

Kaupunginhallitus

Päätöspäivämäärä 07.04.2025 § 122

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 07.04.2025

§ 122

Virkojen perustaminen työllisyyspalveluihin ja vanhojen virkojen lakkauttaminen

1555/01.01.00.00/2025

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

työllisyysjohtaja Tuominen Taisto, puh. 044 482 6976

elinvoimajohtaja Laavi Elina, puh. 040 708 2121

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Samalla kaupunginhallitus tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta heti ja oikeutti panemaan päätöksen täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

perustaa työllisyyspalveluihin 10.4.2025 alkaen 149 kpl liitteen mukaisia virkoja ja lakkauttaa työllisyyspalveluista 1.7.2025 alkaen 51 kpl liitteen mukaisia virkoja.

Samalla kaupunginhallitus päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti ja oikeuttaa panemaan päätöksen täytäntöön mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perusteluosa

TE24-uudistuksen tavoitteena oli, että kuntien vastuulle siirtyvät työllisyyspalvelut tukevat mahdollisimman tehokkaasti kuntien ja alueiden elinvoimaa ja

kilpailukykyä, lisäävät työllistymistä ja hyödyntävät kuntaekosysteemin monia mahdollisuuksia. Eduskunta hyväksyi 1.3.2023 ja tasavallan presidentti vahvisti 23.3.2023 hallituksen esityksen julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi, mm. laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023). Julkisten työvoimapalveluiden tuottamisvastuu siirtyi valtiolta kuntiin 1.1.2025, jolloin määräaikainen työllisyyden kuntakokeilu päättyi ja valtion TE-toimistojen toiminta lakkautettiin. Järjestämisvastuun siirtyessä toteutettiin henkilöstön siirto liikkeenluovutuksella kuntiin, jolloin Hämeen TE-toimistosta, Hämeen ELY-keskuksesta ja ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämiskeskuksesta (KEHA-keskus) siirtyi Lahden kaupungin palvelukseen 116 vakituissa virkasuhteessa olevaa henkilöä. Liikkeenluovutuksella siirtyvän henkilöstön määräksi vahvistettiin 126, mutta siirtyvän henkilöstön määrä väheni 10:llä henkilöllä. Henkilöstö sijoittuu Lahden kaupungin elinvoiman palvelualueelle työllisyyspalvelun vastuualueelle.

Vuoden vaiheessa työllisyyspalvelujen vastuualueella oli 56 vakituista työntekijää (49 viranhaltijaa, ml. työllisyyspalvelujohtaja ja 7 työsopimussuhteista työntekijää). Näiden lisäksi oli täyttämättä 5 virkaa, koska haluttiin toteuttaa ensin vakituisen henkilöstön sijoittaminen työllisyyspalvelujen tehtäviin. Valtiolta liikkeenluovutuksella siirtyvien vakituissa virassa olevien henkilöiden määrä oli 116 henkilöä, jotka siirtyivät virkasuhteessa, Kunnan palveluksessa oleva henkilöstö on virkasuhteessa tai työsopimussuhteessa kuntaan. Virkasuhteesta ja työsopimussuhteesta säädetään erikseen. Kuntalain mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Tällaista tehtävää varten perustetaan yleensä virka. Perustellusta syystä henkilö voidaan kuitenkin ottaa tällaiseen tehtävään virkasuhteeseen myös ilman, että tehtävää varten on perustettu virkaa. Kuntalain 87 §:n perusteella työllisyyspalvelun väliaikaisorganisaatioon ei perustettu uusia virkoja. Liikkeenluovutuksen jälkeen työllisyyspalveluissa oli 165 vakituista viranhaltijaa ja 7 henkilöä oli toistaiseksi

voimassa olevissa työsopimussuhteissa. Uusien virkojen perustamisella ei lisätä työllisyyspalvelujen vakituisen henkilöstön määrää.

Työllisyyden kuntakokeilun aikaisten virkojen lakkauttaminen toteutetaan 1.7.2025, johon mennessä työllisyyspalvelujen sisäinen ilmoittautumisprosessi ja virkoihin nimittäminen on saatu kokonaisuudessaan päätökseen. Työtehtävän sisältö määrittelee hoidetaanko tehtävää virkasuhteessa vai työsopimussuhteessa. Tästä johtuen työsopimussuhteisten työntekijöiden määrä nousee 7 henkilöstä 23 henkilöön. Työllisyyspalvelun vakituisesta henkilöstöstä työsopimussuhteisia tulee olemaan 13,4 %.

