

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

Aika 13.01.2026 09:00 - 11:15

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen sali

	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Osallistujat	Rahkonen Hannu	puheenjohtaja	
	Vaara Ulla	varapuheenjohtaja	
	Ruuska Sinikka	jäsen	
	Al-Hajj Abdulhafedh	jäsen	
	Vahter Merja	jäsen	
	Virta Ronja	jäsen	
	Tapiola Juha	jäsen	
	Heinilä Krista	jäsen	
	Leppäkorpi Jaana	jäsen	
	Lehto Rami	jäsen	poistui klo 10.04 § 3 käsittelyn aikana
	Toeffer Johannes	jäsen	
	Hyytiä Arja	jäsen	
	McCarron Francis	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Ollikka Reijo	tarkastusjohtaja, esittelijä	
	Hyppölä Maija	tarkastaja, esittelijä, pöytäkirjanpitäjä	
	Tuominen Taisto	työllisyysjohtaja	poistui klo 11.05 § 3:n käsittelyn jälkeen
	Burke Kirsi	yksikön päällikkö, työllisyyspalvelut	poistui klo 11.05 § 3:n käsittelyn jälkeen

Lietzen Tiina	yksikön päällikkö, työllisyyspalvelut	poistui klo 11.05 § 3:n käsittelyn jälkeen
Rask Hanna	palvelupäällikkö, työllisyyspalvelut	poistui klo 11.05 § 3:n käsittelyn jälkeen

Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Poissa Halme Juha	varajäsen	

Tarkastuslautakunnan puolesta

Hannu Rahkonen

Maija Hyppölä

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Ronja Virta

Abdulhafedh Al-Hajj

Pöytäkirja on ollut nähtävillä Lahden kaupungin yleisessä tietoverkossa osoitteessa

<http://www.lahti.fi> 20.01.2026

Maija Hyppölä

tarkastaja

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 2	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 3	Työllisyyspalvelut	6
§ 4	Ulkoisen tarkastuksen käyttösuunnitelma 2026	12
§ 5	Muut asiat	15

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 1

Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 13.01.2026

§ 1

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja
Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 13.01.2026

nro 1

§ 2

Pöytäkirjan tarkastajat

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Ronja Virta ja Abdulhafedh Al-Hajj.

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 1

Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 13.01.2026

§ 3

Työllisyyspalvelut

3179/00.04.00.00/2025

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

tarkastaja Maija Hyppölä, 044 482 0901

Päätös

Tarkastuslautakunta merkitsi tiedoksi saadut selvitykset.

Esittelijä

tarkastusjohtaja Ollikka Reijo

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee saadut selvitykset tiedoksi.

Käsittely

Vuoden 2025 alusta Lahden kaupungin vastuulle siirtyi TE-palvelut osana valtakunnallista TE24-uudistusta. Valtiolta siirtyi Lahteen yhteensä 117 henkilöä, joista suurin osa TE-toimistosta sekä muutama ELY- ja KEHA-keskuksesta. Lisäksi kaupungin omaa henkilöstöä oli 72 henkilöä.

Siirtymävaiheessa toimittiin väliaikaisessa organisaatiossa, pysyvä organisaatio aloitti 1.6.2025. Vuoden 2025 aikana käytiin useita yhteistoimintaneuvotteluja:

- 3.1.2025: väliaikaisen organisaation yhteistoiminta
- 13.1.–14.3.2025: pysyvän organisaation yhteistoiminta
- 27.1.2025: kaupunginhallituksen käsittely koko kaupungin yhteistoiminnasta

- 20.3.2025: elinvoiman palvelualueen yhteistoiminta (International House Lahti siirtyi osaksi työllisyyspalveluja)
- 8.10.2025: koko kaupungin yhteistoiminta

