

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Kaupunginhallitus

Kokouskutsu ja esityslista

Aika 03.02.2025 15:30 -

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen sali

	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Kutsutut	Hildén Sirkku	puheenjohtaja	
	Aaltonen Kalle	I varapuheenjohtaja	
	Ratia Jorma	II varapuheenjohtaja	
	Putula Toni	III varapuheenjohtaja	
	Lampinen Minna	jäsen	
	Nieminen Erkki	jäsen	
	Rantanen Ida	jäsen	
	Nieminen Mira	jäsen	
	Kaikkonen Jouni	jäsen	
	Talja Martti	jäsen	
	Rostedt Juha	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Falk Sonja	kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja	
	Lehto Rami	kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja	
	Komu Pekka	kaupunginvaltuuston III varapuheenjohtaja	
	Kynnäräinen Niko	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Alho Olli	kaupunkikehitysjohtaja	
	Granqvist Tiina	sivistysjohtaja	
	Laavi Elina	elinvoimajohtaja	
	Keitaanranta Mira	henkilöstöjohtaja / konsernihallinnon johtaja	lähetekeskustelu / lausunto muutosehdotuksista hankintalainsäädäntöön
	Hämäläinen Veera	viestintäjohtaja	
	Mörsky Tiina	talousjohtaja	
	Virkkunen Pekka	lakiasiainjohtaja	
	Ignatius Veli-Pekka	omistajaohjaksen johtaja	lähetekeskustelu klo 15.35–16.25 / lausunto muutosehdotuksista hankintalainsäädäntöön

	Haarala Sanna	konserniohjauksen asiantuntija	lähetekeskustelu klo 15.35–16.25 / lausunto muutosehdotuksista hankintalainsäädäntöön
	Yrjölä Tiia	jätehuoltopäällikkö	lähetekeskustelu klo 15.35–16.25 / lausunto muutosehdotuksista hankintalainsäädäntöön
	Valtavaara Anu	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	

Lahti 30.1.2025

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Käsiteltävät asiat

§	Otsikko	Sivu
33	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
34	Pöytäkirjan tarkastajat	5
35	Konsernipalvelut, rahoituspalvelujen kassaraportti	6
36	Tiedote jaostojen asioista	7
37	Lahden kaupungin lausunto hallituksen esityksestä korottaa makeisten ja suklaan arvonlisäveroa	8
38	Lahden kaupunkiseudun ja valtion välisen innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen päivitys loppukaudelle 2021-2027	12
39	Tiedoksi merkittävät asiat	17

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 03.02.2025

33
Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallitus
Esityslista
Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 03.02.2025

nro 3

34

Pöytäkirjan tarkastajat

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan
III varapuheenjohtaja Toni Putula ja jäsen Minna Lampinen.

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 03.02.2025

35
Konsernipalvelut, rahoituspalvelujen kassaraportti

Päätös

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedokseen.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 03.02.2025

36
Tiedote jaostojen asioista

Päätös

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi konserni- ja tilajaoston puheenjohtajan Jorma Ratian ja elinvoima- ja työllisyysjaoston puheenjohtajan Toni Putulan tiedote jaostojen asioista.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Lahten kaupunki, Kaupunginhallitus, 03.02.2025

37

Lahten kaupungin lausunto hallituksen esityksestä korottaa makeisten ja suklaan arvonlisäveroa

530/03.00.00.00/2025

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Elinkeinopäällikkö Miikka Venäläinen, p. 044 018 7378

Elinvoimajohtaja Elina Laavi, p. 040 708 2121

Päätös

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa lausuntonaan perusteluosassa esitetyn lausunnon.