Lahden kaupungin työllisyyspalvelut on aloittanut toimintansa väliaikaisella organisoitumisella. Organisoitumisesta on tiedotettu käynnistyvän vastuualueen henkilöstöä vuoden 2024 aikana useita kertoja. Henkilöstölle järjestettiin henkilökohtaiset keskustelut työtoiveista liittyen tuleviin pysyvän organisaation tehtäviin. Eri tyyppisiä henkilöstötilaisuuksia ja -infoja järjestettiin 7.2.2022 – 11.12.2024 välisellä ajalla yli 25 kertaa. Kaupungin yhteistoimintaryhmässä asiaa käsiteltiin yhteensä 7 kertaa 17.4.2023 – 9.12.2024 välisenä aikana.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella on säädetty laissa (449/2007). Työllisyyspalvelujen henkilöstön kanssa käyty virallinen yhteistoiminta käynnistyi 3.1.2025, jolloin annettiin liikkeenluovutuksella siirtyneelle lain 11 §:n mukainen selvitys. Työllisyyspalvelujen väliaikaisorganisaation perustamiseen liittyvä yhteistoimintaneuvottelu käytiin 3.1.2025. Työllisyyspalvelujen väliaikaisorganisaation perustaminen oli välttämätöntä, jotta voitiin turvata asiakkaiden oikeuksiin ja velvollisuuksiin sekä etuuksiin liittyvät toiminnot sekä asiakaspalvelun ja organisaation toimintakyky. Työllisyyspalvelujen pysyväisluonteisen organisaatioon liittyvä yhteistoiminta aloitettiin 13.1.2025 ja se päättyi 13.3.2025. Henkilöstön edustajat jättivät eriävän

mielipiteen työllisyyspalvelujen henkilöasiakaspalvelun tehtävien työaikamuotoon liittyen.

Muutoksen tavoitteena on rakentaa työllisyyspalvelujen vastuualue Lahden kaupungin elinvoiman palvelualueelle, jolla vastataan Lahden kaupungin työllisyyteen liittyvien tavoitteiden saavuttamiseen vaikuttavasti ja tuottavasti. Lahden kaupungin strategia rakentuu kolmesta kokonaisuudesta: kestävästi elinvoimainen, kestävästi hyvinvoiva ja kestävästi uudistuva. Työllisyys liittyy eri tavoin kaupungin strategian kokonaisuuteen. Työllisyyspalvelut edistää osaltaan asukkaiden hyvinvointia ja yrityksille menestystä Lahden kaupungin vision mukaisesti elivoimaa ja työllisyyttä edistäen.

Työllisyyspalvelujen muutos voi vaikuttaa mm. henkilöstön työtehtäviin, työaikamuotoon, etä- ja lähityön suhteeseen, nimikkeisiin, työpisteen sijaintiin sekä esihenkilöön. Yhteistoiminnan päättyessä todettiin, että edetään työnantajan suunnitelman mukaan pysyväisluonteiseen organisaatioon kevään kuluessa. Tavoiteaikatauluna pidettiin maaliskuuta 2025, mutta käytännössä muutos toteutuu toukokuun loppuun mennessä, sillä päätösten tulee saavuttaa myös lainvoimaisuus valitusaikojen jälkeen.

Julkisten työvoimapalveluiden järjestäminen muodostaa työvoimaviranomaisille tehtäväkokonaisuuden, johon sisältyy julkisen vallan käyttöä. Julkisen vallan käyttöä liittyy mm. siihen, että julkisten työvoimapalveluiden järjestämisen myötä työttömyysturva-asioissa ratkaisuvallaa ja niihin liittyvä neuvontatehtävä siirtyi kuntiin. Julkisiin työvoimapalveluihin sisältyy monia muitakin tehtäviä, joiden hoitaminen edellyttää julkisen vallan käyttöä kuten työnantajille myönnettävät tuet, työvoimakoulutukseen valitseminen sekä valmiuslain mukaisissa poikkeusoloissa työvälityspakko ja työmääräysten antaminen.

