä kaupunginhallituksen konserni- ja tilajaostossa, jossa kyseisiä asioita käsiteltiin. Toimitilajohtaja allekirjoitti jaoston päätöksiin perustuvat Tilakeskuksen sopimukset.

Jaostojen lakkauttamisen myötä toimitila-asioiden päätösvalta on siirtynyt kaupunginhallitukselle. Tämän seurauksena toimitilajohtajan nimenkirjoitusoikeudesta ei enää seuraa suoraan esittelijäasemasta, vaan allekirjoitusoikeudesta on jouduttu määräämään erikseen kaupunginhallituksen yksittäisten päätösten yhteydessä.

Menettely ei ole hallinnollisesti tarkoituksenmukainen eikä tue sujuvaa ja selkeää toimivalta- ja vastuujakoa. Toimitilajohtajan

nimenkirjoitusoikeuden kirjaaminen hallintosääntöön Tilakeskuksen asioissa vastaa aiempaa vakiintunutta käytäntöä, selkeyttää toimivaltasuhteita ja tehostaa päätösten täytäntöönpanoa.

Muun toimielimen esittelijän nimenkirjoitusoikeus.

Hallintosäännössä on kaupunkiympäristön lautakuntien ja tarkastuslautakunnan osalta on erillinen määräys esittelijän nimenkirjoitusoikeudesta (allekirjoitusoikeus). Elinvoiman palvelualueen ja sivistyksen palvelualueen erillisäännöissä sellaista ei ole. Käytännössä elinvoimajohtaja ja sivistysjohtaja eivät voi suoraan hallintosäännön nojalla toimia lautakunnan nimenkirjoittajina. Myöskään Wellamo-opiston rehtori ei voi toimia suoraan johtokunnan nimenkirjoittajana.

Hallintosääntöön ehdotetaan lisättäväksi yleissäännös toimielimen esittelijän nimenkirjoitusoikeudesta. Nimenkirjoitusoikeus liittyy kiinteästi päätöksen täytäntöönpanoon. Esittelijä on keskeisin viranhaltija toimielimen toiminnassa. Yleissäännös esittelijän nimenkirjoitusoikeudesta selkeyttää ja lisää joustavuutta menettelyyn sekä varmistaa päätösten sujuvan toimeenpanon, kun allekirjoitusoikeudesta ei tarvitse erikseen päättää päätöksen yhteydessä. Erillisäännöissä voidaan edelleen määrätä myös muiden viranhaltijoiden nimenkirjoitusoikeudesta.

45 § Viran haku

Virka julistetaan haettavaksi kaupungin internetsivuilla ja mahdollisesti muulla, haettavaksi julistamisesta päättävän viranomaisen tarpeelliseksi katsomalla tavalla.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa säädetyn lisäksi henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen,

- ~~— jossa on kysymys viran määräaikaisesta täyttämisestä laissa säädettyjen määräaikaisuuden perusteiden täytyessä,~~
- jossa on kysymys viran uudelleen täyttämisestä sitä aikaisemmin hakeneiden, asianomaiset kelpoisuusehdot täyttävien joukosta, kun virkaan valittu on irtisanoutunut ennen hänelle määrättyä virantoimituksen aloittamispäivää tai ilmoittanut, ettei ota virkaa vastaan, tai, kun virkasuhde on purettu koeaikana, **taikka tai kun** virkaan ottamista koskeva päätös on lainvoimaisella päätöksellä kumottu ja asia palautettu uudelleen käsiteltäväksi.
- ~~— johon Lahden kaupunki on hänet kouluttanut tai johon vaadittavaa pätevöitymiskoulutusta kaupunki on tukenut ja jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää tai~~
- ~~— johon hänet on tarkoituksenmukaista siirtää häntä koskevien tehtävien uudelleen järjestelyjen vuoksi.~~

Määräaikainen täyttäminen. Listan ensimmäinen kohta poistetaan, koska se sisältyy sellaisenaan jo lakiin. Näin ollen kyse ei ole hallintosäännön sanamuodon mukaisesti ”laissa säädetyn lisäksi” määraamisestä, eikä sitä ole tarpeellista toistaa hallintosäännössä.

Kaupungin kouluttama henkilö / Siirto tehtävien

uudelleenjärjestelyn johdosta. Julkinen hakumenettely on viranhaltijalain 4 §:n mukaisesti virkojen täytön pääsääntö. Poikkeuksia tulee tulkita suppeasti, ja niiden tulee olla sisällöltään selkeästi rinnastettavissa laissa tarkoitettuihin tilanteisiin. Hallintosääntömääräyksen kolmannen ja neljännen kohdan poisto selkeyttää pykälää ja yhdenmukaistaa sitä viranhaltijalain peruslähtökohtien kanssa.

