

Kaupunginhallitus

Päätöspäivämäärä 15.01.2024 § 31

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 15.01.2024

§ 31

Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen päätökseen 11.12.2023 § 438 Maksusuunnitelman muutos ja maksuajan myöntäminen Suomen Hiihtoliitto ry:lle

4864/02.08.00.00/2023

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky, p. 050 383 6502

Rahoituspäällikkö Päivi Väisänen, p. 044 716 1428

Rahoitussuunnittelija Johan Kääriäinen p. 044 482 6076

Päätös

Päätösesitys hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.

Perusteluosa

Päätöksen § 438 taustaa

Kaupunginhallitus on 11.12.2023 § 438 päättänyt tehdä muutoksen Suomen Hiihtoliitto ry:n maksusuunnitelmaan maksujärjestelysopimuksien 1 ja 2 lyhennyksien, yhteensä 128 570,00 euroa, osalta niin, että lyhennykset tulee maksettavaksi maksujärjestelysopimuksien voimassaolon loppuun ja viimeisien maksuerien yhteyteen. Kaupunginhallitus täydensi edellä esitettyä päätöstä 18.12.2023 § 445 niin, että maksusuunnitelman muutokseen sisällytettiin päätökseltä 11.12.2023 § 438 puuttunut maksujärjestelysopimuksen nro 2 lyhennys 65 000,00 euroa.

Kaupunginhallituksen 11.12.2023 § 438 ja 18.12.2023 § 445 päätösten jälkeen maksusuunnitelman muutos koskee maksujärjestelysopimuksien 1 ja 2 lyhennysten yhteissummia, yhteensä 193 570,00 euroa.

Kaupunginhallitus on tehnyt myös 11.12.2023 § 438 päätöksen myöntää Suomen Hiihtoliitto ry:lle maksuaikaa laskujen 26347579 ja 26347580 koroille, yhteensä 46 682,32 euroa, 31.1.2024 asti.

Lisäksi kaupunginhallitus on tehnyt 11.12.2023 § 438 päätöksen käynnistää vakuusjärjestelyn Suomen Hiihtoliitto ry:n kanssa koko maksujärjestelysopimukseen perustuvien saatavien osalta.

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa 11.12.2023 § 438 osalta kokousasian heti.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen tekijät ovat toimittaneet 27.12.2023 päivätyn oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen 11.12.2023 tekemästä päätöksestä § 438 Maksusuunnitelman muutos ja maksuajan myöntäminen Suomen Hiihtoliitto ry:lle.

Oikaisuvaatimuksella vaaditaan, että kaupunginhallitus kumoaa päätöksensä 11.12.2023 § 438 hyväksyä maksusuunnitelman muutos ja maksuajan myöntäminen Suomen Hiihtoliitto ry:lle. Päätöksen kumoamisen perusteeksi on esitetty kielletty EU:n valtiontuki, kaupungin riskisijoittaminen sekä mahdollisen kielletyn toiminnan tukeminen.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden perusteena on, että maksujärjestely on kuntalain 129 §:n ja valtiotukisäännösten vastainen.

Oikaisuvaatimuksella on perusteltu, että maksusuunnitelman muutos on kuntalain 129 §:n vastainen, koska maksuajan jatkaminen voidaan rinnastaa uuden lainan myöntämiseen. Oikaisuvaatimuksella on esitetty, että

taloudellinen riski on olemassa sekä sillä, että nyt Lahden kaupunki antaa Suomen Hiihtoliitto ry:lle lisää laina-aikaa tämän ollessa taloudellisissa vaikeuksissa, että rahoittaa Suomen Hiihtoliitto ry:tä, myöntämällä Salppuri Oy:lle (pääomistaja Suomen Hiihtoliitto ry) erilaista suoraa sekä välillistä tukea Salpausselän kisojen järjestämiseen ja näin ollen taloudellista tukea jo antamansa lainan maksuun Suomen Hiihtoliitto ry:n toteuttaessa mahdollista peiteltyä osingonjakoa Salppuri Oy:n kautta. Oikaisuvaatimuksella on myös esitetty, että tässä tilanteessa Lahden kaupunki maksaa itse Suomen Hiihtoliitto ry:lle antamaansa lainaa pois eli lahjoittaa taloudellista tukea.