Perusteluosa

Maan hallitus valmistelee suklaan ja makeisten arvonlisäveron korotusta, mikä on vaikuttanut negatiivisesti Fazerin suklaatehtaan investoinnin etenemiseen Pippon teollisuusalueella. Lakiesityksessä ehdotetaan muutettavaksi makeisiin ja suklaaseen sovellettavaa arvonlisäverokantaa julkisen talouden suunnitelmassa keväällä 2024 sovitulla tavalla. Makeisten ja suklaan verokanta ehdotetaan korotettavaksi 14 prosentista 25,5 prosenttiin. Lain on suunniteltu tulevan voimaan 1.6.2025 ja esityksen lausuntoaika päättyy 7.2.2025.

Kaupunginhallitus toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Lahden kaupunki vastustaa voimakkaasti esitystä makeisverosta, joka käytännössä estää tehdasinvestoinnin ja seudulle kipeästi tarvittavien työpaikkojen syntymistä. Lahden työttömyysaste on viheliäisen korkea ja tilanteen ratkomiseksi alue tarvitsee valtiolta kaiken tuen työllisyyden vahvistamiseksi ja uusien työpaikkojen saamiseksi alueelle. Luopumalla valtionvarainministeriön pyrkimyksistä säättää makeisvero syntyy edellytykset Suomen historian suurimmalle elintarvikealan investoinnille. Tämä osaltaan tukee maan hallituksen tavoitetta saada aikaan kasvua ja luottamusta tulevaisuuteen.

Hallituksen esitysluonnoksessa on tuotu esiin lukuisia esteitä ko. lain säätämiseksi, joita tehdyt selvitykset ovat tuoneet esiin. Lakiesityksellä ei saavuteta sille asetettuja tavoitteita, vaan sen vaikutus on negatiivinen suomalaiselle yhteiskunnalle sekä erityisesti Lahden seudulle.

Lahden kaupunki esittää, että arvonlisäkannan muutosesitys perutaan sen sisältämien merkittävien ongelmien vuoksi.

Ongelma 1: esitys on ristiriidassa EU-lainsäädännön kanssa

Hallituksen esityksessä ehdotetaan tietyn elintarvikeryhmän verottamista huomattavasti korkeammalla arvonlisäverokannalla verrattuna muihin elintarvikkeisiin. EU:n valtioneuvoston päätös kieltää valikoivat, kilpailua ja jäsenvaltioiden välistä kauppaa vääristävät jäsenvaltioiden toteuttamat verotoimenpiteet. Makeisten ja suklaan muista elintarvikkeista poikkeava verokohtelu on arvonlisäverojärjestelmän keskeisiin perusteisiin kuuluvan neutraalisuusperiaatteen vastainen ja siten valikoivuuskriteerin on katsottava täyttyvän. Lisäksi veromuutos antaisi kilpailua vääristävää taloudellista etua alemman verokannan piiriin jäävien, makeisten ja suklaan kanssa kilpailevien tuotteiden valmistajille.

Tällaisenaan tietyn elintarvikeryhmän satunnaisesti valikoiva arvonlisävero on ristiriidassa yleisen oikeustajun ja EU-oikeuden kanssa sekä arvonlisäverojärjestelmään keskeisesti kuuluvan neutraalisuusperiaatteen vastainen. Suunniteltu muutos (i) ohjaisi kilpailua vääristävästi kuluttajien ostokäyttäytymistä, (ii) kohtelisi keskivertokuluttajan näkökulmasta samankaltaisia tuotteita perusteettomasti ja epäoikeudenmukaisesti eri tavalla sekä (iii) johtaisi sattumanvaraiseen soveltamiskäytäntöön.

EU-oikeuden vastaista lakia ei voida soveltaa, vaikka se säädettäisiinkin voimaan. Käytännössä tämä viivyttää investoinnin käynnistämistä ja edelleen Lahden seudun työllisyystilanteen kohenemista.