Väliaikaisen organisaation neuvottelut käytiin nopeasti vuodenvaihteen jälkeen. Pysyväisluonteisen organisaation edustuksellinen yhteistoiminta päättyi maaliskuussa. Tämän jälkeen toteutettiin sisäinen ilmoittautumismenettely, jossa henkilöstö sai ilmoittaa neljä tehtävää, joista oli kiinnostunut. Lähes 90 % henkilöstöstä sai tehtävän, josta oli ilmoittanut kiinnostuksensa. Eniten hakijoita oli asiakkuuspäälliköiden ja suunnittelijoiden tehtäviin, joita oli rajallisesti tarjolla. Sijoittamisessa tehtiin kokonaisarvio henkilöiden toiveista, koulutuksesta, kokemuksesta ja havainnoista henkilöiden vahvuuksissa ja vuorovaikutuksessa.

Alkuvaiheen toiminnan painopiste oli vahvasti alkupalvelussa ja asiakkaiden yhteydenottojen hoitamisessa. Haasteita aiheuttivat käyttöoikeuksien täydentäminen, maksatusten käynnistäminen ja työnkuvien vakiinnuttaminen. Muutos tasopalkkamalliin ja yleistyöaikaan siirtyminen toivat lisähaasteita. Organisaatioiden välinen kulttuuriero on valtava ja osalle valtiolta siirtyneille henkilöille muutos on ollut vaikea.

Työttömyysturvan rahoitusvastuu

Vuoden 2025 alusta kunnat rahoittavat osan Kelan maksamista työttömyystuista (työmarkkinatuki ja peruspäiväraha) sekä työttömyyskassojen maksamasta ansiopäivärahasta. Rahoitusvastuu määräytyy sen kunnan mukaan, joka on merkitty työttömän vakituiseksi kotikunnaksi väestörekisteriin maksupäivänä. Kela laskuttaa kunnilta osuudet jälkikäteen kuukausittain.

Työttömyysturvan rahoitusvastuu on laaja: kunnat maksavat osuuden työmarkkinatuesta, ansiopäivärahan perusosasta ja peruspäivärahasta jo 100 etuuspäivän jälkeen. Rahoitusvastuu jatkuu katkeamattomana, vaikka työtön siirtyisi toiselle etuudelle. Osuus kasvaa asteittain työttömyyden pitkittyessä, yli 700

päivän jälkeen kunnan maksuosuus on 50 %. Aktivointitoimenpiteet eivät vähennä kunnan rahoitusvastuuta, vaikka ne ovat edelleen tärkeitä työllistymisen edistämiseksi. Maksupäivien kertymä nollautuu vain, jos työssäoloehto täyttyy. Keskimääräinen kustannus kunnalle nousee noin 80 eurosta kuukaudessa (100–199 päivää) jopa 400 euroon kuukaudessa yli 700 päivän jälkeen.

Kunnan maksuosuus kasvaa työttömyyden pitkittyessä:

- **10 %**, kun tukea on maksettu 101–200 päivää
- **20 %**, kun tukea on maksettu 201–300 päivää
- **30 %**, kun tukea on maksettu 301–400 päivää
- **40 %**, kun tukea on maksettu yli 400 päivää
- **50 %**, kun työmarkkinatukea on maksettu yli 700 päivää

Pitkäaikaistyöttömyys on merkittävä haaste Lahdessa, yli 700 päivän kertymä koskee 30 % etuuden saajista.

Lahden maksama työttömyysturvan kuntaosuus vuonna 2025 oli 24,93 milj. euroa, mikä ylitti talousarvion noin 931 000 eurolla.

Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa julkisten työvoimapalvelujen ohjauksesta, kehittämisestä ja valvonnasta, ja valtioneuvosto vahvistaa hallituskausittain työllisyyden edistämisen valtakunnalliset tavoitteet.

