

Elinvoima- ja työllisyysjaosto

Päätöspäivämäärä 12.05.2025 § 50

Lahden kaupunki, Elinvoima- ja työllisyysjaosto, 12.05.2025

§ 50

Vuosiavustusmalli välityömarkkinatoimijoille

199/14.00.00.00/2025

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

työllisyysjohtaja Taisto Tuominen, puh. 044 482 6976

erityisasiantuntija Jasmina Lebnaoui, puh. 044 716 1919

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

elinvoimajohtaja Laavi Elina

Päätösehdotus

Elinvoima- ja työllisyysjaosto hyväksyy päätöspäätöseläissa esitettyt ehdot
työllisyyspalvelujen vuosiavustuksen myöntämiseksi välityömarkkinatoimijoille.

Perusteluosa

Työllisyyspalvelujen palvelusuunnitelmassa linjataan, että vuoden 2025 aikana
työllisyyspalvelut tarkastelee nykyisiä avustuksia kriittisesti ja käytössä olevia
avustusmuotoja kehitetään edelleen tai lakkautetaan. Samalla pohditaan uusia,
vaikuttavampia avustuksia, jotka vastaavat Lahden kaupungin ja TE-uudistuksen
tavoitteisiin. Yhtenä avustuskokonaisuuden osana on valmisteltu yhdistysten
toteuttaman työllistämisen tukemista vuosiavustuksena.

Viime vuonna lakkautettiin TE-toimiston yhdistyksille myöntämä
työllisyyspolittinen avustus, mikä vaikeutti merkittävästi

välityömarkkinatoimijoiden edellytyksiä toimia työttömien työllistäjänä. Kaupungin talousarvion hyväksymisen yhteydessä nostettiin esille toive siitä, että työllisyyspalvelut valmistelee mallia, joka turvaisi yhdistysten mahdollisuudet toimia pitkään työttömänä olleiden henkilöiden työllistäjänä tulevaisuudessakin. Mallia suunniteltaessa on huomioitu myös kuntien kasvanut rooli työttömyysturvan rahoituksessa.

Uuden vuosiavustuksen tarkoituksena olisi edistää haastavassa työmarkkina- asemassa olevien lahtelaisten työllistymistä tukemalla työsuhteiden toteutumista välityömarkkinoilla. Tätä kautta tavoitteena on lisätä kaupunkilaisten työllistymisedellytyksiä, työmarkkinoiden kohtaantoa ja edelleen alueen elinvoimaisuutta. Avustuksen avulla tuetaan ja mahdollistetaan erilaisten työllistämistoimien tuottamista ja kehittämistä. Avustus olisi työllisyyspalveluille uudenlainen ja sillä korvattaisiin palkkatuen ja työllistämisen Lahti-lisän käyttöä.

Vuosiavustusmalli välityömarkkinatoimijoille

Työllisyyspalvelujen valmistelussa on ollut vuosiavustus, joka voitaisiin myöntää Lahdessa välityömarkkinoilla toimiville voittoa tavoittelemattomille yhdistyksille ja yhteisöille. Avustus olisi koko toimintavuodelle tarkoitettu määräraha, jolla hakija sitoutuu palkkaamaan työsuhteeseen avustuksen myöntämisehtojen mukaisesti kohderyhmään kuuluvia henkilöitä.

Avustusmallin työstämiseksi ja toimijakentän kuulemiseksi työllisyyspalvelut järjesti huhtikuun lopussa alueella toimiville välityömarkkinatoimijoille yhteisen keskustelutilaisuuden aiheen tiimoilta. Tilaisuudessa esiteltiin työllisyyspalvelujen valmisteleva materiaali avustusmalliksi, jonka jälkeen osallistujat saivat antaa siitä palautetta ryhmätyöskentelyn avulla. Viesti välityömarkkinatoimijoilta oli yleisesti ottaen positiivinen ja uuden avustusmallin käyttöönottosuunnitelmia kiiteltiin. Myös kehittämisideoita saatiin ja ne otettiin huomioon jatkovalmistelussa.

Toimijakentältä saadun palautteen perusteella tarkasteltiin valmisteltuja ehtoja vielä uudelleen. Kritiikkiä sai mm. minimivaatimukseksi asetettu kolmen henkilön työllistäminen. Vaatimus kolmen henkilön palkkaamiseksi koettiin työllisyyspalveluissa tämän kaltaisen avustuksen kannalta tarkoituksenmukaiseksi, mutta ehtoja päädyttiin muuttamaan niin, että järjestöt voivat tehdä yhteistyötä ja sopia, että avustuksella työllistettävät tekevät työsuhteen aikana työtä eri yhdistyksissä. Yhden-kahden henkilön palkkaamiseksi voi edelleen hakea palkkatukea tai työllistämisen Lahti-lisää. Avustuksen summan katsottiin olevan liian pieni ja tulostavoitteen työllistettyinä olleiden jatkopolutuksiin liian korkea. Avustuksen määrä on valmisteluvaiheessa laskettu siten, että sillä voi kattaa minimivaatimukset täyttävän työsuhteen kustannukset. Uusien avustushakujen kohdalla tarkasteltavaa sijoittumisvaatimusta laskettiin palautteen perusteella 60 %:sta 50 %:iin. Valmistelun yhteydessä on todettu, että käytäntö voi osoittaa, että avustuksen ehtoja täytyy nyt päätettävistä muokata myöhemmin uudelleen.

