

Kaupunginhallitus

Päätöspäivämäärä 04.03.2024 § 92

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 04.03.2024

§ 92

Valtionosuudet 2023, opetus- ja kulttuuriministeriö

231/02.02.00.04/2023

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky p. 050 383 6502

Controller Maija Laine p. 044 716 1433

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen 29.12.2023 opetus- ja kulttuuritoiminta varten kunnille myönnettävän valtionosuuden tarkastamisesta vuodelle 2023 perusteluosassa esitetyn mukaisesti.

Perusteluosa

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kaupunginhallitus on käsitellyt vuoden 2023 valtionosuuksia aiemmin kolmessa kokouksessaan. Päätöksessään 6.3.2023 § 74 kaupunginhallitus päätti tyytyä valtiovarainministeriön (VM) päätökseen peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulomenetysten korvauksesta ja kotikuntakorvauksen perusosasta, mutta hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön (OKM) valtionosuuspäätökseen. OKM teki oikaisuvaatimuksen perusteella uuden päätöksen 27.7.2023, johon kaupunginhallitus päätti 28.8.2023 § 275 tyytyä. VM päätti 22.11.2023 lisätä valtion vuoden 2023 toisen lisätalousarvion perusteella kuntien vuoden 2023 peruspalvelujen valtionosuutta 3,43 euroa asukasta kohden. Kaupunginhallituksen tyytyminen VM:n päätökseen 22.11.2023 käsiteltiin 11.12.2023 § 435.

OKM tarkasti päätöksellään 29.12.2023 vuodelle 2023 myönnetyn ennakkollisen valtionosuuden vuoden 2023 taikka vuosien 2022 ja 2023 keskimääräisten oppilas- ja opiskelijamäärien mukaiseksi. Päätöksessään OKM korjasi myös valtionosuuden ja rahoituksen määrää eräiden opetuksen tai koulutuksen järjestäjien tai ylläpitäjien osalta suostumukseen perustuen. OKM:n päätös 29.12.2023 korvaa kokonaisuudessaan 27.7.2023 tehdyn päätöksen.

Päätöksellään OKM myöntää Lahden kaupungille lisärahoitusta 111 154 euroa, josta kunnan omarahoitusosuuden korjauksen vaikutus on 0,56 euroa/asukas, yhteensä 67 215 euroa (27.7.2023: -93,66 euroa/asukas; 29.12.2023: -93,10).

Perusopetuksen yhteydessä tutkintoon valmentavan koulutuksen ennakkolliset perusteet on korjattu vastaamaan tilastointipäivien 20.9.2022 ja 20.9.2023 opiskelijamäärien keskiarvoa ja lukiokoulutuksen ennakkolliset

oppilasmäärät on korjattu vastaamaan tilastointipäivien 20.1.2023 ja 20.9.2023 painotettuja opiskelijamääriä.

OKM:n päätökseen liittyvien perusteiden yksiköiden lukumäärät on tarkastettu.

Tarkastelussa on tullut ilmi, että perusopetuksen tutkintoon valmentavassa koulutuksessa 20.9.2022 oli 12 oppilasta ja yhdeksän oppilasta ilmoituspäivänä 20.9.2023, mutta jälkimmäisen osalta KOSKI-tietovarannon ja OPH:n järjestelmän osalta on ollut tiedonsiirtovirhe ja OKM:n päätös perustuu tilastointipäivältä 20.9.2023 kahdeksaan oppilaaseen. Asiaa on selvitelty OPH:n ja OKM:n kanssa. Tiedonsiirtovirhe on johtunut Primus-tietojärjestelmään ilman henkilötunnusta tallennetun oppilaan tiedoista. Tieto on siirtynyt oikein KOSKI-tietovarantoon, mutta ei OPH:n rahoituslaskelmiin. Tiedonsiirtovirhe aiheuttaa 0,5 yksikön erotuksen kaupungin rahoituksen perusteena oleviin yksiköihin ja puuttuvan osuuden kaupungille myönnettyyn rahoitukseen, yhteensä 4340,70 euroa.

Lukiokoulutuksen rahoituksen tarkastus perustuu ilmoituspäivien 20.1.2023 ja 20.9.2023 opiskelijamääriin ja niiden painotukseen. OKM:n rahoitusraportilla yksiköiden lukumäärä on 2150, joka muodostuu painotettuina opiskelijamääristä 2090 (20.1., painotus 7/12) ja 2234 (20.9., painotus 5/12).

Tarkastuksessa on huomattu, että molempien tilastointipäivien osalta KOSKI-tietovarannosta nousee virheelliset luvut päätöksen perusteena oleville rahoitusraporteille. Tilastointipäivän 20.1.2023 oikea opiskelijamäärä on 2092, tieto näkyy oikeana KOSKI-tietovarannon Tunnusluvut: opiskelijamäärät -raportilla. Tilastointipäivän 20.9.2023 oikea opiskelijamäärä on 2243. Tunnusluvut: opiskelijamäärä -raportilla tieto

näky virheellisenä 2234, mutta Lukiokoulutuksen raportit: opiskeluoikeus- ja suoritustiedot -raporttia verrattaessa kaupungilla käytössä olevaan Primus-tietojärjestelmään, opiskelijamäärät täsmäävät. Tarkastuksessa huomattiin myös, että kaupungin tiedoissa oli kaksi virheellistä yksikköä, jotka on nyt korjattu KOSKI-tietovarantoon eivätkä ne näy aiheettomasti tarkastetuissa opiskelijamäärissä.

Tarkasteluilla luvuilla laskettu painotettu yksikkömäärä on 2154,9. Tiedonsiirtovirhe aiheuttaa 4,9 yksikön puuttuvan osuuden kaupungille myönnetystä rahoituksesta, yhteensä 35339 euroa.

Edellä mainitut erät aiheuttavat laskennallisen 39679,70 euron myöntämättömän valtionosuuden.

Opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus on tehtävä kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksi saannista, se on osoitettava OKM:lle ja toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa Opetushallituksen kirjaamoon.

Oikaisuvaatimukseen liitetään oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös sekä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa.

Opetushallitus ohjeistaa oikaisun tekemistä seuraavasti:

- korjatut tiedot toimitetaan VOS-tietojen korjauslomakkeilla valtionosuudensaajakohtaisten kokonaismäärien osalta [valtionosuudet\(at\)oph.fi](mailto:valtionosuudet(at)oph.fi);
- tiedot korjataan KOSKI-tietovarantoon välittömästi ja korjaukseen haetaan oikaisua oikaisumenettelyn mukaisesti ja
- oikaisuvaatimukseen liitetään korjattu VOS-tietojen korjauslomakkeet allekirjoitettuna pdf-tiedostona.

Sivistyksen palvelualue on korjannut Opetushallituksen ohjeen mukaisesti

sen tallennuksen johdosta virheitä aiheuttaneet tiedot Primus-tietojärjestelmään, josta ne päivittyvät KOSKI-tietovarantoon. Lisäksi sivistyksen palvelualueen laatimat VOS-korjauslomakkeet toimitetaan OPH:lle viimeistään ennen oikaisuvaatimuksen lähettämistä. Talouspalvelujen laatima oikaisuvaatimusluonnos esitetään tämän päätöksen liitteenä.

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto

**Toimenpiteet**

Ote: oikaisuvaatimuksen liitteeksi/controller Maija Laine, ote osoitetaan opetus- ja kulttuuriministeriölle

Ote: konsernipalvelut/talouspalvelut, konsernipalvelut/lakipalvelut