Työllisyyspalvelujen palveluluokittelu

Työllisyyspalvelujen kokonaisuus sisältää sekä työnantajille että työnhakijoille suunnattuja lakisääteisiä ja vapaaehtoisia palveluja. Osa lakisääteisistä palveluista on järjestettävä riippumatta määrärahoista, kun taas suuri osa on määrärahasidonnaisia ja toteutetaan käytettävissä olevien varojen puitteissa. Lisäksi palveluihin kuuluu tarvesidonnaisia ratkaisuja, kuten muutosturva- ja kotoutumiskoulutus, sekä vapaaehtoisia palveluja, joilla tuetaan työllistymistä ja

heikossa työmarkkina-asemassa olevia. Toimeksiantotehtävät perustuvat yhteistyösopimuksiin tai sisäisiin toimeksiantoihin.

Perusteluosa

Työllisyyspalvelujen siirto kunnille 1.1.2025 alkaen

TE24-uudistus on valtakunnallinen työvoima- ja elinkeinopalvelujen rakennemuutos, jossa valtion TE-toimistot ja työllisyyden kuntakokeilut lakkautettiin ja vastuu julkisista työvoimapalveluista siirrettiin kunnille tai kuntien muodostamille työllisyysalueille.

Uudistus tuli voimaan 1.1.2025 ja perustuu lakiin työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023). Uudistuksen tavoitteena on parantaa palvelujen vaikuttavuutta, tuoda palvelut lähemmäs asukkaita ja työnantajia sekä yhdistää työllisyys-, koulutus- ja elinkeinopolitiikka paikallisesti.

Päijät-Hämeeseen muodostui TE24-uudistuksessa kaksi työllisyysaluetta: Lahden kaupungin työllisyysalue (vain Lahti) ja Päijät-Hämeen työvoimapalvelut (9 muuta kuntaa, vastuukuntana Hollola). Lahti hoitaa työvoimapalvelut itsenäisesti omille asukkailleen, joka tarkoittaa, että Lahti toimii työvoimaviranomaisena ja vastaa kaikista TE-palvelulain mukaisista viranomaistehtävistä lahtelaisten osalta.

TE-toimistoilta siirtyi Lahteen koko julkisten työvoimapalvelujen kokonaisuus, mm.: työnhakijapalvelut (työnhaun käynnistäminen ja voimassaolon seuranta, palvelutarpeen arviointi, työllistymissuunnitelmat, lausunnot työttömyysturvaa varten, velvoitteiden seuranta), työllistymistä edistävät palvelut (työhönvalmennus ja uravalmennus, työkokeilu, koulutukseen ohjaaminen, palkkatuki ja muut tukimuodot, starttiraha) ja työnantajapalvelut (rekrytointipalvelut, työnantajatuot, muutosturva ja irtisanomistilanteiden tuki). Lahti vastaa myös maksatuksista (esim. palkkatuen maksatukset) lahtelaisten asiakkaiden osalta.

Työllisyyspalvelut vastuualue

Työllisyyspalvelut vastuualue kuuluu elinvoiman palvelualueelle ja toimii elinvoima- ja hyvinvointilautakunnan alaisuudessa. Työllisyyspalveluja johtaa työllisyysjohtaja Taisto Tuominen. Tällä hetkellä työllisyyspalvelut jakautuu viiteen eri palveluysikköön, joita johtaa yksikönpäällikkö. Palveluysiköitä ovat:

- Ensipalvelut työnhakijoille (johtaa Kirsi Burke)
- Ammattialakohtaiset työnhakupalvelut (johtaa Marja-Liisa Väisänen)
- Työllistämisen palvelut (johtaa Maarit Ahomäki)
- International House Lahti (johtaa Juha Valta)
- Kohtaantopalvelut (johtaa Tiina Lietzén).
- Lisäksi Suunnittelu- ja valmistelutiimiä johtaa palvelupäällikkö Hanna Rask.

Lahden työttömyysaste marraskuussa 2025

Marraskuun 2025 työllisyyskatsauksen mukaan Lahden työttömyysaste oli 16,4 %, edellisenä vuonna vastaava luku oli 14,5 %. Työttömyys kasvoi vuodentakaisesta useimmissa ikäryhmissä, nuorten (alle 25 v.) ja vanhempien työnhakijoiden työttömyys kasvoi varsin voimakkaasti.