Koulutukseen tai pätevöittämiseen perustuvan poikkeuksen käyttö edellyttäisi käytännössä, että työnantajan rahoittama tai tukema koulutus olisi ollut laajaa, erityistä ja nimenomaisesti kyseiseen virkaan pätevöittävää. Kuntasektorilla suurin osa kelpoisuuden antavasta koulutuksesta on kuitenkin yleisesti saatavilla olevaa tutkinto- tai täydennyskoulutusta, jolloin säännöksen soveltamisala jää hyvin suppeaksi ja sen tulkinta epäselväksi. Koska määräystä ei ole varsinaisesti edes sovellettu kaupungin virantäytöissä, sen poistaminen yksinkertaistaa sääntelyä ilman käytännön muutoksia.

Tehtävien uudelleenjärjestelyihin perustuva poikkeus ei myöskään luonteeltaan vastaa niitä erityisiä ja poikkeuksellisia tilanteita, joihin poikkeaminen julkisesta hakumenettelystä on tarkoitettu. Tehtäväjärjestelyt ovat osa organisaation normaalia toiminnan kehittämistä, eikä niihin ole tarpeen liittää erillistä poikkeusperustetta hallintosäännössä. Sen poistaminen nykyaikaistaa pykälän rakennetta ja selkeyttää lainsäädännön ja hallintosäännön välistä työnjakoa.

Valinta virkaa hakeneista. Jäljelle jäävä toisen kohdan pitkää lausetta selvennetään jakamalla se esitysteknisesti alakohtiin:

Kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa säädetyn lisäksi henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, jossa on kysymys viran uudelleen täyttämisestä sitä aikaisemmin hakeneiden, asianomaiset kelpoisuusehdot täyttävien joukosta,

- kun virkaan valittu on irtisanoutunut ennen hänelle määrättyä virantoimituksen aloittamispäivää tai ilmoittanut, ettei ota virkaa vastaan, tai
- kun virkasuhde on purettu koeaikana, tai

LAHDEN KAUPUNGIN HALLINTOSÄÄNTÖ
muutoksen voimassa olevaan tekstiin

- kun virkaan ottamista koskeva päätös on lainvoimaisella päätöksellä kumottu ja asia palautettu uudelleen käsiteltäväksi.

Muutosten tavoitteena on varmistaa hallintosäännön lainmukaisuus ja tehdä hallintosäännöstä johdonmukaisempi, ajantasaisempi ja rakenteellisesti selkeämpi.

Yleiset määräykset: Yhteiset henkilöstöasiat -toimivaltataulukko, kohta "Virat ja työsuhteet"

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA			
	KV	KH	lautakunta	viranhaltija
Virat ja työsuhteet				
[...]				
virka- tai tehtävänimikkeen muuttaminen tai viran virkasuhteen muuttaminen työsuhteiseksi				virkaan tai tehtävään ottava viranomainen
virkatehtävien/virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen KVhL 23 § (ei koske työnjohto-oikeutta eikä uuden viran perustamiseen verrattavaa virkatehtävien muuttamista) • palvelualuejohtaja • muut virat				kaupunginjohtaja palvelualuejohtaja, tarkastusjohtaja tai KH:n alaisen tase-yksikön johtaja virkaan ottava viranomainen
[...]				
lomautuksesta päättäminen		X		
lomautuksesta päättäminen yksittäisissä tilanteissa tuotannollisella perusteella				henkilöstöjohtaja

"Virkasuhde". Taulukon ensimmäisessä kohdassa on kyse kuntalain 89 §:n mukaisesta päätöksenteosta. Pykälässä säädetään, että "jos viran tehtäviin ei kuulu julkisen vallan käyttöä ja työnantaja on tarjonnut viranhaltijalle työsuhteista tehtävää vähintään entisillä palvelussuhteen ehdoilla sekä antanut viranhaltijalle työsopimuslain (55/2001) 2 luvun 4 §:ssä tarkoitetun kirjallisen selvityksen työnteon keskeisistä ehdoista, työnantaja voi päättää, että virkasuhde muutetaan työsopimussuhteeksi." Hallintosäännön sanamuoto ehdotetaan muutettavaksi vastaamaan lain sanamuotoa.

Virkatehtävien/virantoimitusvelvollisuuden muuttaminen. Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003, KVhL) 23 §:n mukaan virkatehtävien/virantoimitusvelvollisuuden muuttamista

koskeva toimivalta kuuluu *virkasuhteeseen ottamisesta päättävälle kunnan viranomaiselle*.