Avustuksella tuettavat työsuhteet

- Kohderyhmänä ovat lahtelaiset työttöminä työnhakijoina olevat alle 25-vuotiaat nuoret, alentuneesti työkykyiset, yli 55-vuotiaat sekä yli 700 maksupäivää työttömyysetuutta saaneet.
- Vuosivavustus maksetaan hakijoille etukäteen. Avustus kohdentuu ensisijaisesti kohderyhmästä aiheutuviin palkkauskustannuksiin, mutta sillä voi kattaa myös muita rekrytoinnista aiheutuvia kustannuksia.
- Avustuksella tuetaan työsuhteita, jotka ovat kestoaltaan 12 kuukautta. Palkattavien työajan on oltava vähintään 80 prosenttia alan enimmäistyöajasta ja työntekijälle on maksettava työehtosopimuksen mukaista palkkaa. Avustusta voi käyttää enintään 12 kuukautta henkilöä kohden.
- Jotta avustuksella saataisiin aikaan vaikuttavuutta, eikä kaupunki tukisi saman henkilön palkkaamista uudelleen, avustuksella palkattava henkilö ei ole saanut olla

saman työnantajan palveluksessa aiemmin eikä palkkatuetussa työssä edellisen 24 kuukauden aikana.

- Yhden henkilön palkkaamiseen myönnetään avustusta enintään 18 000 euroa.

- Avustusta on mahdollista hakea eri kokoluokissa: S=vähintään 3 työllistettyä, M=vähintään 6 työllistettyä, L = vähintään 10 työllistettyä ja XL=vähintään 20 työllistettyä. Näin ollen avustusta myönnetään, kun hakija sitoutuu palkkaamaan vähintään kolme kohderyhmään kuuluvaa henkilöä. Yhdistykset voivat tehdä yhteistyötä ja sopia, että työllistettävät tekevät työsuhteen aikana työtä eri yhdistyksissä. Tämä vaatii kuitenkin sen, että vain yksi toimija hakee avustuksen ja ottaa työnantajavastuun. Yhdelle hakijalle voidaan myöntää kerralla avustus enintään 20 henkilön palkkaamiseksi.

Avustuksen vaikuttavuus

Avustuksen saajan tulee tukea avustuksella työllistettyjen henkilöiden työnhakua valmennuksen avulla. Tavoitteena on avustuksella palkattujen henkilöiden jatkopolutus avoimille työmarkkinoille.

Mahdollisten uusien avustushakujen yhteydessä tarkastellaan edellisten vuosien osalta työllistämistoiminnan vaikuttavuutta mm. avustuksella työllistettyjen henkilöiden sijoittumista kolmen kuukauden kuluttua työsuhteen päättymisestä (tarkasteluhetki). Mikäli edellisinä vuosina palkatuista on työttömäksi jäänyt ja työttömänä tarkasteluhetkellä enemmän kuin 50 %, vuosiavustusta ei myönnetä uudelleen.

Avustukseen liitetään tulospäätösteisuuden elementtejä. Tuen saaja saa käyttöönsä henkilöstä myönnetyn avustussumman täysimääräisesti, mikäli henkilö työllistyy 12 kuukauden työsuhteen aikana avoimille työmarkkinoille ilman tukea. Uuden työsuhteen tulee olla palkansaajan työssäoloehdon täyttävä ja kestoltaan vähintään 12 kuukauden mittainen. Tällöin tuen saaja voi halutessaan käyttää avustuksen

muihin kuin rekrytoinnin kustannuksiin. Toinen tulospäivämäärä on se, että tuen saaja saa 500 euron tulospalkkion, mikäli henkilö työllistyy avustuksella tuetun työsuhteen jälkeen kuukauden kuluessa ilman tukea vähintään 12 kuukauden työsuhteeseen tai toistaiseksi voimassa olevaan työsuhteeseen.

Valtiontukiarviointi

Avustusta myönnettäessä tulee tarkastella, onko se valtiontukisääntelyn mukaista tukea. Valmistelun yhteydessä on huomattu, että avustusta voi olla tarpeen myöntää kahdella eri tavalla riippuen hakijan toiminnasta ja avustuksella palkatun työntekijän työtehtävistä:

1. Avustus ei ole valtiontukea, kun avustus kohdennetaan ei-taloudelliseen toimintaan ts. avustuksella palkattavien henkilöiden työtehtävät eivät liity taloudellisen toiminnan harjoittamiseen. Jos hakija harjoittaa taloudellista toimintaa, tulee se olla eriytetty kirjanpidossa ja avustuksella palkattujen työtehtävät eivät saa liittyä taloudellisen toiminnan harjoittamiseen.
2. Avustus myönnetään de minimis -tukena, kun avustus kohdennetaan taloudellisen toiminnan harjoittamiseen ts. avustuksella palkattavien henkilöiden työtehtävät liittyvät taloudellisen toiminnan harjoittamiseen.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Ote työllisyysjohtaja ja työllisyyspalvelujen erityisasiantuntija