

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Kaupunginhallitus

Kokouskutsu ja esityslista

Aika 24.03.2025 15:30 -

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen sali

	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Kutsutut	Hildén Sirkku	puheenjohtaja	
	Aaltonen Kalle	I varapuheenjohtaja	
	Ratia Jorma	II varapuheenjohtaja	
	Putula Toni	III varapuheenjohtaja	
	Lampinen Minna	jäsen	
	Uosukainen Kimi	jäsen	
	Nieminen Mira	jäsen	
	Talja Martti	jäsen	
	Uhrman Jani	varajäsen	
	Rautapää Teresa	varajäsen	
	Rostedt Juha	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Falk Sonja	kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja	
	Lehto Rami	kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja	
	Komu Pekka	kaupunginvaltuuston III varapuheenjohtaja	
	Kyynäräinen Niko	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Granqvist Tiina	sivistysjohtaja	
	Helminen Juha	suunnittelujohtaja	
	Laavi Elina	elinvoimajohtaja	
	Keitaanranta Mira	henkilöstöjohtaja / konsernihallinnon johtaja	
	Hämäläinen Veera	viestintäjohtaja	
	Mörsky Tiina	talousjohtaja	asiantuntijaesittely: hankintatoimen kehittämissuunnitelma ja organisointiehdotus
	Virkkunen Pekka	lakiasiainjohtaja	
	Salonen Sami	senior advisor, IA Insight Oy	asiantuntijaesittely klo 15.35–15.50/§ 87 (Teams)
	Kiviaho Markus	partner, IA Insight Oy	asiantuntijaesittely klo 15.35–15.50/§ 87 (Teams)

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

	Alm Sari	kehittämisjohtaja	asiantuntijaesittely klo 15.35–15.50/§ 87
	Kulonen Aino	ympäristökoordinaattori	asiantuntijaesittely klo 16.05–16.20/§ 96
	Ojala Elina	ympäristöjohtaja	asiantuntijaesittely klo 16.05–16.20/§ 96
	Uotila Risto	hallintopäällikkö, pöytäkirjanpitäjä	

Lahti 20.3.2025

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

## Käsiteltävät asiat

§	Otsikko	Sivu
83	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
84	Pöytäkirjan tarkastajat	5
85	Konsernihallinto, rahoituspalvelujen kassaraportti	6
86	Tiedote jaostojen asioista	7
87	Lahti etelä hoidonjohtourakka 1.10.2022-30.9.2027, lisäselvitys ja tarkastusraportin toimenpidesuunnitelma	8
88	Kaupunginvaltuuston 3.2.2025 kokouksessa tehtyjen päätösten laillisuuden tarkastaminen	10
89	Uuden jäsenen nimeäminen konserni- ja tilajaostoon edesmenneen Erkki Niemisen tilalle	12
90	Kaupunginhallituksen edustajan määrääminen Lahden seudun jätelautakuntaan	15
91	Muutoksia vuoden 2025 alue- ja kuntavaalien vaalilautakunnissa ja vaalitoimikunnissa	17
92	Lahden kaupungin lausunto hallituksen esitykseen eduskunnalle työnhakijan palveluprosessin ja työnvälityspalveluiden kehittämistä koskevaksi lainsäädännöksi	19
93	Konsernihallinnon seurantaraportti 1.1.-31.12.2024	30
94	Lahden kaupungin tilinpäätös 2024, KV	32
95	Lahden kestävyysraportti 2024	36
96	Lahden ilmastotyön vuosiraportti 2025	38
97	Opetus- ja kulttuuriministeriö, valtiosuudet vuonna 2024	41
98	Opetus- ja kulttuuriministeriö, valtiosuudet vuonna 2025	46
99	Valtiovarainministeriö, valtiosuudet, verotulojen menetysten korvaukset ja kotikuntakorvauksen perusosa vuonna 2025	51
100	Tiedoksi merkittävät asiat	57

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

83  
Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus  
Esityslista  
Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

nro 7

84

Pöytäkirjan tarkastajat

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Kalle Aaltonen ja jäsen Kimi Uosukainen.

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

85  
Konsernihallinto, rahoituspalvelujen kassaraportti

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kynnäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedokseen.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

86  
Tiedote jaostojen asioista

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi konserni- ja tilajaoston puheenjohtajan Jorma Ratian ja elinvoima- ja työllisyysjaoston puheenjohtajan Toni Putulan tiedote jaostojen asioista.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

87

Lahti etelä hoidonjohtourakka 1.10.2022-30.9.2027, lisäselvitys ja tarkastusraportin toimenpidesuunnitelma

1041/10.03.01.01/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

kehittämisjohtaja Sari Alm, p. 050-398 5162

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi lisäselvityksen sekä kaupunginhallituksen käsittelyssä 27.1.2025 § 31 olleen tarkastusraportin toimenpidesuunnitelman.

Perusteluosa

Lahten kaupungissa toteutettiin syksyllä 2024 sisäinen tarkastus teemalla *Sopimusten hallinnan ja valvonnan tarkastus*. Tarkastuksen aikana kaupunginjohtaja esitti, että sisäinen tarkastus kohdennettaisiin myös erikseen määriteltyyn hankintaprosessiin *Lahti etelä hoidonjohtourakka 2022-2027*, mihin liittyy Lahden kaupungin sopimus YIT Suomi Oy:n kanssa. Kilpailutuksen tuloksena osapuolet ovat sopineet Lahden kaupungin eteläisten alueiden katu- ja puistoalueiden ympärivuotisen hoito- ja kunnossapitotöiden johtamisesta ja toteuttamisesta. Sisäisen tarkastuksen toteutti sisäisenä tarkastajana vuonna 2024 toiminut IA Insight Oy.



Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 27.1.2025 § 31 IA Insight Oy:n tekemää tarkastusraporttia. Kokouksessa päätettiin, että sisäisessä tarkastuksessa huomioidaan ja tarkastellaan viranhaltijoiden juridisia vastuukysymyksiä ja kaupunginhallitukselle toimitetaan lisäselvitys. Lisäksi kokouksessa käsitellyssä olleessa tarkastusraportissa esitettyihin havaintoihin ja suosituksiin liittyen kaupunginhallitukselle tuodaan toimenpidesuunnitelma 31.3.2025 mennessä.

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

## Toimenpiteet

-

## Liitteet

- 1 Lisäselvitys hoidonjohtourakka
- 2 Lahti etelä hoidonjohtourakkaprosessin tarkastusraportin toimenpidesuunnitelma

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

88

Kaupunginvaltuuston 3.2.2025 kokouksessa tehtyjen päätösten laillisuuden tarkastaminen

590/00.01.01.01/2025

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, etteivät kaupunginvaltuuston kokouksessa 3.2.2025 tehdyt päätökset niiden laillisuuden suhteen anna aihetta huomautuksiin.

Perusteluosa

Kaupunginvaltuuston kokouksesta 3.2.2025 laadittu pöytäkirja on nähtävillä Lahden kaupungin yleisessä tietoverkossa osoitteessa [www.lahti.fi](http://www.lahti.fi) ja luettavissa sähköisessä muodossa Lahti-Pisteen asiakastietokoneelta.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

89

Uuden jäsenen nimeäminen konserni- ja tilajaostoon edesmenneen Erkki Niemisen tilalle

1725/00.00.01.07/2023

### Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Hallintojohtaja Anu Valtavaara p. 044 716 1416

Valmistelusihteeri Terhi Takala p. 044 416 2732

### Päätös

### Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus valitsee konserni- ja tilajaostoon jäljellä olevaksi toimikaudeksi edesmenneen Erkki Niemisen tilalle uuden jäsenen.

Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

### Perusteluosa

Konserni- ja tilajaoston jäsen Erkki Nieminen on menehtynyt, joten hänen tilalleen tulee valita uusi jäsen.

#### Uuden jäsenen valinta

Hallintosäännön yleisten määräysten 2 §:n ja kaupunginhallitusta, konsernihallintoa ja elinvoiman palvelualueetta koskevien erillissääntöjen 4 §:n mukaan

kaupunginhallitus asettaa konserni- ja tilajaoston ja valitsee jaoston jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet.

Konserni- ja tilajaoston jäsenen ja varajäsenen tulee täyttää kuntalain 71 §:n (yleinen vaalikelpoisuus) kelpoisuusehto, jonka mukaan vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

- 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on;
- 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
- 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Hallintosäännön yleisten määräysten 2 §:n mukaan konserni- ja tilajaoston jäsenet ovat kaupunginhallituksen varsinaisia jäseniä. Konserni- ja tilajaoston jäsenen tulee täyttää kuntalain 72 §:n (vaalikelpoisuus kunnanhallitukseen) mukainen kelpoisuusehto ja olla valittu kaupunginhallituksen jäseneksi.