Koska valtuusto valitsee palvelualuejohtajat, se voi myös hallintosäännössä siirtää toimivaltansa heidän virkatehtävien/ virantoimitusvelvollisuuden muuttamisen osalta kaupunginjohtajan päätettäväksi. Määräyksen ensimmäistä kohtaa ei näin ollen tarvitse muuttaa. Sen sijaan muiden virkojen osalta hallintosäännön ja lain välinen ristiriita on aiheellista korjata, jotta kirjaus vastaa lainsäädännön systematiikkaa.

Lomauttaminen. Hallintosäännön nykyinen määräys lomauttamista koskevasta päätösvallasta on laadittu tilanteisiin, joissa lomautukset perustuvat laajamittaisiin taloudellisiin ja tuotannollisiin syihin ja kohdistuvat useaan viranhaltijaan. Tällaisessa tilanteessa kaupunginhallitus on tarkoituksenmukainen päätöksentekijä.

Käytännössä kunnassa voi kuitenkin syntyä myös yksittäisiä tilanteita, joissa viranhaltijan työ tai työnantajan edellytykset tarjota työtä vähenevät tuotannollisista syistä siten, että kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain mukaiset lomautuksen edellytykset täyttyvät vain yksittäisen viran tai tehtävän osalta.

Ehdotetulla hallintosäännön muutoksella pyritään selkeyttämään ja täsmentämään toimivallan jakoa siten, että yksittäistapauksissa tuotannollisilla perusteilla tapahtuvasta lomauttamisesta päättää henkilöstöjohtaja. Muutos keventää menettelyä, mutta ei vaikuta millään tavoin lomauttamisen aineellisiin edellytyksiin.

Yleiset määräykset: Yhteiset henkilöstöasiat -toimivaltataulukko, kohta ”Palkkaus ja työaika”

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA			
	KV	KH	lautakunta	viranhaltija
Palkkaus ja työaika				
tehtäväkohtaisen/ tasopalkan määrittäminen ja muuttaminen - kaupunginjohtaja - valtuuston täytettävä virka lukuun ottamatta tarkastusjohtajaa - tarkastusjohtaja ja muu tarkastustoimiston henkilöstö kaupunginhallituksen täytettävä virka ja henkilöstöjohtaja - muut virat ja tehtävät		X	TARKLA	kaupunginjohtaja kaupunginjohtaja henkilöstöjohtaja
tasopalkan korottaminen tai alentaminen samassa palkkaryhmässä saman nimikkeen sisällä				henkilöstöjohtaja
valtakunnallisten tasolisien suuruus				henkilöstöjohtaja
paikallisten tasolisien sisältö ja suuruus				henkilöstöjohtaja
valtakunnallisen tasolisän myöntäminen				esihenkilö
paikallisen tasolisän myöntäminen				esihenkilö
henkilökohtaiset lisät - kaupunginjohtaja - palvelualuejohtajat - tarkastustoimiston henkilöstö - muut viranhaltijat ja työntekijät		X	TARKLA	kaupunginjohtaja kaupunginjohtaja, palvelualuejohtaja
rekrytointilisä - palvelualuejohtajat, heidän suorat alaisensa - tarkastustoimiston henkilöstö - muut viranhaltijat ja työntekijät			TARKLA	kaupunginjohtaja kaupunginjohtaja, palvelualuejohtaja henkilöstöjohtaja
[...]				

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA			
	KV	KH	lautakunta	viranhaltija
aiheettomasti maksetun palkan tai muun palvelussuhteesta johtuvan taloudellisen etuuden takaisinperintä • kaupunginjohtaja • palvelualuejohtajat • tarkastustoimiston henkilöstö • muut viranhaltijat ja työntekijät		X	TARKLA	kaupunginjohtaja palvelualuejohtaja

Tasopalkkajärjestelmä. Lahden kaupunki otti käyttöön uuden tasopalkkajärjestelmän 1.10.2025. Tasopalkkausta koskeva päätöksenteko operatiivisella tasolla on tarkoituksenmukaista järjestää siten, että henkilöstöjohtajalle ja osin esihenkilöille siirretään toimivaltaa.

Henkilöstöjohtajan palkka. Henkilöstöjohtaja päättää muiden virkojen ja tehtävien kuin hallintosäännössä erikseen mainittujen virkojen tehtäväkohtaisen/tasopalkan määrittämisestä ja muuttamista. Henkilöstöjohtaja on esteellinen päättämään omasta palkkauksestaan, minkä vuoksi hallintosääntöön lisätään, että kaupunginjohtaja päättää henkilöstöjohtajan tehtäväkohtaisen/tasopalkan määrittämisestä ja muuttamisesta.