Suomen perustuslain 124 § sisältää lähtökohdan, jonka mukaan julkista valtaa käyttävien henkilöiden tulee olla virkasuhteessa, minkä myötä he hoitavat

virkat toimiaan virkavastuulla. Kuntalain 87 §:n mukaan virka perustetaan sellaisia tehtäviä varten, joissa käytetään julkista valtaa.

Työllisyyspalvelujen vastuualuetta johtaa työllisyysjohtaja. Työllisyyspalvelujen vastuualuealueen uusi organisaatio muodostuu neljästä eri palveluyksiköstä: ensipalvelut työnhakijoille, ammattialakohtaiset työnhakupalvelut, työllistämisen palvelut ja kohtaantopalvelut. Palveluyksiköitä johtavat yksikön päälliköt. Palveluyksikköjen lisäksi vastuualueella toimii yhteinen suunnittelu- ja valmistelutiimi. Sen esihenkilönä toimii palvelupäällikkö. Työllisyysjohtaja toimii yksikön päälliköiden ja palvelupäällikön esihenkilönä.

Ensipalvelut työnhakijoille -palveluyksikkö muodostuu kahdesta toimintayksiköstä, joita ovat ohjaus- ja neuvontapalvelut sekä alkupalvelut. Ammattialakohtaiset työnhakupalvelut -palveluyksikkö muodostuu kolmesta ammattialakohtaisesta toimintayksiköstä, joita ovat palvelu-, opetus-, sosiaali- & terveysalat -toimintayksikkö, rakennus-, teollisuus- & logistiikka-alat -toimintayksikkö ja toimisto-, talous-, IT-ala & asiantuntijatyöt -toimintayksikkö. Työllistämisen palvelut -palveluyksikkö muodostuu kolmesta toimintayksiköstä, joita ovat kotoutumisen palvelut, valmennus- ja työpajapalvelut sekä prosessien tuki. Kohtaantopalvelut -palveluyksikkö muodostuu kahdesta toimintayksiköstä, joita ovat nopeasti työhön ja työnantajapalvelut. Toimintayksikköjä johtavat asiakkuuspäälliköt, paitsi valmennus- ja työpajapalvelut -toimintayksikössä valmennuspäällikkö. Palveluyksikön päällikkö toimii palveluyksikkönsä toimintayksikköjen toimintaa johtavien henkilöiden esihenkilönä.

Lisäksi elinvoiman palvelualueen yhdistymisessä on esitetty, että toimintasäännöllä määrättäisiin kotoutumis- ja maahanmuuttopalveluja tuottava International House Lahti -palveluyksikkö työllisyyden vastuualueelle kasvupalvelujen vastuualueelta.

Kaupunginhallitus päättää muiden kuin palvelualuejohtajan, tarkastusjohtajan ja opettajien virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta kaupungin hallintosäännön

yhteiset henkilöstöasiat vastuujakotaulun mukaisesti. Elinvoiman palvelualueen työllisyyspalvelujen vastuualueella esitetään perustettavaksi liitteessä luetellut virat näiden palveluiden hoitamista varten. Perustettavaksi esitettäville viroille on määräraha vastuualueen talousarviossa. Uudistuksen valmistelun aikana valtion suunnalta todettiin, että uudistus toteutetaan kustannusneutraalisti. Kunnissa oli jo tuolloin kanta, että uudistus tulee lisäämään kuntien kustannuksia jo vuonna 2025. Talouden kannalta on tärkeää, että toiminnan uudistaminen ja tehostuminen tuottaa kustannussäästöjä. Nyt esitetty organisaatio ja virkojen perustaminen ja lakkauttaminen on valmisteltu siitä lähtökohdasta, että työllisyyden palvelusuunnitelmassa ja myöhemmässä kehittämistyössä esitetyt toimet työllisyyspalvelujen kustannusvaikuttavuutta ja kustannusten hallintaa voidaan toteuttaa parhaalla tavalla.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Ote: henkilöstöjohtaja Mira Keitaanranta, elinvoimajohtaja Elina Laavi ja työllisyysjohtaja Taisto Tuominen.