

Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta

Päätöspäivämäärä 14.10.2025

Lahden kaupunki, Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta, 14.10.2025

Tietopyyntöasia: kaupunginorkesterin ja taiteellisen partnerin yhteistyötä koskeva sopimus

4216/07.00.02.02/2025

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

juristi Anu Valtavaara, p. 044 482 6809

Päätös

Esittelijä

elinvoimajohtaja Laavi Elina

Päätösehdotus

Lautakunta katsoo, että sopimukseen sisältyvät palkkiotiedot ovat julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisia liikesalaisuuksia, jotka ovat salassa pidettäviä. Tietoja ei tältä osin anneta tietopyynnön tekijälle. Samalla lautakunta tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Perusteluosa

Asian tausta

Tietopyynnön tekijä pyysi 22.9.2025 viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999, julkisuuslaki) nojalla saada nähtäväkseen ja jäljennöksenä Lahden kaupungin/Sinfonia Lahden ja kapellimestari Hannu Linnun välisen ostopalvelusopimuksen, jolla on sovittu kapellimestari Linnun toimimisesta Sinfonia Lahden taiteellisena partnerina.

Sopimuksen julkisuutta ja salassapitoa koskevat seikat arvioitiin kaupungin lakipalvelut-yksikössä. Kapellimestari Linnun näkemys sopimuksen liikesalaisuusluonteesta otettiin huomioon osana kokonaisarviointia, joka tehtiin lainsäädäntöön ja oikeuskäytäntöön perustuen.

Sopimus toimitettiin julkisin osin tietopyynnön tekijälle 2.10.2025. Toimitetusta sopimusasiakirjasta oli peitetty palkkiotietoja koskevat kohdat. Asiakirjan toimituksen yhteydessä kerrottiin, että palkkiotiedot ovat liikesalaisuuksia, jotka ovat salassa pidettäviä julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan nojalla, eikä tätä tietoa asiakirjasta anneta.

Tietopyynnön tekijä oli jo tietopyyntönsä yhteydessä 22.9.2025 pyytänyt saada valituskelpoisen päätöksen, mikäli kaupunki katsoo, että pyydettyjä asiakirjoja ei voida luovuttaa kokonaan tai osittain.

Lahden kaupungin hallintosäännön yleisten määräysten 23 §:n mukaan asiakirjan antamista koskevan päätöksen antaa kyseessä olevasta toiminnasta vastaava kunnallinen toimielin, joka tässä tapauksessa on elinvoima- ja hyvinvointilautakunta.

Sovellettava lainsäädäntö

Julkisuuslain 1 §:n mukaan viranomaisten asiakirjat ovat julkisia, jollei julkisuuslaissa tai muussa laissa erikseen toisin säädetä. Lain 9 §:n mukaan jokaisella on oikeus saada tieto viranomaisen asiakirjasta, joka on julkinen.

Julkisuuslain 10 §:n mukaan salassa pidettävästä viranomaisen asiakirjasta tai sen sisällöstä saa antaa tiedon vain, jos niin erikseen julkisuuslaissa säädetään. Kun vain osa asiakirjasta on salassa pidettävä, tieto on annettava asiakirjan julkisesta osasta, jos se on mahdollista niin, ettei salassa pidettävä osa tule tietoon.

Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaan salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja ovat asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta tai

muusta vastaavasta yksityistä elinkeinotoimintaa koskevasta seikasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön terveellisyyden suojaamiseksi tai toiminnasta haittaa kärsivien oikeuksien valvomiseksi merkityksellisistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuuksia ja niiden hoitamista koskevista tiedoista.

Julkisuuslain esitöiden (HE 30/1998 vp, s. 95) 20 kohtaa koskevissa yksityiskohtaisissa perusteluissa todetaan, että liikesalaisuudella tarkoitetaan yleensä taloudellisuonteisia, erityisesti kaupankäyntiin liittyviä yrityksen salaisuuksia, teknisiä salaisuuksia sekä niin sanottua "know-how" -tietoa.

Liikesalaisuuslain (595/2018) 2 §:n mukaan liikesalaisuudella tarkoitetaan tietoa:

- a) joka ei ole kokonaisuutena tai osiensa täsmällisenä kokoonpanona ja yhdistelmänä tällaisia tietoja tavanomaisesti käsitteleville henkilöille yleisesti tunnettua tai helposti selville saatavissa;
- b) jolla a alakohdassa tarkoitetun ominaisuuden vuoksi on taloudellista arvoa elinkeinotoiminnassa; ja
- c) jonka laillinen haltija on ryhtynyt kohtuullisiin toimenpiteisiin sen suojaamiseksi;

Liikesalaisuuslain esitöiden mukaan liikesalaisuuksia voivat olla muun muassa hinnoittelutiedot (HE 49/2018 vp, s. 22).

Partnerisopimukseen sisältyvien liikesalaisuuksien arviointi

Julkisuuslain nojalla viranomaisten asiakirjat ovat pääsääntöisesti julkisia. Esimerkiksi kaupungin omien työntekijöiden palkkatiedot kuuluvat avoimuuden piiriin. Tässä tapauksessa kyse ei kuitenkaan ole kaupungin työntekijän palkasta, vaan yksittäisen taiteilijan kanssa tehdystä partnerisopimuksesta, jonka ehdot ovat osapuolten välisten yksilöllisten neuvottelujen tulosta ja voivat sisältää yksityisiä liikesalaisuuksia.