Työttömiä työnhakijoita Lahdessa oli 2025 vuoden marraskuussa 9 280. Työttömien määrä on kasvanut edellisen vuoden vastaavasta ajankohdasta 1 075:llä.

Pitkäaikaistyöttömien määrä on lisääntynyt vuoden aikana 1 264:llä ja nuorisotyöttömien määrä 287:llä.

Lahdessa työttömien määrä sekä työttömyysaste ovat nousseet verrattuna edelliseen vuoteen ja edelliseen kuukauteen, mikä heijastaa laajempaa heikkoa työmarkkinatilannetta. Lahdessa työttömien työnhakijoiden osuus alueen työttömistä on maakunnan suurin, mikä kertoo kaupungin merkittävästä roolista alueellisessa työllisyyskehityksessä.

Työttömien osuus työvoimasta koko maassa oli 11,8 %, eli selvästi korkeampi kuin normaali pitkän aikavälin taso. Tilastokeskuksen työvoimatutkimuksen mukaan

työttömyys kasvoi Suomessa koko vuoden 2025 aikana, ja nuorten työttömyys sekä pitkäaikaistyöttömyys olivat nousussa.

Kokouksessa saadaan selvitys mm. seuraavista asioista:

- yleisesittely työllisyyspalveluista
- organisaatiorakenne
- kokemukset uuden organisaation toiminnasta
- sakkomaksut / pitkäaikaistyöttömät
- työllisyyden kokonaiskuva

Kokouksessa on asiantuntijana kuultavana työllisyysjohtaja Taisto Tuominen.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 1

Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 13.01.2026

§ 4

Ulkoisen tarkastuksen käyttösuunnitelma 2026

69/02.00.00.00/2026

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Tarkastusjohtaja Reijo Ollikka, p. 050 559 4016

Tarkastaja Maija Hyppölä, p. 044 482 0901

Controller Minna Vilen, p. 044 790 9329

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

tarkastusjohtaja Ollikka Reijo

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää hyväksyä liitteenä olevan ulkoisen tarkastuksen käyttösuunnitelman vuodelle 2026

- ulkoinen tarkastus, sitova tuloarvio ja määräraha

ja päättää hyväksyä

- käyttösuunnitelman luvun 1. mukaisesti viranhaltijapäätösten nähtävilläpidosta sekä

- liitteenä olevan luettelon tositteiden hyväksyjistä, jotka ovat voimassa seuraavaan käyttösuunnitelman hyväksymiseen asti, mikäli niihin ei tehdä muutoksia käyttösuunnitelmavuoden aikana

Samalla lautakunta tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta jo kokouksessa.

Perusteluosa

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudessa on noudatettava talousarviota.

Lahden kaupunginvaltuusto päätti 15.12.2025 § 134 vuoden 2026 talousarviosta sekä taloussuunnitelmasta vuosille 2026–2028. Hyväksytyn talousarvion perusteella palvelualueet ja niihin sisältyvät taseyksiköt laativat kaupungin hallintosäännön § 37 ja kaupunginhallituksen 16.12.2025 § 382 hyväksymän talousarvion toimeenpano-ohjeen mukaisesti käyttösuunnitelmat, joissa jaetaan määrärahat ja tuloarviot käyttötarkoitusten mukaisesti sekä annetaan tarkennettuja tavoitteita.

Hallintosäännön 42 §:n 5 momentin mukaan lautakunnan, jaoston tai muun toimielimen on vuosittain määrättävä sekä ilmoitettava kaupungin kirjanpidosta vastaavalle yksikölle ne henkilöt, jotka sen puolesta hyväksyvät tositteet.

Tositteiden hyväksyjät päätetään osana käyttösuunnitelmaa ja ne ovat voimassa seuraavan käyttösuunnitelman päättämiseen asti, mikäli niihin ei tehdä muutoksia käyttösuunnitelmavuoden aikana.