Kuntalain 72 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kunnanhallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) välittömästi kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on kunnanhallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelusta;
- 4) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle kunnanhallituksessa

tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

### Tasa-arvolain asettamat vaatimukset

Uuden jäsenen valinnassa tulee huomioida tasa-arvolain (609/1986) 4 a §:n 1 momentti, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä, lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja, tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisestä syystä muuta johdu.

Lain mukaisen kiintiön on toteuduttava erikseen sekä varsinaisten että varajäsenten kohdalla. Sen sijaan laki ei vaadi, että varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä olisi oltava samaa sukupuolta.

Myöskään puheenjohtajistoa vaatimus ei erikseen koske. Prosenttiosuutta laskettaessa perustana on puheenjohtajan varapuheenjohtajan ja muiden jäsenten yhteismäärä.

Kaupunginhallitus valitsi 12.6.2023 (§ 230) konserni- ja tilajaostoon viisi jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kaupunginhallituksen toimikaudeksi 1.6.2023-31.5.2025.

Konserni- ja tilajaoston kokoonpano on ollut seuraava:

Jorma Ratia (pj.)

varajäsen: Tuomas Sorsa

Ida Rantanen (vpj.)

varajäsen: Juha Viljamaa

Sirkku Hildén

varajäsen: Maria Mäkynen

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Erkki Nieminen  
varajäsen: Sanna Virta

Jouni Kaikkonen  
varajäsen: Jani Uhrman

Konserni- ja tilajaoston jäsenten ja varajäsenten määrien ollessa viisi, on naisia ja miehiä oltava molempia kaksi.

## Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

## Toimenpiteet

Ote: valitut, luettelot

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

90

Kaupunginhallituksen edustajan määrääminen Lahden seudun jätelautakuntaan

1730/00.00.01.06/2023

## Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Hallintojohtaja Anu Valtavaara p. 044 716 1416

Valmistelusihteeri Terhi Takala p. 044 416 2732

## Päätös

## Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

## Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää määrätä uuden edustajan Lahden seudun jätelautakuntaan toimikauttaan vastaavaksi ajaksi.

Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

## Perusteluosa

Kaupunginhallitus päätti 12.6.2023 (§ 228) määrätä toimikauttaan vastaavaksi ajaksi edustajansa seuraaviin lautakuntiin:

- Sivistyslautakunta, Toni Putula
- Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan lautakunta, Jorma Ratia
- Kaupunkiympäristölautakunta, Minna Lampinen

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

- Lahden seudun joukkoliikennelautakunta, Martti Talja
- Lahden seudun jätelautakunta, Toni Putula

Samalla kaupunginhallitus totesi, että kaupunginhallituksen puheenjohtajalla on oikeus olla paikalla kaikissa edellä mainituista lautakuntien kokouksissa.

Toni Putula pyysi 18.4.2024, että hänen tilalleen määrätään uusi edustaja Lahden seudun jätelautakuntaan. Kaupunginhallitus päätti 29.4.2024 (§ 170) määrätä Erkki Niemisen edustajakseen Lahden seudun jätelautakuntaan toimikauttaan vastaavaksi ajaksi. Jätelautakuntaan tulee valita uusi kaupunginhallituksen edustaja edesmenneen Erkki Niemisen tilalle.

## Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

## Toimenpiteet

Ote: edustaja, ao. palvelualue, luettelot



Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

91

Muutoksia vuoden 2025 alue- ja kuntavaalien vaalilautakunnissa ja vaalitoimikunnissa

4246/00.00.00.00/2024

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

keskusvaalilautakunnan sihteeri Sini Sulka, p. 044 482 6810

hallintosihteeri Eija Jouhilahti, p. 044 483 1982

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- 1) myöntää Kalle Rantaselle eron 8. äänestysalueen (Kivimaa: Kivimaan monitoimitalo) vaalilautakunnan varajäsenen tehtävästä ja nimetä hänen tilalleen Olli Tynkkysen,
- 2) myöntää Helena Jokiselle eron 2. vaalitoimikunnan varajäsenen tehtävästä ja nimetä hänen tilalleen Sarianne Korhosen.

Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti

## Perusteluosa

Kaupunginhallitus on 7.2.2025 asettanut vaalilautakunnat ja vaalitoimikunnat vuoden 2025 alue- ja kuntavaaleja varten. Lautakuntien ja toimikuntien kokoonpanot eivät tuolloin olleet lopullisia, joten kaupunginhallitus täydentää lautakuntien ja toimikuntien kokoonpanoa.

## Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

## Toimenpiteet

Ote: valitut henkilöt (vaalitoimisto lähettää), Paula Ikonen, Eija Jouhilahti

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

92

Lahten kaupungin lausunto hallituksen esitykseen eduskunnalle työnhakijan palveluprosessin ja työnvälityspalveluiden kehittämistä koskevaksi lainsäädännöksi

711/03.00.00.00/2025

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Työllisyyspalvelujohtaja Taisto Tuominen, puh. 044 482 6976

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa perusteluosassa esitetyn lausunnon hallituksen esitykseen työnhakijan palveluprosessin ja työnvälityspalveluiden kehittämistä koskevaksi lainsäädännöksi.

Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Perusteluosa

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan palveluprosessin ja työnvälityspalveluiden kehittämistä koskevaksi lainsäädännöksi. Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi työvoimapalveluiden järjestämisestä annettua lakia (380/2023), työllistymisen monialaisesta edistämisestä annettua lakia (381/2023), kotoutumisen edistämisestä annettua lakia (681/2023), työttömyysturvalakia (1290/2002), kuntouttavasta

työtoiminnasta annettua lakia (189/2001), saamen kielilakia (1086/2003) ja tulotietojärjestelmästä annettua lakia (53/2018). Lahden kaupungin lausunto on esitetty alla. Palaute on pyydetty esittämään alla olevan jaottelun mukaisesti.

## **Lahden kaupungin lausunto**

### Yleistä lausuttavaa esityskokonaisuudesta

Yleisesti voidaan todeta, että hallituksen esityksessä olevat normien purkuesitykset jäävät vähäisiksi siihen nähden, mitkä odotukset olivat. Lainsäädännön tiukka normiohjaus hankaloittaa työvoimaviranomaisten asiakaslähtöisen asiakaspalvelun ja prosessien kehittämisen. Palvelujen uudistaminen on vaikeaa ja joissain tapauksissa mahdotonta, kun laki määrittää palvelujen ehtoja tiukasti.

### Palveluprosessi

#### 1. Yleistä lausuttavaa palveluprosessista

Palveluprosessin tapahtumien erittely laissa alkuhaastatteluksi, työnhakukeskusteluksi ja täydentäviksi työnhakukeskusteluiksi rajaa tarpeettomasti työvoimaviranomaisen mahdollisuuksia nimetä ja tuotteistaa omaa palveluprosessia. Lakitasolla riittäisi, että todettaisiin työvoimaviranomaisen velvollisuudeksi järjestää erilaisia työnhakukeskusteluja hakijan kanssa. Näiden nimeäminen tulisi jättää työvoimaviranomaiselle.

#### 2. Koetteko alkuhaastattelun järjestämisen määräajan pidentämisen viidestä arkipäivästä kymmeneen arkipäivään kannatettavana?

Alkuhaastattelun järjestäminen kymmenessä päivässä viiden sijaan tuo toki joustoa esim. Ruuhkahuippuina. Mutta mikäli työvoimapolitiinen lausunto tulee kuitenkin yhä antaa viiden arkipäivän kuluessa, ei alkuhaastatteluajan pidentämisellä kymmeneen arkipäivään ole käytännön prosessin kannalta lopulta juurikaan merkitystä. Vanhassa työvoimapalveluiden soveltamisohjeessa on ollut

tarkennuksena, että alkuhaastattelun ja muiden läsnä toteutettavien tapaamisten järjestämisestä voidaan poiketa palvelun ruuhkautuessa tilapäisesti. Myös ryhmiä on voitu hyödyntää toiminnan ruuhkautuessa. Nyt ehdotettu pykälä ei mahdollistaisi ko. Joustoja alkuhaastattelun toteuttamistavassa. Työvoimaviranomaisen sujuvan toiminnan kannalta olisi kuitenkin tärkeää, että ruuhkahuippuina sekä esim. Lomautuspiikkeinä tai mahdollisen uuden pandemian tyyllisinä erityisaikoina asiakasmäärien äkilliseen kasvuun vastaamiseksi pystyttäisiin luoma juostavia palvelumalleja.