Säännökset

Lainan taikka takauksen tai muun vakuuden antaminen

Kuntalain 129 §:n 1 momentin mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla tai vastavakuuksilla.

SEUT 107 ja 108 artikla

Kunnan on otettava huomioon myös se, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 107 ja 108 artiklassa säädetään (kuntalain 129 § 4 mom). Sopimuksen 107 artiklan 1 kohdassa määrätään, mitkä toimenpiteet ovat valtiontukea. Valtiontuesta on tehtävä ilmoitus Euroopan komissiolle siten kuin sopimuksen 108 artiklan 3 kohdassa määrätään.

SEUT -sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää

tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Tuen katsominen valtioneuoksi edellyttää artiklassa mainitun neljän kriteerin samanaikaista täyttymistä; tuki on myönnetty julkisista varoista, tuki on valikoiva, tuki vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua ja tuki vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Tuen olemassaolon arvioinnissa sovelletaan ns. markkinasijoittajaperiaatetta.

Perustelut kuntalain 129 §:n nojalla

Kuntalain 129 §:n 1 momentissa on määritelty, että kaupungin myöntämä takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä.

Oikaisuvaatimusta koskeva maksusuunnitelman muutokseen ja maksuaikaan liittyvä taloudellisen riskin toteutuminen ei vaaranna kaupungin kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Päätöksellä myönnetty maksusuunnitelman muutos ja maksuaika ovat määrältään vähäisiä verrattuna kaupungin vuosittaisiin menoihin ja investointeihin (talousarvio 2023 503,6 milj. euroa ja talousarvio 2024 524,5 milj. euroa). Maksusuunnitelman muutoksen ja maksuajan myöntämisen ei voida katsoa vaarantavan kaupungin kykyä selvitä sen lakisääteisistä tehtävistä.

Kuntalain 129 §:n 1 momentissa on myös säädetty, että kaupunki ei saa myöntää lainaa, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski.

Suomen Hiihtoliitolle ry:lle myönnettävässä lyhennyksiä koskevassa maksusuunnitelman muutoksessa ei ole kyse uuden lainan myöntämisestä, vaan maksujärjestelysopimuksien 1 ja 2 ehtojen muutoksesta.

Maksusuunnitelman muutokseen ja maksuajan myöntämiseen ei sisälly merkittävää riskiä, koska ne koskevat vähäistä euromäärää verrattuna

kaupungin vuosittaisiin menoihin ja investointeihin ja koska niihin liittyvä riski on mitattavissa ja ajallisesti rajattu. Sekä lyhennyksiä koskeva maksusuunnitelman muutos että maksuajan myöntäminen korkojen osalta koskevat molemmat kiinteää enimmäismäärää, joka on tiedossa ja mittavissa. Korkojen osalta Suomen Hiihtoliitto ry:lle on myönnetty maksuaikaa 31.1.2024 asti, jolloin siihen liittyvät riskit on rajattu ajallisesti. Lyhennysten maksusuunnitelman muutoksessa on määritetty ajallinen takaraja: Maksusuunnitelmien muutoksissa lyhennykset tulee maksettavaksi maksujärjestelysopimusten voimassaolon loppuun ja viimeisien maksuerien yhteyteen. Kaupunki arvioi, että edellä esitetty toimenpide lisää todennäköisyyttä saatavien saamiseksi.

Kuntalain 129 §:n 1 momentissa on myös säädetty, että kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla.

Kaupunginhallituksen päätöksellä 19.6.2023 § 234 on siirretty KOKO Lahti Oy:ltä kaupungille saatavana Suomen Hiihtoliitto ry:n maksujärjestelysopimus, johon ei ole määritetty maksujärjestelysopimuksia laadittaessa vakuuksia.

Kaupunki on aloittanut kaupunginhallituksen päätöksen 11.12.2023 § 438 mukaisesti vakuusjärjestelyt Suomen Hiihtoliitto ry:n kanssa koko maksujärjestelysopimukseen perustuvien saatavien osalta.