Ongelma 2: esityksellä ei ole positiivisia terveysvaikutuksia

Tutkimustiedon valossa verotusmuutos ei ohjaisi kulutusta terveellisempään suuntaan vaan kulutus siirtyisi halvempiin tuotteisiin. Nämä edullisemmat tuotteet on usein valmistettu ulkomailla ja niissä on usein käytetty halvempia raaka-aineita, esimerkiksi kaakaota on korvattu sokerilla tai muilla edullisilla raaka-aineilla. Veron fiskaalinen tuotto valtiolle vähenee kulutuksen siirtyessä edullisempiin tuotteisiin. Samalla ehdotus johtaisi korkeampaan sokerin kokonaiskulutukseen, mikäli kulutuksen volyyymi pysyisi ennallaan, kuten hallituksen esityksessä on oletettu.

Ehdotettu suklaan ja makeisten arvonlisäveron korotus on syrjivä samaan kulutustarpeeseen vastaavien tuotteiden osalta ja vääristää merkittävästi kilpailua. Korotetun veron piiriin esityksessä valikoituneille tuotteille löytyy vaihtoehtoisia ja korvaavia tuotteita veronkorotuksen ulkopuolelle jäävistä tuoteryhmistä ja raaka-ainepohjista.

Ongelma 3: negatiiviset vaikutukset investointeihin ja suomalaisten yritysten kilpailukykyyn

Veronkorotusaikeet ovat jo nyt vaikuttaneet suomalaisten yritysten investointiaikeisiin sekä lisänneet yleistä epävarmuutta Suomesta liiketoimintaympäristönä. Aiottu suklaan ja makeisten arvonlisäverokorotus on jo aiheuttanut Fazerin 750 miljoonan euron investointihankkeen keskeyttämisen Lahdessa. Uuden tehdashankkeen laskennallisesti arvioidut työllisyysvaikutukset ovat rakentamisen osalta noin 7 000 henkilötyövuotta ja toiminnan aikaiset työllisyysvaikutukset 900–1 800 henkilötyövuotta riippuen tehtaan synnyttämien suorien työpaikkojen määrästä. Investointihankkeen luomat työpaikat olisivat jo vahvistamassa valtiontaloutta, mikäli arvonlisäveron korottamista ei olisi ryhdytty valmistelemaan.

Makeisten ja suklaan arvonlisäveron korotus on huolestuttava signaali koko suomalaiselle elinkeinoelämälle investointiympäristön epävarmuudesta, sillä linjaus valmistelusta syntyi yllättäen ilman ennakkokeskusteluja varsinkin verovaikutusten merkitys huomioiden. Kaikessa julkisessa päätöksenteossa tulisi vahvistaa Suomea vakaana investointikohteena ja näin varmistaa paljon kaivattujen investointien toteutuminen.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Tiedoksi: Fazer, Päijät-Hämeen liitto, Lahden Seudun Kehitys LADEC Oy

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 03.02.2025

38

Lahden kaupunkiseudun ja valtion välisen innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen päivitys loppukaudelle 2021-2027

751/00.05.00.00/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Kasvupalvelujohtaja Henna Eskonsipo-Bradshaw, p. 044 482 0838

Päätös

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Lahden kaupunkiseudun ja valtion välisen innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen päivityksen.

Perusteluosa

Lahden kaupunkiseutu ja valtio solmivat innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen vuosille 2021–2027 (KH 25.1.2021).

Väliarvioinnin yhteydessä loppuvuonna 2024 työ- ja elinkeinoministeriö ja Lahden kaupunki ovat neuvotelleet Lahden kaupunkiseudun innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksen painopisteiden päivityksestä loppukaudelle 2025–2027.

Innovaatiotoiminnan ekosysteemisopimuksien tausta

Hallitus on asettanut tavoitteeksi nostaa Suomen tutkimus- ja kehittämismenojen osuus nykyisestä 3,1 prosentin bruttokansantuoteosuudesta 4 prosenttiin 2030 mennessä. Tähän pääsemiseksi tarvitaan yhteistä näkemystä ja missioita, kunnianhimoisempaa tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimintaa (TKI-toimintaa) sekä investointeja niin julkiselta kuin yksityiseltä sektorilta.