3. Onko täydentävien työnhakukeskustelujen perustuminen asiakkaiden palvelutarpeeseen mielestänne tarkoituksenmukaista?

Lahden kaupungin näkemyksen mukaan ehdotus on kannatettava. Kaiken palvelun pitäisi perustua asiakkaan yksilölliseen palvelutarpeeseen eikä laissa määriteltäviin määräaikoihin. Työvoimaviranomainen tekee julkisen vallan mukaista harkintaa, ja asiakkaiden tilanteet poikkeavat toisistaan ja yksityiskohtainen lainsäädäntö jäykistää harkintavallan tosiasiallista käyttöä.

4. Näettekö nykyisestä muistutuskäytännöstä luopumisen ja työnhaun voimassaolon päättyminen ensimmäisestä asioinnin laiminlyönnistä kannatettavana?

Lahden kaupungin näkemyksen mukaan ehdotus on kannatettava. Nykyinen muistutuskäytäntö luo tyhjäkäyntiä palveluprosessiin. Työvoimaviranomaisille tulisi antaa harkintavaltaa asioinnin laiminlyönnistä johtuvan asian ratkaisuun.

5. Koetteko työllistymissuunnitelmien sisältöjen määrittelyn olevan palveluprosessin toimivuuden kannalta oleellisia?

Sisältöjen määrittely on ristiriidassa asiakaslähtöiseen ja henkilökohtaiseen palvelutarpeeseen perustuvaan palveluun nähden. Laissa ei tulisi määritellä liian tarkasti sitä, mitä asiakkaan suunnitelmaan tulee olla kirjattuna, mikäli suunnitelma

aidosti perustuu asiakkaan palvelutarpeeseen ja tilanteeseen.

Työvoimaviranomaisen lakisääteisiä tehtäviä työnhakusuunnitelmaan tai työnhakuun liittyen ei saa lisätä.

6. Koetteko asiakkaiden palveluprosessiin sisältyvien asiakastapaamisten sisältöjen määrittelyn olevan palveluprosessin toimivuuden kannalta oleellisia?

Palveluprosessiin sisältyvien asiakastapaamisen tuotteistaminen, nimeäminen tai niiden sisältöjen määrittely laissa ei ole tarkoituksenmukaista yksilöllisen asiakaspalvelun toteuttamiseksi. Lain tulisi mahdollistaa myös palveluntuottajien ja yhteistyökumppaneiden hyödyntäminen asiakkaan palveluprosessin hallitussa eteenpäinviemisessä mm. täydentävien työnhakukeskusteluiden osalta. Myös erilaiset ryhmäpalvelut voivat palvella asiakkaan prosessia ja työnhakua. Ruuhka-aikoina ryhmäpalvelujen järjestäminen täydentävänä työnhakukeskusteluna toisi joustoa viranomaisen mahdollisuuksiin toteuttaa prosessia, mutta mikäli palvelun tulee olla henkilökohtaista, tulee ryhmäpalveluiden olla jatkossa mahdollisia. Palvelutuotannossa tulee voida huomioida paikalliset toimintaedellytykset.

#### Työnhakuvelvollisuus

1. Onko teillä yleistä lausuttavaa työnhakuvelvollisuutta koskevista muutoksista?

Työnhakuvelvoitteen asettamisen yksinkertaistaminen ja luopuminen joistain poikkeuksista on positiivinen suunta, mutta riittämätön. Työnhakijoiden palvelutarpeet ovat yksilöllisiä, joten kaavamainen prosessi ei edistä työllistymistä, vaan pahimmillaan johtaa siihen, että asiakkaat jättäytyvät pois palveluista, vaikka eivät työllistyisikään. Työnhakuvelvoitteen kohdentaminen osa-aikatyössä oleville tulisi kuitenkin perustua työvoimaviranomaisen harkintaan, eikä pitäisi olla automaatio varsinkin, jos työaika on lähellä laissa esitettyä 80% kokoaikatyöstä. Kahden tai useamman osa-aikatyön työaikojen yhtensovittaminen on haastavaa.

2. Näettekö, että alennetun työnhakuvelvollisuuden asettamisen yhteydessä arvioitavissa seikoissa on huomioitu oleelliset tekijät?

Osa-aikatyötä tekevien osalta tulisi kirjausta vielä tarkistaa ja tarkentaa niin, että työvoimaviranomaisella olisi enemmän harkintaa tarkoituksenmukaisen työnhakuvelvoitteen kirjaamisessa osa-aikatyötä tekeville. Alennetun työnhakuvelvollisuuden asettaminen tulisi perustua pelkästään työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiseen harkintavallan käyttöön, eikä sitä tulisi yksityiskohtaisesti säädellä laissa.

3. Tukeeko työnhakuvelvollisuutta koskevan sääntelyn yksinkertaistaminen ja tietyistä poikkeuksista luopuminen työnhakuvelvollisuuden tarkoituksenmukaista asettamista?

Työnhakuvelvoitteen asettamisen norminpurkua tulisi viedä vielä merkittävästi pidemmälle ja työvoimaviranomaisen harkintaa tulisi lisätä soveltuvan työnhakuvelvoitteen asettamisessa. Näin välttyttäisiin turhilta työhakemuksilta ja työnantajien turhautumiselta siihen, että työtä hakevien joukossa on monia, jotka eivät hae työpaikkaa tosissaan. Niin työnantaja- kuin yrittäjäjärjestöt ovat kohdistaneet kritiikkiä työnhakuvelvollisuuteen. Pahimmillaan tämä johtaa siihen, että työnantajat eivät ilmoita työpaikkoja avoimiksi työvoimaviranomaisille ja työnhaku vaikeutuu työnhakijoiden näkökulmasta.

4. Työnhakuvelvollisuuteen ehdotettavat muutokset tuovat tietyt asiakasryhmät (esim. osa-aikatyössä olevat sekä henkilöt, joilla on tiedossa myönteinen muutos työnhaun tilanteeseen) yleisen työnhakuvelvollisuuden alentamisen kriteerien piiriin. Näettekö tämän kannatettavana?

Lahden kaupunki ei kannata tätä ehdotusta, sillä työnhakuvelvoitteen asettamisen tulisi perustua asiakkaan tilanteeseen ennemmin kuin yksiselitteisesti siihen, että työaika on pienempi kuin 80 % alalla sovellettavasta kokoaikaisen työntekijän enimmäistyöajasta. Monissa tilanteissa alennettu työaika voi olla asiakkaan

työmarkkinoilla pysymisen edellytys, eikä tarvetta lisätyölle tai työnhakuvelvoitteelle ole. Alentuneesti työkykyisten työssä olevien erityistarpeet tulee ottaa huomioon tätä arvioitaessa.

### Työtarjoukset

1. Onko teillä yleistä lausuttavaa työtarjouksiin tehtävistä muutoksista?

Työtarjous ja työtarjouksiin liittyvä vuoropuhelu asiakkaan kanssa on keskeinen työnvälityksen elementti. Pääpaino asiakkaiden kanssa käytävään keskusteluun tulee liittyä työn hakemiseen ja työmahdollisuuksien kartoittamiseen määrämuotoisten työnhakukeskustelujen sijaan.

2. Tukeeko työtarjouksiin heti työnhaun alusta alkaen ehdotettava velvoittavuus työllistymistä ja työtarjousmenettelyn tarkoituksenmukaista toimeenpanoa?

Lahden kaupungin näkemys on, että tukee. Palvelun ja velvoittavuuden pitäisi olla johdonmukaista ja asiakkaalle ymmärrettävää alusta alkaen. Hakemalla yksilöityä työpaikkaa viranomaisen tekemän työtarjouksen mukaisesti asiakkaan tulisi kuitenkin pystyä täyttämään työnhakuvelvollisuuttaan. Työnhaun tulisi perustua muuhun kuin työttömyysturvan karenssiuhkaan, joten työtarjousmenettelyä tulisi kehittää aktiivisemmän työntarjoamisen muotoihin (esimerkiksi tekoälyn ja robotiikan avulla).

3. Selkeyttääkö työtarjouksiin ehdotetut muutokset kokonaisuutena työtarjouksia koskevaa sääntelyä?

Lahden kaupungin näkemyksen mukaan selkeyttävät, mutta ehdotetut muutokset ovat riittämättömiä.

