

Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta

Päätöspäivämäärä 14.10.2025

Lahden kaupunki, Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta, 14.10.2025

Työllisyyspalvelujen vuosiavustuksen myöntäminen välityömarkkinatoimijoille

199/14.00.00.00/2025

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

työllisyysjohtaja Taisto Tuominen, puh. 044 482 6976

erityisasiantuntija Jasmina Lebnaoui, puh. 044 716 1919

Päätös

Esittelijä

elinvoimajohtaja Laavi Elina

Päätösehdotus

Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta päättää myöntää työllisyyspalvelujen vuosiavustuksen välityömarkkinatoimijoille perusteluosan mukaisesti.

Päätöksestä aiheutuvat menot 1 152 000 euroa kohdennetaan seuraavasti:

Kustannuspaikka: 2320 Työllistämisen edistäminen

Toiminto: C260 Maksettavat tuet

Tuote: E243 Muille työnantajille

Perusteluosa

Tiivistelmä ja tausta

Työllisyyspalvelujen uuden vuosiavustuksen suunnittelu käynnistettiin vuoden 2025 talousarvion käsittelyn yhteydessä tehdyn linjauksen perusteella. Uuden vuosiavustusmallin periaatteet välityömarkkinatoimijoille päätettiin elinvoima- ja työllisyysjaoston kokouksessa 12.5.2025/50§.

Vuosiavustuksella edistetään haastavassa työmarkkina-asemassa olevien lahtelaisten työllistymistä. Tavoitteena on, että avustuksella työllistetyt lahtelaiset siirtyvät avustetun työjakson jälkeen avoimille työmarkkinoille.

Työllisyyspalvelujen vuosiavustus oli haettavana 1.-26.9.2025 välisen ajan. Hakemuksia saapui hakuajan puitteissa yhteensä 17 kappaletta. Kaikki hakijat täyttivät vuosiavustukselle määritellyt ehdot.

Vuosiavustuksen periaatteet ja ehdot

Vuosiavustuksen tarkoituksena on edistää haastavassa työmarkkina-asemassa olevien lahtelaisten työllistymistä tukemalla työsuhteiden toteutumista välityömarkkinoilla. Tätä kautta tavoitteena on lisätä kaupunkilaisten työllistymisedellytyksiä, työmarkkinoiden kohtaantoa ja edelleen alueen elinvoimaisuutta.

Työllisyyspalvelujen vuosiavustus voidaan myöntää Lahdessa välityömarkkinoilla toimiville voittoa tavoittelemattomille yhdistyksille ja yhteisöille. Avustusta saavilla ei ole saanut olla laiminlyöntejä verojen tai muiden lakisääteisten maksujen suorittamisessa. Myöskään henkilöstöä ei saa olla lomautettuna tai heitä ei ole saanut irtisanoa taloudellisista tai tuotannollista syistä, jos heidän työsuhteensa päättymisestä on kulunut alle 6 kuukautta.

Avustusta voi saada ja myöntää kahdella eri tavalla: siten, että avustus myönnetään valtiontukisäännösten mukaisena de minimis -tukena tai siten, että sitä ei katsota valtiontukisäännösten mukaiseksi valtiontueksi. Jos avustus ei kohdennu taloudellisen toiminnan harjoittamiseen, sitä ei myönnetä valtiontukena. Tuen

hakija ilmoittaa hakemuksessaan kohdentuuko avustus taloudellisen toiminnan harjoittamiseen vai ei.

Avustuksen käyttäminen

Vuosiavustus kohdentuu kohderyhmän palkkauskustannuksiin, mutta sillä voi kattaa myös muita rekrytoinnista aiheutuvia kustannuksia.

Kohderyhmänä ovat lahtelaiset työttömänä työnhakijana olevat alle 25-vuotiaat, alentuneesti työkykyiset, yli 55-vuotiaat ja pitkään työttömänä olleet (vähintään 700 pv maksettuja työttömyysetuuspäiviä). Samojen henkilöiden työllistymisen edistämiseksi ei saa tai ole saanut saada Lahden kaupungilta muuta tukea tai avustusta. Avustuksella palkattava henkilö ei ole saanut olla saman työnantajan palveluksessa aiemmin eikä palkkatuetussa työssä millään työnantajalla edellisen 24 kuukauden aikana.

Avustuksen saajan on varmistettava työllistettävän henkilön kelpoisuus kohderyhmään kuuluvaksi Lahden työllisyyspalveluilta ennen työsuhteen aloittamista. Tietojen vaihtamiseen on kysyttävä työllistyvän henkilön suostumus.

Työsuhteet eivät saa alkaa ennen kuin vuosiavustuksesta annettu myönteinen päätös on lainvoimainen. Päätös saa lainvoimaisuuden 8.11.2025, jos päätöksestä ei tällöin ole vireillä muutoksenhakua.