Rekrytointilisän myöntämistä koskeva toimivalta ehdotetaan siirrettäväksi palvelualuejohtajilta henkilöstöjohtajalle. Siirrolla pyritään yhtenäisen myöntämiskäytännön varmistamiseen koko kaupunkiorganisaation osalta.

Aiheettomasti maksetun palkan takaisinperintää koskeva kohta lisätään hallintosääntöön, jotta toimivallan jako perustuu selkeään ja nimenomaiseen määräykseen. Määräys on erityisen tärkeä tilanteissa, joissa perintä tehdään ilman viranhaltijan tai työntekijän suostumusta lain nojalla (laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 56 §, työsopimuslaki 2 luku 17 §). Selkeä hallintosäännön määräys varmistaa oikeusvarmuuden ja yhdenmukaisen menettelyn.

Yleiset määräykset: Yhteiset henkilöstöasiat -toimivaltataulukko, kohta ” Muut henkilöstöä koskevat päätökset”

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA			
	KV	KH	lautakunta	viranhaltija
Muut henkilöstöä koskevat päätökset				
[...]				
matkasuunnitelman, -laskun ja kululaskun hyväksyminen • kaupunginvaltuuston puheenjohtaja ja kaupunginhallituksen jäsenet • kaupunginhallituksen puheenjohtaja, valtuutetut ja tarkastuslautakunta kaupunginvaltuutetut, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja tarkastuslautakunnan puheenjohtaja • muut lautakuntien puheenjohtajat • lautakuntien jäsenet ja lautakuntien alaiset jaostot • Wellamo-opiston johtokunta • kaupunginjohtaja • tarkastusjohtaja • muut viranhaltijat ja työntekijät Puheenjohtaja voi siirtää hyväksymistoimivaltansa toimielimen alaiselle viranhaltijalle hallintosäännön yleisten määräysten 4 §:ssä tarkoitetulla tavalla.	KV:n PJ	KH:n PJ KH:n PJ KH:n PJ	LTK:n PJ SIVLA:n PJ TARKLA:n PJ	esihenkilö

Puheenjohtajan delegointioikeus. Hallintosäännön yleisten määräysten 4 §:n mukaan toimielin ja viranhaltija voivat päättää hallintosäännöllä sille siirretyn tai erityislainsäädännön nojalla sille suoraan kuuluvan toimivallan siirtämisestä edelleen alaiselleen toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle, mikäli se on lain mukaan mahdollista. Delegointioikeus ei koske yksittäistä

luottamushenkilöä, sillä heillä ei ole alaisia. Valtuusto voi kuitenkin hallintosäännössä määrätä erikseen siirtämismahdollisuudesta.

Suunnitelman tai laskun hyväksyminen on yleensä luonteeltaan hallinnollistekninen toimi, joten sen siirtämismahdollisuutta viranhaltijoiden suoritettavaksi voidaan pitää tarkoituksenmukaisena.

Tarkastuslautakunnan suunnitelmat ja laskut. Nykyisin valtuuston puheenjohtaja hyväksyy tarkastuslautakunnan suunnitelmat ja laskut. Jatkossa hän toimisi hyväksyjänä vain tarkastuslautakunnan puheenjohtajan osalta. Tarkastuslautakunnan jäsenten suunnitelmat ja laskut hyväksyisi tarkastuslautakunnan puheenjohtaja. Muutos on hallintosäännön yleisen systematiikan mukainen ja käytännöllinen, koska tarkastuslautakunnan puheenjohtaja tuntee parhaiten lautakunnan toiminnan.

Lautakuntien puheenjohtajien suunnitelmat ja laskut. Kohta täsmennetään sanamuotoon ”muut lautakuntien puheenjohtajat”, jotta tarkastuslautakunnan puheenjohtaja rajautuu tästä pois. Tarkastuslautakunta ei ole kaupunginhallituksen alainen toimielin, minkä vuoksi sen puheenjohtajan matkasuunnitelmien ja kulujen hyväksymisestä määrätään yleismääräyksestä poiketen säilyttäen se valtuuston puheenjohtajan toimivallassa.

Kaupunginvaltuustoa koskevat säännöt

9 § Valtuutettujen aloitteet

Kokouskutsussa mainittujen asioiden käsittelyn jälkeen on valtuustoryhmällä ja valtuutetulla oikeus, ilmoitettuaan siitä aikaisemmin puheenjohtajalle, tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevista asioista. Aloite annetaan puheenjohtajalle sen jälkeen, kun se on tiiviisti enimmillään 1 minuutissa esitelty valtuustolle.