Valtioneuvosto on kesäkuussa 2024 hyväksynyt T&K-rahoituksen monivuotisen suunnitelman, joka on valmisteltu parlamentaarisen työryhmän suositusten mukaisesti. Suunnitelman yhtenä keskeisenä tavoitteena on palauttaa toimijoiden yhteistyö Suomen TKI-toiminnan keskeiseksi vahvuudeksi, lisätä erityisesti yritysten TKI-toimintaa ja samalla edistää ennakkoluulotonta ja kunnianhimoista innovaatioajattelua ja -toimintaa. Yhteistyötä lisätään ja vahvistetaan läpi koko suomalaisen TKI-järjestelmän.

Korkeatasoinen osaaminen on perusta, jolle tavoitteiltaan kunnianhimoista ja alueiden vahvuudet hyödyntävää, kansainvälisesti kilpailukykyistä ja yhteiskunnan uudistumista tukevaa innovaatiotoimintaa voidaan rakentaa. Valtion ja kaupunkien väliset ekosysteemisopimukset ovat olennainen osa kumppanuusmallia, jonka tavoitteena on vahvistaa julkisen ja yksityisen sektorin välistä TKI-yhteistyötä.

Ekosysteemisopimukset on solmittu pääkaupunkiseudun sekä muiden yliopistokaupunkien ja yliopistokeskuskaupunkien kanssa. Mukana ovat Helsinki, Espoo, Vantaa, Tampere, Turku, Oulu, Rovaniemi, Vaasa, Joensuu, Kuopio, Jyväskylä, Lappeenranta (ml. Imatra), Lahti, Pori, Seinäjoki, Mikkeli, Kajaani (ml. Sotkamo) ja Kokkola.

Sopimuksen tavoitteet

Ekosysteemisopimusten kantavana ideana on innovatiiviset ja edelläkävijyyttä tavoittelevat kaupungit, jotka omien vahvuuksien pohjalta hyödyntävät digitalisaation, uusien teknologioiden ja hiilineutraaliuden tuomia mahdollisuuksia ja siten vauhdittavat elinkeinoelämän uudistumista ja kestäväää kaupunkia.

Sopimuksilla vahvistetaan vetovoimaisten osaamiskeskittymien ja innovaatioympäristöjen rakentumista sekä suomalaisten toimijoiden kytkeytymistä kansainvälisiin TKI-verkostoihin ja arvoketjuihin. Sopimuksilla kehitetään innovaatiotoiminnan ekosysteemejä eli tiiviitä yhteistoimintaverkostoja, vahvistetaan osaamiskärkeä sekä lisätään tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan vaikuttavuutta kaupunkilähtöisesti. Keskeisinä keinoina ovat kaupunkikehityshankkeet, innovatiiviset julkiset hankinnat, tutkimustulosten hyödyntäminen, uudet liiketoimintaekosysteemit, start-up -yhteisöt sekä osaamisen vahvistaminen kansainvälisten osaajien avulla. Toimenpiteiden odotetaan luovan uutta paikallista kehitysdynamiikkaa, kansainvälisesti merkittäviä uusia kasvuavauksia sekä kaupunkien välisen yhteistyön tiivistymistä sopimuksen painopistealueilla.

Lahden sopimuksen strategiset painopistealueet 2025–2027

Lahdesta tuli Suomen uusin yliopistokaupunki vuonna 2019, kun LUT-yliopistosta tuli Lappeenrannan ja Lahden teknillinen yliopisto. LUT-yliopiston rohkean kasvun myötä Lahti on kehittynyt ja kasvanut nopeasti ensimmäisten yliopistokaupunkivuosien sekä ekosysteemisopimusvuosien aikana uusilla yliopisto-opiskelijoilla, tutkijoilla ja henkilökunnalla. Alueella on myös lähtenyt liikkeelle kansainvälisesti merkittäviä korkeakoulujen ja yritysten TKI-toiminnan innovaatiokeskittymiä mm. sähköisessä liikenteessä ja elintarviketeollisuudessa.