Vuosiavustuksen suuruus määräytyy sen mukaan, kuinka monta kohderyhmään kuuluvaa henkilöä avustuksen saaja sitoutuu palkkaamaan. Yhden henkilön palkkaamiseksi avustuksen suuruus on 18 000 euroa/12 kuukaudessa eli 1 500 euroa/kuukaudessa/henkilö. Vuosiavustus tulee olla käytettynä 31.5.2027 mennessä.

Avustuksella palkattavan henkilön työsuhteen keston tulee olla vähintään 12 kuukautta. Vuosiavustusta maksetaan enintään 12 kuukautta henkilöä kohden.

Jos avustuksella palkatun työsuhde keskeytyy, voi tilalle palkata uuden työntekijän samoilla ehdoilla siten, että näiden kahden työsuhteen kokonaiskesto on enintään 12 kuukautta. Avustuksella tuettavan työsuhteen työaika on vähintään 80 % alan enimmäistyöajasta. Työntekijälle maksetaan työehtosopimuksen mukaista palkkaa.

Jos alalla ei ole velvoittavaa työehtosopimusta, on palkan oltava vähintään palkansaajan työssäoloehdon täyttävä (vähintään 1 430 €/kk täydestä työajasta vuonna 2025). Jos työ on työehtosopimuksen alaista, eikä vuosivastus kata TESissä määriteltä vähimmäispalkkaa, pitää avustuksen saajan maksaa tästä aiheutuva erotus itse.

Vuosivastusmalli mahdollistaa myös sen, että toimijat voivat tehdä yhteistyötä ja sopia, että työllistettävät tekevät työsuhteen aikana töitä eri yhteisöissä. Tämä vaatii sen, että yksi avustuksen saaja ottaa työnantajavastuun ja sen tuomat velvoitteet hoitaakseen.

Hakuprosessi ja arviointi

Vuosivastuksen avautumisesta viestittiin mediatiedotteella, kaupungin nettisivuilla ja lisäksi välityömarkkinatoimijoille viestittiin asiasta suoraan. Vuosivastus oli haussa ajalla 1.-26.9.2025. Hakemuksia saapui hakuajan puitteissa yhteensä 17 kappaletta. Kaikki hakijat täyttivät vuosivastukselle määritellyt ehdot.

Osa avustuksen hakijoista on ilmoittanut saaneensa Lahden kaupungilta jotakin muuta avustusta. Lahden kaupungin talousarvion toimeenpano-ohjeen mukaan avustusten myöntämisessä noudatetaan yhden myöntäjän periaatetta. Jos jokin palvelu- tai vastuualue on myöntänyt vuosi- tai projektiavustuksen toimijalle, ei samalle toimijalle tule enää myöntää toisen palvelu- tai vastuualueen avustusta, ellei kyseessä ole selkeästi erillinen kohde.

Työllisyyspalvelut on arvioinut, että hakijoille myönnettyt muut avustukset eivät riko yhden myöntäjän periaatetta, sillä vuosiavustus ei koske tiettyä projektia tai toimintaa, vaan kohdistuu työttömänä olevien henkilöiden palkkauskustannuksiin.

Työllisyyspalvelut esittää vuosiavustusta myönnettäväksi kertakorvauksena seuraavasti:

Yhteisö	Työllistettävien määrä	Haettu summa	Tukimuoto	Myönnettävä summa enintään
Eläkeliiton Lahden yhdistys (2997564-5)	3	54 000 €	de minimis	54 000 €
Harjulan Setlementti ry (0149617-5)	10	180 000 €	ei valtiontuki	180 000 €
Homebase Ry (3250489-5)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Inspis Lahti ry (2818396-1)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Lahden 4H-yhdistys ry (1593266-0)	6	108 000 €	ei valtiontuki	108 000 €
Lahden Diakoniasäätiö sr (0205519-5)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Lahden Helluntaiseurakunta (2309789-6)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Lahden Inkerinsuomalaiset ry (2097635-0)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Lahden kansanopiston säätiö sr (0149666-9)	3	54 000 €	de minimis	54 000 €
Lahden seurakuntayhtymä (0205520-8)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Lahden Taidegraafikot ry (1507014-0)	3	54 000 €	de minimis	54 000 €
Lahti Mechatronics Network ry (3071961-4)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Mukkulan Toimintakeskuksen Kannatusyhdistys ry (2075121-5)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Pinna Skateboarding ry (3148490-9)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
Päijät-Hämeen sosiaali- ja terveysturva ry (1006414-7)	3	54 000 €	ei valtiontuki	54 000 €
SPR Kontti-ketju Lahden toimipiste (0116988-7)	6	108 000 €	ei valtiontuki	108 000 €
Suomen Audiovisuaalinen yhdistys (0224055-0)	3	54 000 €	de minimis	54 000 €
Yhteensä	64	1 152 000 €		1 152 000 €

De minimis -tukena myönnettävissä vuosiavustuksissa noudatetaan komission asetusta (EU) 2023/2831, annettu 13. päivänä joulukuuta 2023, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen.