Aikarajoitus. Kuntalain 90 §:n 1 momentin 3 kohdan f-alakohdan mukaan hallintosäännössä voidaan antaa määräykset mm. valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi. Aloitteen esittelylle ehdotetaan asetettavan enintään yhden minuutin aikaraja.

Ehdotettu raja on kokousmenettelyn kannalta tarkoituksenmukainen. Se edistää aloitteiden tiivistä esittelyä erityisesti tilanteissa, joissa aloitteita on useita ja ajankäytön hallinta on välttämätöntä kokouksen sujuvuuden turvaamiseksi. Yhdenmukainen aikaraja kohtelee kaikkia aloitteen tekijöitä tasapuolisesti, vahvistaa puheoikeuden yhdenvertaista käyttöä ja ehkäisee kokousten tarpeetonta pitkittymistä.

Aikaraja ei rajoita aloiteoikeuden tosiasiallista käyttöä eikä aloitteiden sisällöllistä käsittelyä. Aloitteet käsitellään jatkossakin asianmukaisesti, valmisteltujen päätösehdotusten pohjalta. Esittelyvaiheen ajallinen rajaaminen selkeyttää kokousmenettelyä ja tukee valtuuston työskentelyn tehokkuutta vaarantamatta päätöksenteon laatua.

Kaupunginhallitusta ja konsernihallintoa koskevat erillissäännöt

3 § Kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat sekä konsernivastuullinen kaupunginhallituksen jäsen

Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto toimii kollegiona kaupunginhallituksen puheenjohtajan johdolla.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävänä on sen lisäksi, mitä kuntalaissa säädetään,

- 1) vastata kaupungin poliittisen prosessin kokonaisjohtamisesta ja kaupunginhallituksen ja lautakuntien välisestä sekä kuntayhtymiin ja tytäryhteisöihin suuntautuvasta poliittisesta koordinoinnista ja omalta osaltaan kaupungin edustamisesta,
- 2) johtaa asioiden käsittelyä kaupunginhallituksen kokouksissa,
- 3) seurata lautakuntien ja niiden jaostojen, johtokuntien, toimikuntien sekä luottamus- henkilöiden ja viranhaltijoiden toimintaa, päätösten laillisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta sekä ryhtyä tarvittaessa toimenpiteisiin asian ottamiseksi kaupunginhallituksen käsiteltäväksi,
- 4) seurata kaupungin kehitystä ja tehdä kaupunginhallitukselle sitä koskevia aloitteita.

Kaupunginhallituksen varapuheenjohtajien tehtävänä on avustaa kaupunginhallituksen puheenjohtajaa hänen edellä mainituissa tehtävissään sekä vastata omalta osaltaan kaupungin edustamisesta.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien tulee tarvittaessa antaa tietoja kaupunginhallitukselle ja kaupunginjohtajalle lauta- tai johtokunnan ja sen alaisen viraston tai laitoksen toimialaan kuuluvista asioista.

Kaupunginhallitus valitsee keskuudestaan konserniyhtiötä (omistajaohjausta) ja Tilakeskusta koskevista asioista vastaavan jäsenen, jonka tehtävänä on seurata ja valvoa kyseisiä asioita ja raportoida niistä kaupunginhallitukselle.

Konsernivastuullisen kaupunginhallituksen jäsen. Lisätään kaupunginhallitusta ja konsernihallintoa koskevien erillissääntöjen 3 §:ään määräys kaupunginhallituksen konsernivastuullisesta jäsenestä. Tehtävässä on tarkoituksena valvoa, että kaupunginhallituksen vastuulla oleva Tilakeskuksen ja omistajaohjausyksikön ohjaus onnistuu tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti.

Lisäyksen johdosta tehdään muutos myös palkkiosäännön 4 §:ään (tämän asiakirjan s. 19)

Elinvoiman palvelualueen erillisäännöt

1 § Toiminta-ajatus ja tehtävä

Elinvoiman palvelualueen tehtävänä on edistää ja kehittää kaupungin Lahden elinvoimaa, pito- ja vetovoimaa, elävää kaupunkikulttuuria, korkeaa osaamista sekä kestäväää kasvua. Elinvoiman palvelualue vastaa elinkeino- ja ympäristökehityspalveluista, työllisyydestä ja maahanmuutosta, toisen asteen koulutuksesta, korkeakoulujen yhteistyöstä ja innovaatiopolitiikasta, tapahtumista, kulttuurista ja liikunnasta, museotoiminnasta sekä osallisuus- ja hyvinvointityöstä Lahdessa. Lisäksi elinvoiman palvelualueella toimivat taseyksiköt kaupunginteatteri ja kaupunginorkesteri.