Perustelut EU:n valtioneuvoston nojalla

Maksusuunnitelman muutoksen myöntäminen Suomen Hiihtoliitto ry:lle katsotaan olevan markkinaehtoinen toimenpide, koska yksityiset markkinatoimijat myöntävät maksusuunnitelmien muutoksia saatavien osalta vastaavissa tilanteissa.

Maksusuunnitelman muutoksella kaupunki pyrkii varmistamaan saataviensa saamisen myös tulevaisuudessa. Suomen Hiihtoliitto ry:n maksuvalmius on tilapäisesti heikentynyt yleisen kustannustason nousun ja Helsinki Ski Weeks-tapahtumasta aiheutuneiden tappioiden vuoksi. Yhdistys on toteuttanut toimia taloutensa tasapainottamiseksi ja käynyt neuvotteluja sopimuskumppaniensa kanssa maksuvalmiutensa parantamiseksi.

Mikäli Suomen Hiihtoliitto ry ajautuisi maksukyvyttömäksi, kaupunki ei saisi maksujärjestelysopimuksen mukaisia saatavia todennäköisesti täysimääräisesti.

Maksuajan myöntämisen katsotaan olevaan markkinaehtoinen toimenpide, koska Suomen Hiihtoliitto ry:ltä laskutetaan korkojen maksun viivästyksestä johtuneet maksujärjestelysopimusten mukaiset viivästyskorot ja muut viivästyskulut. Viivästyskuluja kertyy 1.11.2023 alkaen maksupäivään asti, jolloin laskujen mukainen korko on kaupungille suoritettu.

Edellä mainitun perusteella voidaan katsoa, että suostumalla Suomen Hiihtoliitto ry:n pyyntöön lyhennysten maksusuunnitelman muutoksesta ja korkoihin kohdistuvan maksuajan myöntämisestä, toimii kaupunki markkinasijoittajaperiaatteen mukaisesti, eikä kyse ole tällöin kielletystä valtiontuesta.

Perustelut oikaisuvaatimuksessa kohdassa 2) esitettyihin muihin seikkoihin

Oikaisuvaatimuksen perusteluissa on esitetty, että maksusuunnitelman muutoksella ja maksuajan myöntämisellä tuetaan suoraan sekä välillisesti Salpausselän kisojen järjestämistä. Kaupunginhallituksen 11.12.2023 § 438 päätös koskee Suomen Hiihtoliitto ry:n maksujärjestelysopimusten 1 ja 2

mukaisten laskujen 26347579 ja 26347580 korkoja ja lyhennyksiä. Salpausselän kisojen (www.lahtiskigames.com) järjestäjänä toimii oikaisuvaatimuksen kohdassa 1 esitetty Salppuri Oy, joka ei ole Lahden kaupungin sopimuskumppani maksujärjestelysopimuksessa.

Oikaisuvaatimuksen perusteluissa on myös esitetty, että maksusuunnitelman muutoksella ja maksuajan myöntämisellä kaupunki mahdollistaa peitellyn osingonjaon Salppuri Oy:n kautta Suomen Hiihtoliitto ry:lle. Verohallinnosta annetun lain (11.6.2010/503) 2 §:n 1 momentin mukaan Verohallinnon tehtävänä on verotuksen toimittaminen ja verovalvonta. Edellä esitetyn perusteella oikaisuvaatimuksessa esitetty seikka mahdollisesta peittelystä osingonjaosta jätetään tarkastelematta, koska Lahden kaupunki ei ole toimivaltainen viranomaisen tarkastelemaan ja arvioimaan kahden oikeushenkilön välisten menneiden eikä tulevien liiketoimien tuloverolain ja verotusmenettelystä annetun lain perusteella.

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus

Toimenpiteet

Ote: Oikaisuvaatimuksen tekijät prosessiosoitteeseen, Suomen Hiihtoliitto ry/Ismo Hämäläinen, Rahoituspalvelut, Provincia Maksuntarkkailu