### Työnhakuprofiilit ja palvelualusta

1. Onko teillä lausuttavaa työnhakijalle tai työvoimaviranomaiselle ehdotetusta velvollisuudesta työnhakuprofiilin laatimiseen ja julkaisemiseen palvelualustalla?



Työnhakijan mahdollisuus julkaista työnhakuprofiili valtakunnallisella palvelualustalla on positiivinen asia. Kaikkien työnhakijoiden kohdalla profiilin julkaiseminen ei kuitenkaan välttämättä edistä työnhakua, sillä monilla aloilla työpaikat menevät muita reittejä, kuin julkisen palvelualustan kautta. Näin ollen velvollisuus työnhakuprofiilin julkaisemiseen voi aiheuttaa monessa tapauksessa turhaa työtä työnhakijan näkökulmasta, eikä suoranaisesti edistä työn saantia. Tämä laskisi kokonaisuudessaan työnhakuprofiileista koostuvan tietovarannon laatua ja käytettävyyttä. Monet työnantajat eivät myöskään tiedä, osaa tai ehdi hyödyntää palvelualustaa sopivien työhakijoiden etsinnässä, ellei palvelua markkinoitaisi laajasti ja tarpeen vaatiessa autettaisi työnantajia sen hyödyntämisessä.

Työvoimaviranomaisen velvollisuus tehdä työnhakuprofiili työnhakijan puolesta, mikäli tämä ei itse sitä jostain syystä osaa tai pysty julkaisemaan, ei tue hallituksen peräänkuuluttamaa norminpurun henkeä, vaan lisää työvoimaviranomaisen työtaakkaa sellaisissakin tilanteissa, joissa niin asiakas kuin työvoimaviranomainen olisivat molemmat sitä mieltä, ettei työnhakuprofiilin täyttäminen ole asiakkaan työnhaun kannalta relevanttia. Työnhakuprofiilin täyttämisen pitäisi perustua asiakkaan palvelutarpeeseen ja viranomaisen harkintaan. Lahden kaupunki katsoo, ettei työnhakuprofiilin julkaisemista asiakkaan puolesta tule tehdä työvoimaviranomaisen lakisääteiseksi velvoitteeksi. Se, ettei asiakkaalle aiheutuisi mitään seuraamuksia tai sanktiota julkaisematta jättämisestä, ei myöskään ole linjassa muiden tämän lain säädösten kanssa, joista asiakkaalle aiheutuu sanktiot tekemättä jättämisestä. Jos velvoittavuus tehdään, sen resursointi tulee valtion toimesta kompensoida työvoimaviranomaiselle täysimääräisesti. Lisäksi tulisi arvioida, voitaisiinko toteutus ostaa palveluntuottajilta, mutta sekin edellyttää täysimääräistä kompensatiota valtiolta. Ilman lisäkompensatioita Lahden kaupunki vastustaa ehdotusta.

2. Onko teillä lausuttavaa työnhakijoiden työnhakuprofiilissa olevien henkilötietojen (koulutus, työkokemus, muu osaaminen ja työtoiveet) julkaisemisvelvollisuudesta ehdotetussa muodossa julkisena tietopalveluna?

Työnhakijan työttömyys on salassapidettävä tieto ja, jos tieto julkaistaan vain työttömistä työnhakijoista, rikotaanko silloin salassapito- ja GDPR:n säädöksiä? Kuka julkaistun tiedon omistaa, onko työnhakijalla oikeus poistaa häntä koskevat tiedot kyseisestä palvelusta.

3. Onko teillä lausuttavaa työnhakuprofiilien tietovarantoa koskevista muutoksista?

Automatiikan rakentaminen työnhakijaprofiilien (A-TMT) ja tulorekisterin välille on hyödyllinen. Lisäksi Opetushallituksen Koski-tietovarannon ja Eläketurvakeskuksen työsuhderekisterin hyödyntäminen voisi helpottaa työnhakija-asiakkaiden asiakaskokemusta.

4. Onko teillä muuta lausuttavaa palvelualustaa tai työnhakuprofiileja koskeviin muutoksiin?

Myös työvoimaviranomaisella tulisi olla mahdollisuus hyödyntää työssään työnhakuprofiileja etsiessään osaavaa työvoimaa työnantajien tarpeisiin. Tämä edistäisi työvoimaviranomaisten mahdollisuutta tukea osaavan työvoiman liikkuvuutta ja hakea osaajia myös oman alueensa ulkopuolelta.

### Työttömyysturva

1. Onko teillä lausuttavaa koulutusta vailla olevia nuoria koskevista muutoksista? Erityisesti Opetushallitusta ja Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskusta pyydetään muun ohella arvioimaan esitettyjen muutosten kohderyhmien suuruutta, koska työ- ja elinkeinoministeriöllä ei ole ollut käytettävissään tähän tarvittavia tilastotietoja.

Ei lausuttavaa.

2. Onko teillä lausuttavaa työttömyysturvaseuraamuksia koskevista muutoksista?

Ei lausuttavaa.

3. Onko teillä lausuttavaa muista työttömyysturvamuutoksista?

Ei lausuttavaa.

### Vaikutusarviointi

1. Onko teillä lausuttavaa työllisyysvaikutusarvioihin?

Valtiontalouden tarkastusvirasto nosti arviossaan näkökulman, jossa nykyisen palvelumallin kaavamaisuus ei mahdollista yksilöllisten palvelujen tarjoamista asiakkaille. VTV:n mukaan tämä on johtanut omatoimisten asiakkaiden ylipalveluun ja vaikeasti työllistyvien asiakkaiden alipalveluun.

2. Onko teillä lausuttavaa liittyen työvoimaviranomaisvaikutuksiin?

Hallituksen esitysluonnoksessa on arvioitu ehdotettujen muutosten vähentävän työvoimaviranomaisen työtä. Lahden kaupunki on arviosta eri mieltä, ja kokonaisuutena tämän ehdotuksen arvioidaan lisäävän hallinnollista työtä. TE24-uudistuksen resursointi on laskettu eri työllisyystilanteessa ja se on nykyiseen työllisyystilanteeseen nähden äärimmäisen tiukka. Tässä esityksessä kuntien peruspalvelutehtävät lisääntyvät merkittävästi. Esityksellä lisätään työvoimaviranomaisen henkilöstön työhön mekaanista tallennustyötä sen sijaan, että työtä voisi painottaa enemmän työn ja työnhakijan kohtaamiseen eri keinoin.

3. Onko teillä lausuttavaa muista vaikutusarvioista?

Muutoksilla olisi vaikutuksia myös yrityksiin, mutta hankaloittavasti. Työnantajan kannalta avoinna olevaa tehtävää haluavan työntekijän tunnistaminen hankaloituu hallituksen esitysluonnoksen toteutuessa. Työnhakijan kannalta hänen tietosuojansa on uhattuna, jos hänen työttömyytensä paljastuu.

## Muuta lausuttavaa

Lahden työllisyysalue ehdottaa, että muutosturvakoulutusten käsittelyyn liittyvää prosessia helpotetaan osana normien purkamisen kokonaisuutta. Tämä voitaisiin toteuttaa esimerkiksi selvittämällä Työllisyysrahaston mahdollisuutta myöntää valtakunnallisia palveluseleitä koulutuksiin hakeutumiselle. Muutosturvaan liittyvien koulutustarpeiden käsittely on nykytilassa 45 työllisyysalueen toimesta epätarkoituksenmukaista. Työllisyysalueet eivät toimi koulutusten maksajina ja asetelma aiheuttaa valtavan määrän ristiin laskuttamista 45 työllisyysalueen ja Työllisyysrahaston välillä. Työllisyysalueilla ei ole myöskään näkymää irtisanottujen tulotietoihin, jolloin koulutusten arvo joudutaan joka tapauksessa arvioimaan jonkinlaisen mediaaniarvon mukaisella tavalla.

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 11 luvun 101 §:n mukaan, "Jos starttirahan saajalla on starttirahakauden aikana yritystoimintaan liittymättömiä tuloja tai hänen palkkakustannuksiinsa on myönnetty muuta julkista tukea, tulojen määrä vähennetään starttirahan määrästä. Tuloina ei kuitenkaan oteta huomioon työttömyysturvalain 4 luvun 7 §:ssä tarkoitettuja etuoikeutettuja tuloja." Lahden työllisyysalueen mielestä on kohtuutonta, että starttirahan määrästä vähennetään starttirahakautta edeltävälle ajalle myönnetty työttömyysetuus, jos sen maksupäivä ajoittuu starttirahakauden ajalle. Lain aiempi sanamuoto "Starttirahaa ei makseta, jos henkilöasiakas saa samalta ajalta..." oli tarkoituksenmukaisempi.