3 § Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta

Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta vastaa

- 1) elinkeinopalveluista
- 2) ympäristökehityspalveluista
- 3) työllisyyspalveluista
- 4) maahanmuuttoasioista
- 5) korkeakouluyhteistyöstä
- 6) toisen asteen koulutuksesta
- 7) tapahtuma- ja kulttuuripalveluista
- ~~7)~~ 8) liikuntatoimen hoitoa koskevista kunnalle määrätyistä tehtävistä
- ~~8)~~ 9) kulttuuritoimen hoitoa koskevista kunnalle määrätyistä tehtävistä
- 10) museotoiminnasta
- ~~9)~~ 11) hyvinvoinnin kehittämisestä sekä terveyden edistämisestä
- ~~10)~~ 12) osallisuudesta
- 13) kaupunginteatterista
- 14) kaupunginorkesterista

[...]

Tarkennetaan sekä 1 §:ää että 3 §:n alussa olevaa listausta kattamaan koko palvelualueen toiminta ja muutetaan samalla listattujen kohtien juokseva numerointi. Sujuvoitetaan samalla tekstiä.

4 § Elinvoima- ja hyvinvointilautakunnan puheenjohtajien tehtävät

Lautakunnan puheenjohtajan tehtävänä on

- 1) johtaa asioiden käsittelyä lautakunnassa
- 2) vastata johtamansa lautakunnan osalta poliittisen prosessin johtamisesta ja lautakunnan toiminnan poliittisesta koordinoinnista suhteessa kaupunginhallitukseen sekä muihin lautakuntiin

- 3) vastata yhdessä kaupunginhallituksen puheenjohtajiston kanssa poliittisesta koordinoinnista koko kaupungin toiminnan näkökulmasta
- 4) vastata omalta osaltaan koko kaupungin edustamisesta.

~~4~~5 § Elinvoiman palvelualue

[...]

Puheenjohtajan tehtävät. Kaupunginhallitusta ja konsernihallintoa koskevissa erillissäännöissä sekä sivistyksen ja kaupunkiympäristön palvelualueiden erillissäännöissä on määräykset ko. toimielimien puheenjohtajien tehtävistä. Lisätään vastaava säännös elinvoima- ja hyvinvointilautakunnan puheenjohtajista elinvoiman palvelualueen erillissääntöön. Uusi pykälä sijoitetaan vastaavaan kohtaan kuin muissakin erillissäännöissä, minkä johdosta seuraavan pykälän ("Elinvoiman palvelualue") pykälänumerointi muuttuu.

Elinvoiman palvelualueetta koskeva toimivaltataulukko, kohta "Koko palvelualueetta koskevat asiat"

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA		
	KH	ELHY	viranhaltija
KH kaupunginhallitus, ELHY elinvoima- ja hyvinvointilautakunta			
Koko palvelualueetta koskevat asiat			
[...]			
päätää tehtäväalueensa avustuksista avustukset talousarvion mukaan, sekä talousarvion taloutta ohjaavien ja muiden hyväksyttyjen kriteerien mukaisesti > 100.000 euron avustukset ja vuosiavustukset <= 100.000 euron kerta-avustukset		X	palvelualuejohtaja
päätää määrärahojensa puitteissa järjestöille ja yhdistyksille myönnettävien vuosiavustusten periaatteet ja saajat järjestöjen ja yhdistysten toiminta-avustuksista liikunnan, kulttuurin sekä hyvinvoinnin, terveyden edistämisen ja osallisuuden lisäämisen käyttötarkoituksiin (vuosiavustukset)		X	
työllisyyspalvelujen myöntämät muut kuin työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) määritellyt yksittäiselle työnantajalle tai työnhakijalle myönnettävät tuet			työllisyysjohtaja
[...]			
vastuualueetta ja palveluyksikköä koskeviin kanteluihin ja lausuntopyyntöihin vastaaminen			vastuualuejohtaja ja ao-palveluyksikön esihenkilö
vastuualueen ja palveluyksikön lausuntojen, valitusten, sopimusten ja muiden asiakirjojen allekirjoittaminen, jollei hallintosäännön yleisestä osasta muuta johdu			vastuualuejohtaja ja ao-palveluyksikön esihenkilö

Avustuksia koskevan toimivallan sisältöä on haluttu selkeyttää ja sisällyttää se kokonaisuudessaan koko palvelualueetta koskevaan osioon. Muutoksen jälkeen avustuksia koskeva kohta on sopusoinnussa elinvoiman palvelualueen avustussäännön kanssa.