Ekosysteemisopimuksen päivitys tunnistaa Lahden seudun viime vuosien uudistumisen ja uudet TKI-kyvykkyydet, joita vahvistamalla on mahdollista kiihdyttää koko Suomen kasvua ja kilpailukykyä.

Lahden seudun strategiset painopistealueet loppukaudella 2025–2027 ovat:

- *Sähköinen liikenne*
- *Kaupunkien hiilineutraali kiertotalous ja elintarvikeinnovaatiot*
- *Kansainvälinen urheiluliiketoiminta*

Näistä varsinaisia uusia päivityksen yhteydessä lisättyjä sisältöjä ovat sähköinen liikenne ja elintarvikeinnovaatiot.

Sopimuksen rahoitus

Valtio ja kaupunki yhdessä rahoittavat sopimuksen toteuttamista. Sopimusta rahoitetaan EU:n kestävän kaupunkikehittämisen rahoituksella vuosina 2021–2027 (EAKR, ESR ja soveltuvien osin JTF). Tätä ennen sopimusten toimeenpanon käynnistystä rahoitetaan kansallisesta alueellisesta kehittämisrahasta (AKKE-raha).

Kaupunkiseudun rahoituskehys sopimuksen mukaiseen toimintaan osoitetaan TEM:n alueellisissa rahoitusjakopäätöksissä (AKKE-rahoitus ja EU:n kestävän kaupunkikehittämisen rahoitus) pohjautuen sopimusohjeissa (TEM 24.6.2020) määriteltyihin kriteereihin. Lahden osalta myöntövaltuutus sopimusvuosina 2021–2024 on ollut 0,8 milj. euroa/ vuosi.

Ekosysteemisopimuksen kokonaisrahoituksessa sovelletaan ohjeellista jakosuhdetta, jossa paikallinen omarahoitusosuus (Lahden kaupunki ja muu julkinen rahoitus) on 40 % ja EU:n kestävän kaupunkikehittämisen rahoituksen osuus 60 % (EU ja valtio).

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Toimenpiteet

Tiedoksi: Päijät-Hämeen liitto

Liitteet

- 1 Lahti_ekosysteemisopimus_päivitetty_2025

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 03.02.2025

39

Tiedoksi merkittävät asiat

Päätös

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Perusteluosa

Tiedoksi tuodaan seuraavat asiat:

Pöytäkirjat:

- Elinvoima- ja työllisyysjaosto 20.1.2025
- Konserni- ja tilajaosto 20.1.2025
- Tarkastuslautakunta 21.1.2025
- Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan lautakunnan 21.1.2025
- Kaupunkiympäristölautakunta 22.1.2025
- Sivistyslautakunta 23.1.2025
- Lahden seudun joukkoliikennelautakunta 23.1.2025

Toimielinten pöytäkirjat ovat luettavissa kaupungin verkkosivuilla [Dynasty-verkkopalvelussa](#).

Pöytäkirjanotteet:

Kaupunginhallitus
Esityslista

nro 3

- Tarkastuslautakunta 21.1.2025 § 4: Ulkoisen tarkastuksen käyttösuunnitelma 2025
- Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan lautakunta 21.1.2025 § 4: Sivistyksen palvelualueen käyttösuunnitelma 2025
- Kaupunkiympäristölautakunta 22.1.2025 § 3: Kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelma 2025
- Lahden seudun joukkoliikennelautakunta 23.1.2025 § 3: Kaupunkiympäristön palvelualueen käyttösuunnitelma 2025
- Sivistyslautakunta 23.1.2025 § 6: Sivistyksen palvelualueen käyttösuunnitelma 2025

- Vammaisneuvoston muistio 18.12.2024

- Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ajalta 24.1.–30.1.2025

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-