Palkkatukea koskevat säädökset hankaloittavat työttömien tuettua työllistämistä ja laissa määritellyt maksuosuudet ja tukijaksojen kestot tulisi vapauttaa työvoimaviranomaisen harkinnalle. Uudistuksen tavoitteena oli tehostaa työllisyyspalveluja, mutta tällä hetkellä tiukka normiohjaus hankaloittaa palvelujen kehittämistä.

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

## Toimenpiteet

Ote työllisyyspalvelujohtaja, lausunto toimitetaan Työ- ja elinkeinoministeriöön  
28.3.2025 mennessä lausuntopalvelun ([www.lausuntopalvelu.fi](http://www.lausuntopalvelu.fi)) kautta.

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

## 93 Konsernihallinnon seurantaraportti 1.1.-31.12.2024

1190/02.00.01.00/2024

### Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Konsernihallinnon johtaja, henkilöstöjohtaja Mira Keitaanranta, p. 050 559 4065

Controller Maija Laine, p. 044 716 1433

### Päätös

### Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi konsernihallinnon tilinpäätöksen seurantaraportin vuodelta 2024.

### Perusteluosa

Konsernihallinnon tilinpäätöksen seurantaraportti sisältää talouden, henkilöstön, talouden tasapaino-ohjelman sekä digitiekartan ja strategian toteumatiedot vuodelta 2024.

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

### Toimenpiteet

Kehityspalvelut

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Liitteet

3 Konsernihallinnon seurantaraportti tammi-joulukuu 2024

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

94

Lahden kaupungin tilinpäätös 2024, KV

5497/02.00.01.01/2023

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

talousjohtaja Tiina Mörsky, p. 050 383 6502

laskentapäällikkö Kati Helin, p. 044 716 1059

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

“Tilikauden 2024 tuloksen käsittely

Hyväksyttäväksi esitetystä tilinpäätöksessä tilikauden tulos on

-9 751 202,31 euroa alijäämäinen. Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen

käsittelyksi seuraavaa: Kirjataan investointeihin liittyvää poistoeron vähennystä 736

753,59 euroa. Kirjataan rahastojen vähennystä vahinkorahastolle museon

taidekokoelman vahingoittumisesta. Rahastojen vähennys on 83 311,20 euroa.

Lahden kaupungin tilikauden 2024 alijäämäksi muodostuu edellä mainittujen

kirjausten jälkeen -8 931 137,52 euroa, joka vähennetään edellisinä tilikausina

kertyneestä ylijäämästä.

Kaupunginhallitus päättää allekirjoittaa vuoden 2024 tilinpäätöksen ja toimittaa sen

tilintarkastajan tarkastettavaksi.



Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi liitteenä olevan Lahden kaupungin henkilöstökertomuksen vuodelta 2024 sekä saattaa asian kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää oikeuttaa Lahden konsernihallinnon tekemään allekirjoituksen jälkeen teknisluonteisia korjauksia ja täydennyksiä tilinpäätöksen valtuustolle meneviin kappaleisiin, jos kaupunki tai Provincia Oy:n kirjanpitoyksikkö toteaa sellaiseen tarvetta.”

### Perusteluosa

Kuntalain 113 § mukaan: "Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.”

Kuntalain 115 § mukaan: "Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä

tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä talouden tasapainottamiseksi. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.”

### **Tilinpäätös 2024**

Lahden kaupungin tilinpäätös vuodelta 2024 (liitetään pöytäkirjaan) osoittaa tilikauden tulokseksi -9 751 202,31 euroa.

Lahden kaupungin strategian mittareiden toteutuminen 2024 on esitetty tilinpäätöskirjassa sivulta 40 alkaen.

Lahden kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 14.3.2022 Lahden kaupungin päivitetyn strategian. Strategian perustavoitteiden toteutumista seurataan strategisilla mittareilla, jotka kuvaavat kehityksen suuntaa yleisellä tasolla. Strategiset mittarit eivät suoraan kuvaa organisaation oman toiminnan vaikuttavuutta, sillä mittareiden toteutumiseen vaikuttavat myös kaupunkikonsernin ulkopuoliset tekijät. Oman toiminnan strategialähtöisyys varmistetaan kytkemällä talousarvio, sekä siihen kirjattavat toiminnalliset tavoitteet kiinteästi kaupungin strategiaan. Toiminnallisten tavoitteiden seuranta tehdään puolivuosittein.

Allekirjoittamaton tilinpäätöskirja on kaupunginhallituksen jäsenten luettavissa CloudMeetingin oheismateriaalina perjantaina 21.3.2025.

Tilinpäätös on julkaisuvapaa 25.3.2025 klo 10.00.

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

## Toimenpiteet

KH: KV

KV: Provincia Oy/kirjanpito (kirjanpito@provincia.fi), Auditor Oy /  
minna.ainasvuori@bdo.fi, konsernihallinto, sivistyksen palvelualue,  
kaupunkiympäristön palvelualue, Lahden Tilakeskus, Lahden kaupunginteatteri,  
Lahden kaupunginorkesteri, Talouspalvelut

## Liitteet

4 Henkilöstökertomus 2024

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

## 95 Lahden kestävyysraportti 2024

1382/00.01.02.03/2025

### Asian valmistelija / lisätietojen antaja

kehittämisjohtaja Sari Alm, 050 398 5162

### Päätös

### Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää merkitä vuoden 2024 kestävyysraportin tiedokseen.

### Perusteluosa

Kuntien rooli kestävän kehityksen edistämässä on merkittävä. Suomi on sitoutunut YK:n Agenda 2030:een ja sen 17 kestävän kehityksen tavoitteiden toimeenpanoon. Lahden kaupunki toteuttaa näitä kaikkia tavoitteita.

Kestävyysraportti kertoo kaupungin kehityksestä niin ekologisen, sosiaalisen kuin taloudellisen kestävyiden näkökulmista. Nämä kestävyiden eri ulottuvuudet tulee ottaa tasavertaisesti ja samanaikaisesti huomioon kaupungin toiminnassa ja päätöksenteossa. Raportin tavoitteena on lisätä läpinäkyvyyttä ja tarjota asukkaille ja sidosryhmille mahdollisuus arvioida kaupungin toimintaa nimenomaan kestävyiden kannalta.

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupungin kestävyystyö ja raportointi pohjautuu kaupunkistrategiaan. Raportoitavat tavoitteet ja indikaattorit ovat yhdenmukaisia YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden kanssa.

Raportti havainnollistaa, miten kestävyiden osa-alueet kytkeytyvät toisiinsa. Talouden kestävän kasvun edellytykset pohjautuvat hyvään työllisyystilanteeseen ja kaupungin elinvoimaisuuteen. Kaiken perustana on ekologinen kestävyys.

Lahden kaupunki julkaisi vuonna 2022 tilinpäätöksen yhteydessä ensimmäisen kestävyysraporttinsa. Vuoden 2024 kestävyysraportin julkaisupäivä on tiistaina 25.3.2024.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

## 96 Lahden ilmastotyön vuosiraportti 2025

3205/11.00.01.00/2022

### Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Ympäristökoordinaattori Aino Kulonen, 044 482 6178

Ympäristöjohtaja Elina Ojala, 044 482 6376

### Päätös

### Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Lahden ilmastotyön vuosiraportin 2025.

### Perusteluosa

Kaupunginhallitukselle tuodaan tiedoksi Lahden ilmastotyön vuosiraportti 2025. Raportissa 2025 esitetään päästötiedot vuodesta 2023 sekä teemoittain arvio keskeisimpien toimenpiteiden edistymisestä. Päästöt ovat vähentyneet vuodesta 1990 64 %.

Lahden kaupunki tavoittelee strategiassaan hiilineutraaliutta. Tavoitteen edistymistä seurataan strategian mittarilla tuotantoperusteisten kasvihuonekaasupäästöjen määrän kehitys. Vuonna 2023 päivitetystä Lahden ilmasto-ohjelmassa linjattiin, että ohjelman edistymistä sekä päästökehitystä seurataan jatkossa vuosittain. Kaupungin tilinpäätöksen ja kestävyysraportin

yhteydessä kaupunginhallitukselle tuodaan tiedoksi raportti edellisen vuoden ilmastotyön edistymisestä sekä tuoreimmat päästötiedot. Lahden ilmastotyön vuosiraportissa 2025 esitetään päästötiedot vuodesta 2023 sekä teemoittain arvio keskeisimpien toimenpiteiden edistymisestä.