Avustuksen käytön seuranta ja toimet työjakson aikana

Vuosiavustuksen käyttöä seurataan työllisyyspalvelujen toimesta ja avustuksen saajan tulee raportoida siitä sovittavalla tavalla. Raportointi tulee sisältämään tiedot toteutuneista työsuhteista sekä toimista työsuhteiden aikana. Avustuksen saajat laativat ohjeistuksen mukaisen loppuraportin avustuksen käytöstä.

Avustuksen saajan tulee tukea avustuksella työllistettyjen henkilöiden työnhakua valmennuksen avulla. Valmennuksen tulee sisältää perehdytystä työtehtäviin, töiden opastusta ja neuvontaa. Lisäksi tulee tehdä työssä suoriutumisen havainnointia ja osaamisen tunnistamista sekä arviointia yhdessä työntekijän kanssa. Työjakson aikana tulee toteuttaa työhönvalmennusta eli asiakaslähtöistä aktiivista työtä jatkosijoittumispaikan löytämiseksi työsuhteen jälkeen mm. työnhakua tukemalla. Työjakson aikana tehdyt valmennustoimet tulee kuvata loppuraportissa.

Avustuksen vaikuttavuus

Avustuksessa on käytössä lisäksi kaksi erilaista tulospalkkiomallia.

Tulospalkkio 1: mikäli avustuksella työllistynyt henkilö työllistyy työssäoloehdon täyttävään ja kestoltaan vähintään 12 kuukauden mittaiseen työsuhteeseen ennen, kuin 12 kuukauden mittainen työsuhde on täynnä, avustuksen saaja saa pitää ennalta maksetun avustussumman täysimääräisesti, eikä käyttämättä jääneitä kuukausia peritä takaisin.

Tulospalkkio 2: avustuksen saaja saa 500 euron palkkion, mikäli henkilö työllistyy avustuksella tuetun 12 kuukauden työsuhteen jälkeisen kuukauden aikana ilman

tukea vähintään 12 kuukauden työsuhteeseen tai toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen.

Tulospalkkiomalleista saatavan rahan avustuksen saaja voi käyttää haluamallaan tavalla.

Mikäli edellisinä vuosina avustuksella palkatuista työttömäksi on jäänyt ja tarkasteluhetkellä (3 kuukautta työsuhteen päättymisestä) on työttömänä enemmän kuin 50 %, vuosiavustusta ei myönnetä avustuksen saajalle uudelleen. Jatkopolku ja sijoittumisen tapa ei vaikuta siihen, saako toimija hakea avustusta uudelleen, tarkastelun kohteena on ainoastaan se, onko asiakas palannut työttömyyteen. Tätä tarkastelua sovelletaan vuosiavustuksen hakuvaiheessa aikaisintaan vuonna 2027.

Tuen laskutus ja takaisinperintä

Avustuksen saajan tulee laskuttaa sille myönnetty avustus kokonaisuudessaan Lahden kaupungilta tämän päätöksen saatua lainvoiman, mutta kuitenkin viimeistään 5.12.2025 mennessä sovitulla tavalla.

Vuosiavustuksen saajan tulee sovitulla tavalla palauttaa virheellisesti, liikaa tai ilmeisen perusteettomasti saamansa Lahden työllisyyspalvelujen myöntämä vuosiavustus tai sen osa. Vuosiavustuksen saajan tulee palauttaa avustus tai sen osa myös, jos sitä ei ole käytetty vuosiavustuspäätöksessä edellytetyllä tavalla.

Lahden työllisyyspalvelut voi periä maksetun avustuksen tai sen osan takaisin kuultuaan tuen saajaa silloin, kun avustuksen saaja ei ole työllistänyt hakemuksessa esitettyä määrää kohderyhmään kuuluneita henkilöitä 12 kuukauden työsuhteisiin tai on käyttänyt avustusta muuhun kuin avustuspäätöksen mukaiseen tarkoitukseen tai on rikkonut avustuksen käyttöä koskevia säännöksiä tai avustuspäätöksen ehtoja tai ei ole antanut avustuksen maksamiseksi oikeita ja riittäviä tietoja eikä vuosiavustuksen myöntämisen ehdot täyty.

Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta

Päätöspäivämäärä 14.10.2025

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

ote avustuksen saajat, työllisyysjohtaja, työllisyyspalvelujen erityisasiantuntija