Allekirjoitusoikeus. Toimivallan rajaaminen hallintosäännön tasolla vastuualuejohtajalle selkeyttää vastuun kohdentumista ja yksinkertaistaa sääntelyä, kun pääsääntöinen allekirjoitusvalta on yhdellä organisaatiotasolla. Muutos parantaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan johdonmukaisuutta. Käytännön toiminta ei kuitenkaan muutu joustamattomaksi, koska vastuualuejohtajat voivat edelleen siirtää allekirjoitusvaltaa alaisilleen hallintosäännön yleisten määräysten 4 §:n nojalla, siten kuin delegointipäätöksen nimenomaisilla kirjauksilla määrätään.

Elinvoiman palvelualueetta koskeva toimivaltataulukko, kohta "Elinvoima- ja työllisyysasiat"

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA		
	KH	ELHY	viranhaltija
KH kaupunginhallitus, ELHY elinvoima- ja hyvinvointilautakunta			
Elinvoima- ja työllisyysasiat			
[...]			
kaupungin-vuosittaisesta kiintiöpakolaisten valinnasta päättäminen kiintiöpakolaisten vastaanottopäätöksen hyväksyminen, kuntapaikan myöntäminen ja muiden Elinvoimakeskusten kanssa sovittujen kuntasijoitusten hyväksyminen			kansainvälisen osaamisen päällikkö työllisyysjohtaja
[...]			
työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain (381/2023) mukaiset työvoimaviranomaisen tehtävät (pl. yksilöä koskevat päätökset, alla)		X	
työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain mukaiset yksilöä koskevat päätökset			työllisyysjohtaja

Kiintiöpakolaisten vastaanottopäätös. Täsmennetään toimivaltamääräystä kuvaamaan paremmin toimivallan varsinaista sisältöä. Lahden kaupungin päätös kiintiöpakolaisten vuosittaisesta vastaanotosta perustuu kaupunginvaltuustossa tehtyyn päätökseen. Päätöksen täytäntöönpanoon liittyvät hallintopäätökset tehdään viranhaltijatasolla. Toimivalta siirretään työllisyyspalvelujohtajalle.

TyME-lain mukaiset päätökset. Työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetussa laissa (381/2023) säädetään työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoimintamallista ja nuorten monialaisen tuen yhteispalvelusta. Hallintokäytännössä on havaittu, että TyMe-lain nojalla ei tehdä yksilöä koskevia päätöksiä. Niitä koskeva toimivaltamääräys voidaan poistaa hallintosäännöstä tarpeettomana.

Elinvoiman palvelualueetta koskeva toimivaltataulukko, kohta "Toisen asteen koulutus"

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA		
	KH	ELHY	viranhaltija
KH kaupunginhallitus, ELHY elinvoima- ja hyvinvointilautakunta			
Toisen asteen koulutus			
[...]			
harkinnanvaraisesta koulukuljetuksesta päättäminen			lukiojohtaja osaamisjohtaja
[...]			
päättää erityisopetuksesta ja erityisistä opetusjärjestelyistä päättäminen			palveluyksikön esihenkilö

Osaamisjohtaja. Lukiojohtajan virkanimike on muutettu 11.9.2025 osaamisjohtajaksi (elinvoimajohtajan päätös 93/2025).

Erityisopetus lukiossa. Lisätään hallintosäätöön lukiolain (714/2018) uuden 28 b §:n mukainen lukiokoulutuksen järjestäjän toimivalta päättää opiskelijalle annettavasta erityisopetuksesta. Lain 28 b § tuli voimaan 1.8.2025.

Elinvoiman palvelualueita koskeva toimivaltataulukko, kohta "Kaupunkikulttuurin vastualue"

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA		
	KH	ELHY	viranhaltija
KH kaupunginhallitus, ELHY elinvoima- ja hyvinvointilautakunta			
Kaupunkikulttuurin vastualue			
Tapahtuma- ja kulttuuripalvelut			
ohjelmistosta päättäminen			vastualuejohtaja
lipun hintojen vahvistaminen			vastualuejohtaja
vastuualueen yhteisten palveluiden hallinnoimien kulttuuritilojen käyttövuorot ja -maksut sekä maksusta vapauttaminen tai sen alentaminen			vastualuejohtaja
projektiaavustusten myöntäminen			vastualuejohtaja

Tapahtuma- ja kulttuuripalvelut. Tarkennetaan taulukon kohdan soveltamisalaa (palveluyksikön nykyinen nimi) lisäämällä "Tapahtumapalvelut -ja". "Yhteiset palvelut" on viitannut aiempaan organisaatiorakenteeseen.