Vuosiraportin tavoitteena on ohjata niin päättäjiä kuin viranhaltijoitakin kohdistamaan huomionsa sektoreihin, joiden päästövähennyksissä on suurimmat haasteet ja ohjata kaupungin resursseja toimenpiteisiin, joilla voidaan saavuttaa päästövähennyksiä.

Lahden tuotantoperusteiset päästöt olivat vuonna 2023 vähentyneet 64 % vertailuvuodesta 1990. Vuodesta 2022 kokonaispäästöt olivat laskeneet 8%. Kaukolämmön sekä teollisuuden päästöt olivat kuitenkin nousseet. Kaukolämmön päästöjen nousua selittävät maakaasun ja turpeen käyttö kaukolämmön tuotannossa vuonna 2023. Teollisuuden päästönousun taustalla on lisääntynyt maakaasun käyttö. Erityisen merkittävästi olivat laskeneet sähkön kulutuksen päästöt, joissa näkyy sähkön tuotannon puhdistuminen kansallisella tasolla (Olkiluoto 3 ja tuulivoiman voimakas lisääntyminen). Tieliikenteen päästöt olivat myös laskeneet, mihin vaikutti ajosuoritteiden pieneneminen, jakeluvoitteen muutos sekä ajoneuvokannan sähköistyminen. Tieliikenteen päästöt ovat edelleen suurin haaste, sillä vaikka toimenpiteitä on paljon, ne edistyvät hitaasti ja niiden vaikuttavuus ei ole riittävällä tasolla.

Kaupunkien asukaskohtaisia päästöjä verrattaessa Joensuu ja Tampere ovat ohittaneet Lahden. Asukaskohtaiset päästöt ovat Lahtea pienemmät myös Turussa ja Espoossa.

Lahti on tehnyt kunnianhimoista ilmastotyötä jo vuosia ja päässyt lähelle päästövähennystavoitettaan. Viimeiset etapit tavoitteen saavuttamiseksi ovat

kuitenkin vaikeimmat, ja muut kaupungit ovat kirineet Lahden etumatkaa kiinni. Edelläkävijyyden säilyttäminen vaatii lisätoimia, ja onnistumiseen liittyy edelleen riskejä, sillä suuri rooli on myös ulkoisilla toimijoilla: yrityksillä, asukkailla sekä kansallisella ja kansainvälisellä ilmastopolitiikalla. Skenaariotarkastelun perusteella hiilineutraalius voisi olla mahdollinen vuonna 2028, mutta se edellyttää hiilen talteenottoa tai vastaavaa vaikuttavaa investointia sekä riskeihin varautumista uusilla vaikuttavilla toimenpiteillä. Eniten potentiaalia uusiin toimiin on liikenteen ja teollisuuden sektoreilla. Lisäksi hiilinielujen ja kompensatioiden osalta on tunnistettava kustannustehokkaimmat menetelmät ja varmistettava yhteiset pelisäännöt.

Materiaaleja:

Lahden ilmastotyön vuosiraportti 2025 julkaistaan kaupungin kotisivuilla 25.3.2025.

Päästökehitykseen voi tutustua tarkemmin kaupungin kotisivuilla:

<https://www.lahti.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/ymparistokaupunki/hiilineutraali-lahti/>

Ilmastotoimenpiteistä ja niiden seurannasta viestitään Lahden ympäristövahdissa:

<https://lahdenymparistovahti.fi/>.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-



Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

97

Opetus- ja kulttuuriministeriö, valtiosuudet vuonna 2024

53/02.02.00.04/2024

## Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talusojohtaja Mörsky Tiina, p. 050 383 6502

Controller Markkola Katja, p. 050 383 6456

## Päätös

## Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

## Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen 30.12.2024 opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävän valtiosuuden tarkistamisesta vuodelle 2024 (VN/32387/2023) perusteluosassa esitetyn mukaisesti.

## Perusteluosa

Kuntalain (410/2015) 38–39 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta, vastaa kunnan taloudenhoidosta, huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 1/2024) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus vastaa yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa myös valtiosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kaupunginhallitus on käsitellyt opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) vuoden 2024 valtionosuuksia aiemmin kolme kertaa.

Kokouksessaan 4.3.2024 § 93 kaupunginhallitus päätti hakea oikaisua OKM:n päätökseen 29.12.2023 perusopetuksen yhteydessä tutkintoon valmentavan koulutuksen, lukiokoulutuksen sekä aamu- ja iltapäivätoiminnan osalta.

- Kokouksessaan 10.6.2024 § 252 kaupunginhallitus päätti tyytyä OKM:n päätökseen 25.4.2024, jossa korjattiin päätöstä perusopetuksen yhteydessä tutkintoon valmentavan koulutuksen osalta. Päätöksen vaikutus Lahden kaupungin valtionosuuteen oli +8 709 euroa. Samalla kaupunginhallitus päätti peruuttaa oikaisuvaatimuksen lukiokoulutuksen osalta.
- Kokouksessaan 23.9.2024 § 327 kaupunginhallitus päätti tyytyä OKM:n päätökseen 27.5.2024, jossa korjattiin päätöstä aamu- ja iltapäivätoiminnan osalta. Päätöksen vaikutus Lahden kaupungin valtionosuuteen oli -36 813 euroa. Samalla kaupunginhallitus päätti tyytyä OKM:n päätökseen 2.9.2024, jossa muutettiin esi- ja perusopetuksen yksikköhintoja perustuen valtiovarainministeriön päättämään kotikuntakorvauksen perusosan muutokseen. Päätöksen vaikutus Lahden kaupungin valtionosuuteen oli +393 362 euroa.

OKM on päätöksellään 30.12.2024 tarkistanut kunnille vuodelle 2024 myönnetyn rahoituksen vuoden 2024 taikka vuosien 2023 ja 2024 keskimääräisten oppilas- ja opiskelijamäärien mukaiseksi. OKM:n päätös korvaa kokonaisuudessaan 2.9.2024 tehdyn päätöksen. Päätöksellään OKM myöntää Lahden kaupungille lisärahoitusta 207 512 euroa. Päätöksessä on korjattu perusopetuksen yhteydessä tutkintoon valmentavan koulutuksen sekä lukiokoulutuksen ennakkolliset perusteet vastaamaan tilastointipäivien tietoja.

Peruste	OKM:n päätös 30.12.2024	Talousarvio 2024
Myönnetty valtionosuus	34 233 648	
Kunnan omarahoitusosuus, lukiokoulutus	-11 540 405	
Kunnan omarahoitusosuus, ammattillinen koulutus	-24 542 139	

Yhteensä	-1 848 896	-2 060 000
----------	------------	------------

OKM:n valtiosuutta yksityiskohtaisesti avaavat laskelmat ovat saatavilla:

<https://vos.oph.fi/rap>.

OKM:n päätöksen perusteena olevien yksiköiden lukumäärät on tarkasteltu. Tarkastelussa on tullut ilmi, että päätöksen pohjana olevissa tiedoissa on virhe perusopetuksen yhteydessä järjestettävän tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen yksikkömäärässä. Laskennallinen peruste/oppilas on 9 223,05 euroa.

### Oikaisuvaatimusoikeus päätökseen

Päätökseen tyytymätön saa vaatia siihen oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriöltä. Oikaisuvaatimus osoitetaan opetus- ja kulttuuriministeriölle ja se on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa Opetushallituksen kirjaamoon. Oikaisuvaatimus on tehtävä kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- oikaisua vaativan nimi ja yhteystiedot
- päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisu vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan
- postiosoite, johon asiaan liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- lisäksi sähköpostiosoite, mikäli vastaanottaja suostuu päätöksen sähköiseen tiedoksiantoon.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös, päätöksen mukana toimitettu lähete tai selvitys päätöksen tiedoksisaannista myöhemmin kuin seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä sekä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu opetus- ja kulttuuriministeriölle.

### Oikaisuvaatimuksen perusteet

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Opetus- ja kulttuuriministeriö (OKM) on päättänyt 30.12.2024 opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävän valtionosuuden tarkastamisesta vuodelle 2024 (VN/32387/2023). Päätöksessä on tarkistettu kunnille vuodelle 2024 myönnetty rahoitus vuoden 2024 taikka vuosien 2023 ja 2024 keskimääräisten oppilas- ja opiskelijamäärien mukaiseksi.