Liikesalaisuuden arvioinnin tulee perustua lainsäädäntöön ja sitä koskevaan oikeuskäytäntöön. Mikäli liikesalaisuuden määritelmä täyttyy, tieto on pidettävä salassa riippumatta siitä, että kaupunki toisena sopimusosapuolena soveltaa toiminnassaan julkisuuslakia. Salassapitovelvollisuus on ehdoton.

Tässä tapauksessa liikesalaisuuslain 2 §:n a kohdan edellytykset täyttyvät. Kapellimestari Linnun palkkiotiedot eivät ole yleisesti tunnettuja eivätkä helposti saatavilla alan toimijoille. Palkkiot määräytyvät yksilöllisesti sopimusosapuolten neuvottelujen, taiteellisten tavoitteiden, ohjelmistovalintojen ja projektien luonteen mukaan, eivätkä ne perustu ennalta määriteltuihin hinnoitteluperusteisiin. Lisäksi palkkiot vaihtelevat maantieteellisesti.

Palkkiotiedoilla on myös taloudellista arvoa kapellimestarin elinkeinotoiminnassa, sillä ne heijastavat hänen markkina-arvoaan ja ammatillista asemaansa sekä vaikuttavat suoraan mahdollisuuksiin neuvotella tulevista toimeksiannoista. Jos palkkiotiedot tulisivat julkisiksi, ne poistaisivat käytännössä hänen mahdollisuutensa käydä yksilöllisiä ja markkinaehtoisuuteen perustuvia neuvotteluja, sillä toimeksiantajat voisivat nojautua aiemmin julkisuuteen tulleetiin tietoihin ja käyttää niitä neuvottelupohjana. Tämä kaventaisi hänen neuvotteluvaraansa ja estäisi palkkiotason joustavan määräytymisen taiteellisten ja tuotannollisten olosuhteiden mukaan. Neuvotteluvaran menettäminen on konkreettinen taloudellinen seuraus, joka alentaisi kapellimestarin tulevien toimeksiantojen arvoa ja heikentäisi hänen elinkeinotoimintansa kannattavuutta.

Kapellimestari on ryhtynyt kohtuullisiin toimenpiteisiin tietojen suojaamiseksi: palkkiotietoja käsitellään sopimusneuvotteluissa luottamuksellisina, eikä niitä ole julkistettu. Tiedot ovat vain sopimusosapuolten tiedossa. Palkkiotietojen luottamuksellisuus on yleinen käytäntö kansainvälisellä kentällä.

Edellä todetun perusteella kapellimestarin palkkiotiedot täyttävät liikesalaisuuslain 2 §:n mukaiset kriteerit: ne eivät ole yleisesti tunnettuja, niillä on taloudellista arvoa,

ja niiden suojaamiseksi on ryhdytty kohtuullisiin toimenpiteisiin. Palkkiotiedot ovat siten liikesalaisuuksia ja julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaisesti salassa pidettäviä tietoja.

Lahden kaupunki viittaa vielä tulkintaansa tukevana perusteena Helsingin hallinto-oikeuden 22.1.2021 antamaan ratkaisuun asiassa H195/2021. Hallinto-oikeus totesi, että Helsingin kaupunginorkesterin vieraileville esiintyjille maksamia palkkioita on pidettäviä esiintyjien liikesalaisuuksina, jotka kuuluvat ehdottoman salassapidon piiriin. Hallinto-oikeuden mukaan

”tietopyynnön kohteena olevat kapellimestarien, solistien ja muiden tilaustyönä Helsingin kaupunginorkesterissa vierailevien esiintyjien sopimukseen sisältyvää palkkion määrää on pidettävä sopimusosapuolten välisten neuvottelujen tuloksena syntyvänä yksilöllisen sovittua palvelua koskevana hinnoittelutietona, jonka kulloisetkin määräytymisperusteet eivät ole yleisesti tunnettuja, ennalta määriteltyjä tai muutoin helposti selvitettävissä. Sovitun palkkion määrän salassapidolla on katsottava olevan vieraileville esiintyjille taloudellista arvoa, koska palkkioiden julkitulolla olisi vaikutusta siihen, millaisia palkkioita vierailevat esiintyjät kykenevät jatkossa neuvottelemaan niin kotimaisten kuin kansainvälistenkin toimijoiden keskuudessa.”

Johtopäätös

Salassa pidettäviä tietoja sisältävä sopimusasiakirja on ollut kokonaisuudessaan lautakunnan jäsenten tutustuttavissa kokousjärjestelmässä.

Edellä todetun perusteella sopimuksen palkkiota koskevat tiedot on katsottava kapellimestari Linnun ja hänen yhtiönsä liikesalaisuuksiksi, jotka ovat salassa pidettäviä, eikä niitä siten luovuteta tietopyynnön tekijälle. Sopimus on toimitettu tietopyynnön tekijälle julkisilta osin jo aiemmin.

Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta

Päätöspäivämäärä 14.10.2025

Muutoksenhaku

Hallintovalitus

Toimenpiteet

Ote tietopyynnön tekijälle