Projektiaavustukset. Poistetaan erillinen kohta projektiaavustusten myöntämisestä, koska elinvoiman palvelualueita koskevan taulukon alussa on jo soveltuva yleislinjaus avustuksista päättämisestä.

Sivistyksen palvelualueetta koskeva toimivaltataulukko, kohta Varhaiskasvatus

TEHTÄVÄ	PÄÄTÖSVALTA			
	KV/ KH	SIVLA	Wellamo- opiston johtokunta	viranhaltija
SIVLA sivistyslautakunta				
Varhaiskasvatuspalvelut				
[...]				
päätös erityisen tuen antamisesta tai sen purkamisesta esiopetuksen osalta sekä päätös lapsikohtaisista tukitoimista esiopetuksessa				vastuualuejohtaja
päätös tehostetun ja erityisen tuen sekä tukipalvelun antamisesta tai sen purkamisesta palveluyksikön varhaiskasvatuksen osalta				vastuualuejohtaja
päätös oppivelvollisuuden varhentamisesta				vastuualuejohtaja

Lapsikohtaiset tukitoimet. Ensimmäisen kohdan lisäys liittyy perusopetuslain (628/1998) muutokseen, joka tuli voimaan 1.8.2025 alkaen. Lain 4 a luvussa säädetään mm. oppilaskohtaisista tukitoimista.

Palveluyksikkö. Toisessa kohdassa korjataan ilmaisuvirhe.

Oppivelvollisuuden varhentaminen. Perusopetuslain 4 §:n mukaan kunta on velvollinen järjestämään esiopetusta oppivelvollisuuslain (1214/2020) 2 §:n 3 momentissa tarkoitetun varhennetun oppivelvollisuuden piirissä oleville lapsille. Oppivelvollisuuslain 2 §:n 3 kohdan mukaan varhaiskasvatuksen tai esiopetuksen järjestäjä päättää varhennetusta oppivelvollisuudesta ennen perusopetuksen alkamista. Jos lapsi ei ole varhaiskasvatuksessa tai esiopetuksessa, varhennetusta oppivelvollisuudesta päättää lapsen asuinkunta. Lain voimaantulosäännöksissä edellytetään, että päätös pidennetystä oppivelvollisuudesta tulee saattaa 2 §:n 3 momentin mukaiseksi varhennettua oppivelvollisuutta tai perusopetuslain 20 i §:n mukaista opetusta koskevaksi päätökseksi viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

Luottamushenkilöiden palkkioita ja korvauksia koskevat erillissäännöt

4 § Vuosipalkkiot

[...]

Kaupunginhallituksen puheenjohtajaksi valitulle luottamushenkilölle maksetaan kaupungin hallintosäännössä määriteltyjen tehtävien hoitamisesta 60.000 euron suuruinen vuosipalkkio, josta kuukausittain maksetaan 1/12 osa (5.000 euroa). Vuosipalkkio sisältää korvauksen 8 §:ssä mainituista ansionmenetyksistä ilman erillistä selvitystä.

Kaupunginhallituksen varapuheenjohtajille maksetaan hallintosäännössä ja jäljempänä määriteltyjen tehtävien hoitamisesta 30.000 euron suuruinen vuosipalkkio, josta kuukausittain maksetaan 1/12 osa (2.500 euroa). Vuosipalkkio sisältää korvauksen 8 §:ssä mainituista ansionmenetyksistä ilman erillistä selvitystä.

Mikäli kaupunginhallitus valitsee keskuudestaan kaupunginhallitusta ja konsernihallintoa koskevan erillissäännön 3 §:n 5 momentin mukaiseksi konsernivastuulliseksi henkilöksi resursoidun puheenjohtajan tai varapuheenjohtajan, sisältyy tehtävä maksettavaan palkkioon. Mikäli kaupunginhallitus valitsee keskuudestaan konsernivastuullisen henkilön, joka ei ole resursoitu, maksetaan tehtävästä kaupunginhallituksen jäsenen vuosipalkkion lisäksi lautakunnan varapuheenjohtajan vuosipalkkio.

Resursoidun luottamustehtävän työaikaan ja työaikakorvauksiin sovelletaan kunnanjohtajaa koskevia kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen määräyksiä.

[...]

Lisätään palkkiosääntöön erillinen määräys konsernivastuullisen kaupunginhallituksen jäsen palkkiosta kaupunginhallituksen jäsenen vuosipalkkion lisäksi. Lisäyksessä mainittu lautakunnan varapuheenjohtajan vuosipalkkio on voimassa olevan palkkiosäännön mukaan 1.800 €.