KOSKI-tietovarannosta syksyllä 2024 otetun raportin perusteella perusopetuksen yhteydessä järjestettävän tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen valtionosuusrahoituksesta on suljettu pois opiskelija, jolla on ollut päällekkäinen opiskeluoikeus koulutuskeskus Salpauksessa. Päällekkäinen opiskeluoikeus on ollut virheellinen ja korjattu KOSKI-tietovarantoon raportin ottamisen jälkeen 8.10.2024. Valtionosuusrahoitus tästä opiskelijasta kuuluu Lahden kaupungille, koska opiskelija on eronnut ammatillisesta koulutuksesta 17.9.2024 ja ollut siitä lähtien, ja myös tilastointipäivänä 20.9.2024, Lahden kaupungin tutkintokoulutukseen valmentavassa koulutuksessa.

### **Oikaisuvaatimus**

Lahden kaupunki hakee oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen 30.12.2024 opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävän valtionosuuden tarkastamisesta vuodelle 2024 (VN/32387/2023) siltä osin, kuin valtionosuusrahoituksessa on suljettu pois opiskelija päällekkäisen opiskeluoikeuden vuoksi ja virhe on korjattu KOSKI-tietovarantoon 8.10.2024.

Liitteenä on talouspalvelujen valmisteleva oikaisuvaatimusluonnos liitteineen.

### **Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

## Toimenpiteet

Ote: oikaisuvaatimuksen liitteeksi / controller Katja Markkola, ote osoitetaan  
opetus- ja kulttuuriministeriölle

Ote: konsernihallinto / talouspalvelut, sivistyksen palvelualue / Tiina Granqvist, Virve  
Jämsén, Erika Kähkönen

### Liitteet

- 5 Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 30.12.2024
- 6 Oikaisuvaatimusluonnos OKM 2024 ja 2025

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

98

Opetus- ja kulttuuriministeriö, valtiosuudet vuonna 2025

3981/02.02.00.09/2024

## Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talusojohtaja Mörsky Tiina, p. 050 383 6502

Controller Markkola Katja, p. 050 383 6456

## Päätös

## Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

## Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen 30.12.2024 opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävästä valtiosuudesta vuodelle 2025 (VN/35512/2024) perusteluosassa esitetyn mukaisesti.

## Perusteluosa

Kuntalain (410/2015) 38–39 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta, vastaa kunnan taloudenhoidosta, huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 1/2024) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus vastaa yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa myös valtiosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Opetus- ja kulttuuriministeriö (OKM) on tehnyt 30.12.2024 päätöksen opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävästä valtionosuudesta vuodelle 2025. Valtionosuudella rahoitetaan koululaisten aamu- ja iltapäivätoimintaa, osaa esi- ja perusopetuksesta, lukiokoulutusta, ammatillista koulutusta, vapaan sivistystyön koulutusta, taiteen perusopetusta, kuntien liikunta- ja nuorisotyötä sekä museoiden, teattereiden ja orkestereiden toimintaa. Valtionosuus on laskennallinen ja muodostuu suoritteiden ja laskennallisten yksikköhintojen tulosta. Valtionosuudesta vähennetään kunnan asukasmäärään perustuvat omarahoitussuudet lukio- ja ammatilliseen koulutukseen. Laskennallisista perusteistaan huolimatta OKM:n valtionosuus on yleiskatteellinen erä, jonka käytöstä palvelujen tuottamiseen kunta voi itse päättää. Se huomioidaan (maksetaan tai vähennetään) peruspalvelujen valtionosuuden maksatuksen yhteydessä kuukausittain.

Vuonna 2024 OKM:n valtionosuus oli -1,8 milj. euroa. OKM:n päättämät valtionosuudet ja kaupungin talousarvio 2025 ovat:

Peruste	OKM:n päätös	Talousarvio 2025
Myönnetty valtionosuus	36 323 930	
Kunnan omarahoitussuus, lukiokoulutus	-12 132 060	
Kunnan omarahoitussuus, ammatillinen koulutus	-23 710 140	
Yhteensä	481 730	-2 056 400

Opetushallitus on kerännyt perustietokyselyillään 20.1.2024 ja 20.9.2024 esi- ja perusopetuksen sekä lukiokoulutuksen oppilas- ja suoritemäärätiedot vuoden 2025 valtionosuuspäätöstä varten valtakunnalliseen KOSKI-tietovarantoon. Lahden kaupungin tiedot tallennetaan sähköiseen Primus-oppilasjärjestelmään, josta ne siirtyvät automaattisesti KOSKI-tietovarantoon.

OKM tarkistaa perusopetuksen tutkintoon valmistavan koulutuksen rahoituksen

20.9.2024 ja 20.9.2025 tilastointipäivien keskimääräisen opiskelijamäärän mukaiseksi vuoden 2025 loppuun mennessä. Myös lukiokoulutuksen rahoitus tarkistetaan siten, että rahoitus lasketaan 20.1.2025 ja 20.9.2025 tilastointipäivien painotetun opiskelijamäärän mukaan. Nämä rahoitukset myönnetään siten ennakkollisesti ja tarkistetaan myöhemmin vastaamaan rahoitusperusteita.

OKM:n päätöksen perusteena olevien yksiköiden lukumäärät on tarkasteltu. Tarkastelussa on tullut ilmi, että päätöksen pohjana olevissa tiedoissa on virhe perusopetuksen yhteydessä järjestettävän tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen yksikkömäärässä. Laskennallinen peruste/oppilas on 9 223,05 euroa.

### **Oikaisuvaatimusoikeus päätökseen**

Päätökseen tyytymätön saa vaatia siihen oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriöltä. Oikaisuvaatimus osoitetaan opetus- ja kulttuuriministeriölle ja se on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa Opetushallituksen kirjaamoon. Oikaisuvaatimus on tehtävä kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- oikaisua vaativan nimi ja yhteystiedot
- päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisuvaatimusta vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan
- postiosoite, johon asiaan liittyvät asiakirjat voidaan lähettää
- lisäksi sähköpostiosoite, mikäli vastaanottaja suostuu päätöksen sähköiseen tiedoksiantoon.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös, päätöksen mukana toimitettu lähete tai selvitys päätöksen tiedoksisaannista myöhemmin kuin seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä sekä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu opetus- ja kulttuuriministeriölle.



## Oikaisuvaatimuksen perusteet

Opetus- ja kulttuuriministeriö (OKM) päättänyt 30.12.2024 opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävästä valtionosuudesta vuodelle 2025 (VN/35512/2024).

KOSKI-tietovarannosta syksyllä 2024 otetun raportin perusteella perusopetuksen yhteydessä järjestettävän tutkintokoulutukseen valmentavan koulutuksen valtionosuusrahoituksesta on suljettu pois opiskelija, jolla on ollut päällekkäinen opiskeluoikeus koulutuskeskus Salpauksessa. Päällekkäinen opiskeluoikeus on ollut virheellinen ja korjattu KOSKI-tietovarantoon raportin ottamisen jälkeen 8.10.2024. Valtionosuusrahoitus tästä opiskelijasta kuuluu Lahden kaupungille, koska opiskelija on eronnut ammatillisesta koulutuksesta 17.9.2024 ja ollut siitä lähtien, ja myös tilastointipäivänä 20.9.2024, Lahden kaupungin tutkintokoulutukseen valmentavassa koulutuksessa.

## Oikaisuvaatimus

Lahden kaupunki hakee oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen 30.12.2024 opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille myönnettävästä valtionosuudesta vuodelle 2025 (VN/35512/2024) siltä osin, kuin valtionosuusrahoituksessa on suljettu pois opiskelija päällekkäisen opiskeluoikeuden vuoksi ja virhe on korjattu KOSKI-tietovarantoon 8.10.2024.

Liitteenä on talouspalvelujen valmisteleva oikaisuvaatimusluonnos liitteinen.

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

## Toimenpiteet

Ote: oikaisuvaatimuksen liitteeksi / controller Katja Markkola, ote osoitetaan  
opetus- ja kulttuuriministeriölle

Ote: konsernihallinto / talouspalvelut, sivistyksen palvelualue / Tiina Granqvist, Virve  
Jämsén, Erika Kähkönen

### Liitteet

- 7 Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös 30.12.2024 kunnille myönnettävästä  
valtionosuudesta vuodelle 2025
- 8 Oikaisuvaatimusluonnos OKM 2024 ja 2025

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

99

Valtiovarainministeriö, valtionosuudet, verotulojen menetysten korvaukset ja kotikuntakorvauksen perusosa vuonna 2025

3981/02.02.00.09/2024

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky, p. 050 383 6502

Controller Katja Markkola, p. 050 383 6456

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää tyytyä valtiovarainministeriön päätökseen 19.12.2024 kuntien kotikuntakorvauksen perusosasta vuodelle 2025 (VN/33430/2024) sekä hakea oikaisua valtiovarainministeriön päätökseen 19.12.2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2025 (VN/33429/2024) perusteluosassa esitetyn mukaisesti.