Konsernihallinnossa on valmistelu ”Konsernihallinnon käyttösuunnitelma vuodelle 2026”. Siinä esitetään vastuualueittain ja yksiköittäin vuoden 2026 määrärahojen jakautuminen sekä tositteiden hyväksyjät.

Ulkoisen tarkastuksen sitova taso on määräraha ja tuloarvio. Vuodelle 2026 määrärahat ovat 443 000 euroa eikä tuloarviota ole asetettu.

Osamäärärahoja voidaan käyttösuunnitelmavuoden aikana siirtää ilman toimielinkäsittelyä kustannuspaikkojen välillä niin, että muutos ei vaikuta

sitovuustason määrärahoihin. Ulkoisen tarkastuksen tositteiden hyväksyjät on esitetty liitteenä. Ulkoisen tarkastuksen laskujen hyväksyjäksi esitetään tarkastusjohtajaa ja hänen estyneenä ollessa tarkastajaa ja kaupunginjohtajaa. Tarkastusjohtajan tehtävään liittyvien laskujen hyväksyjäksi esitetään tarkastuslautakunnan puheenjohtajaa ja hänen varahenkilökseen kaupunginjohtajaa.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Tiedoksi: kaupunginhallitus, konsernihallinto/talouspalvelut, Provincia Oy:
ostoreskontra(at)provincia.fi ja kirjanpito(at)provincia.fi

Liitteet

- 1 Käyttösuunnitelma 2026, ulkoinen tarkastus
- 2 Tositteiden hyväksyjät, ulkoinen tarkastus

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 1

Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 13.01.2026

§ 5

Muut asiat

Päätös

Merkittiin tiedoksi tulevien kokousten asiantuntijapuheenvuorot:

27.1.2026 kaupunginjohtaja / sisäinen tarkastus

17.2.2026 keskustelu kaupunginhallituksen puheenjohtajan kanssa

Esittelijä

tarkastusjohtaja Ollikka Reijo

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee asiat tiedoksi.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja
Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 5

nro 1

Lahden kaupunki

MUUTOKSENHAKUKIELTO**oikaisuvaatimus/kunnallisvalitus**

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Lahden kaupunki
Harjukatu 31, PL 202
15101 Lahti
03 814 2355
kirjaamo@lahti.fi
www.lahti.fi
0149669-3

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja
Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 4

nro 1

Lahden kaupunki

OIKAISUVAATIMUSOHJE, kunnallisasiat**Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (Laki kunnallisesta viranhaltijasta 50 §).

Oikaisuvaatimusviranomainen

Asianomainen viranomainen/toimielin (mainittu päätöksessä/otteessa)

Yhteystiedot

Lahden kaupunki / kirjaamo

Postiosoite: PL 202, 15101 Lahti

Käyntiosoite: Lahden Palvelutori, Lahti-Piste, Kauppakeskus Trio, 2. krs, Aleksanterinkatu
18

Lahti-Pisteen aukioloaika: 8.00–18.00, **oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä
oikaisuvaatimus on jätettävä kuitenkin kirjaamon (= viraston) aukioloaikana eli klo
15.00 mennessä**, jotta se katsotaan ajallaan saapuneeksi

puh. 03 814 2214

Sähköposti: kirjaamo(at)lahti.fi

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

nro 1

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä ja muussa tapauksessa seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimusaika taloudellisin ja tuotannollisin perustein tehdystä irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kulua vasta irtisanomisajan päättymisestä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen sekä sen tekijä ja yhteystiedot. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle oikaisuvaatimusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä riippumatta tavasta, jolla se toimitetaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla oikaisuvaatimuksen voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Lahden kaupunki

Harjukatu 31, PL 202

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

15101 Lahti

03 814 2355

kirjaamo@lahti.fi

www.lahti.fi

0149669-3

nro 1