Perusteluosa

Kuntalain (410/2015) 38–39 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta, vastaa kunnan taloudenhoidosta, huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 1/2024) kohdan

4.2 mukaan kunnanhallitus vastaa yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa myös valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Pääosa Lahden kaupungin rahoituksesta koostuu verotuloista ja valtionosuuksista. Valtionosuudet muodostuvat

- valtiovarainministeriön hallinnoimista peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta sekä
- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

### **Peruspalvelujen valtionosuus ja verotulomenetysten korvaus**

Valtiovarainministeriö (VM) on päättänyt 19.12.2024 (VN/33429/2024) vuodelle 2025 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta.

Peruspalvelujen valtionosuus on laskennallinen. Valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää tai miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa. Valtionosuus koostuu seuraavista valtionosuusperusteista:

- valtionosuustehtävien laskennalliset kustannukset sekä
- syrjäisyyden, työpaikkaomavaraisuuden, hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen, asukasmäärän kasvun ja saamelaisten kotiseutualueen kunnan lisäosien määräytymisperusteet.

Laskennallisista kustannuksista vähennetään kunnan omarahoitusosuus, joka vuonna 2025 on 1 467,53 euroa/asukas (2024: 1 388,69 euroa/asukas). Valtionosuusprosentti vuonna 2025 on koko maan osalta 25,02 % (2024: 21,92 %) ja Lahden kaupungin osalta 19,21 % (2024: 15,51 %).

Peruspalvelujen valtionosuutta lisäävät tai vähentävät seuraavat lain kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021) mukaiset erät:

- perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen (28 §)
- kunnan peruspalvelujen valtionosuuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulotuen määrällä (29 §)
- hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoitin) (30 §)
- valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus (31 §)
- kunnan työttömyysetuuksien rahoitusvastuun laajentamisen korvaus (31 a §)
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset (32 §).

Veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus on veroperustemuutoksista johtuvia kunnallisveromuutoksia vastaava euromäärä, joka maksetaan kunnille valtionosuuden yhteydessä lain kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021) 33 §:n mukaan.

VM:n 19.12.2024 päättämät peruspalvelujen valtionosuus ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus sekä Lahden kaupungin talousarvio ovat:

Peruste	VM:n päätös	Talousarvio 2025
Peruspalvelujen valtionosuus ilman verotuloihin perustuvaa tasausta	52 319 617	52 359 600
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	10 845 170	11 282 200
Veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaus	24 962 420	25 080 300
<b>Yhteensä</b>	<b>88 127 207</b>	<b>88 722 100</b>

**Kotikuntakorvauksen perusosa**

Kotikuntakorvauksesta säädetään lain kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021) 7 luvussa. Esi- ja perusopetuksessa olevan oppilaan kotikunta on velvollinen suorittamaan kotikuntakorvausta kunnalle tai muulle opetuksen järjestäjälle, jos oppilas on muun kuin kotikunnan järjestämässä opetuksessa. Kotikuntakorvauksen perusosa määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden kustannusten perusteella erikseen 6-, 7–12- ja 13–15-vuotiaille. VM:n 19.12.2024 päättämä kotikuntakorvauksen perusosa vuodelle 2025 on 8 334,51 euroa (2024: 7 880,65 euroa). Kotikuntakorvaus maksetaan osana valtionosuusmaksatusta, mutta se ei sisälly valtionosuuksiin. Kotikuntakorvaustulot ja -menot kohdistetaan sivistyksen palvelualueelle. Lahden kaupungin kotikuntakorvaustulot ovat yhteensä 4 620 486 euroa (2024: 3 754 814 euroa) ja menot 12 902 499 euroa (2024: 12 456 102 euroa).

### **Oikaisuvaatimusoikeus päätöksiin**

Mikäli kunta on tyytymätön tehtyihin päätöksiin, sillä on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisuvaatimus VM:lle. Kotikuntakorvauksen osalta kunta voi hakea oikaisua kotikuntakorvauksen perusosan euromäärään.

VM ohjeistaa oikaisuvaatimuksen tekemistä seuraavasti:

- Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja siitä on käytävä ilmi oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja osoite, hakijan vaatimukset ja vaatimuksen perusteet sekä mitä päätöstä vaatimus koskee.
- Oikaisuvaatimus on tehtävä ja toimitettava valtiovarainministeriölle kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä.

VM:n edellä kuvatut päätökset on tarkasteltu eikä kotikuntakorvauksen perusosasta löytynyt aihetta oikaisuvaatimuksen tekemiseen.

Lahden kaupunki hakee oikaisua valtiovarainministeriön päätökseen 19.12.2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetyksen korvauksesta vuonna 2025 (VN/33429/2024).

### **Oikaisuvaatimuksen perusteet**

Valtiovarainministeriö (VM) on päättänyt 19.12.2024 vuodelle 2025 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulojen menetysten korvauksesta (VN/33429/2024). Päätöksessään ministeriö on pidättäytynyt kannassaan, jonka johdosta Lahden kaupungin valtionosuutta vähentävinä tekijöinä on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätökseen sisällyttämä varaus tulevan palkkaharmonisointisopimuksen mahdollisten kustannusten kattamiseen. Lahden kaupunki on toistuvasti huomauttanut, että kyseinen varaus ei perustu liikkeenluovutusta koskevaan lainsäädäntöön. Asiasta on myös pyydetty kaksi asiantuntijalausuntoa, jotka ovat oikaisuvaatimuksen liitteenä. Asetusperusteisen tulkinnan kautta tehty ministeriön päätös on selkeästi ristiriidassa liikkeenluovutusta koskevan lainsäädännön kanssa ja siten perustuslain vastainen.

Lahden kaupungin esittämät perustelut ovat yhteneviä vuoden 2024 valtionosuuspäätöstä koskevan muutoksenhaun kanssa. Lahden kaupunki edellyttää molempien päätösten samansisältöistä muutosta. Lahden kaupunki muistuttaa myös Suomen perustuslain (731/1999) 107 § Lakiä alemmanasteisten säädösten soveltamisrajoitus -velvoitteesta: "Jos asetuksen tai muun lakia alemmanasteisen säädöksen säännös on

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

ristiriidassa perustuslain tai muun lain kanssa, sitä ei saa soveltaa tuomioistuimessa tai muussa viranomaisessa.”

## Oikaisuvaatimus

Lahden kaupunki hakee oikaisua valtiovarainministeriön 19.12.2024 päätökseen (VN/33429/2024) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2025 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä lain kanssa ristiriitaisesta tilinpäätösvarauksesta.

Liitteenä on talouspalvelujen valmisteleva oikaisuvaatimusluonnos liitteineen.

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

## Toimenpiteet

Ote: oikaisuvaatimuksen liitteeksi / controller Katja Markkola, ote osoitetaan valtiovarainministeriölle

Ote: konsernipalvelut/talouspalvelut, konsernipalvelut/lakipalvelut

## Liitteet

- 9 Valtiovarainministeriön päätös 19.12.2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2025
- 10 Valtiovarainministeriön päätös 19.12.2024 kotikuntakorvauksen perusosasta 2025
- 11 Oikaisuvaatimusluonnos VM



Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 24.03.2025

100

Tiedoksi merkittävät asiat

Päätös

Esittelijä

kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Perusteluosa

Tiedoksi tuodaan seuraavat asiat:

Pöytäkirjat:

- Kaupunkiympäristölautakunta 3.3.2025
- Lahden seudun jätelautakunta 6.3.2025
- Rakennus- ja ympäristölupalautakunta 11.3.2025

Toimielinten pöytäkirjat ovat luettavissa kaupungin verkkosivuilla [Dynasty-verkkopalvelussa](#)

- Vanhusneuvoston muistio 18.2.2025

- Päijät-Hämeen hyvinvointialueen yhdyspintaneuvottelukunnan pöytäkirja  
20.2.2025

- Nastolan teollisuusryhmä ry 6.3.2025: Kannanotto, Nastolan kirkonkylän alasteen lakkauttaminen

Kaupunginhallitus  
Esityslista

nro 7

- Rakennusvalvonnan ilmoitus 7.3.2025 purkamislupahakemuksesta 398-2025-96  
(1103/2025)

- Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ajalta 7.3.-  
20.2.2025

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

## Toimenpiteet

ote rakennusvalvonta / Joonas Virolainen