

Lahden kaupunki, Kaupunginvaltuusto, 09.12.2024

§ 132

Hallintosäännön muuttaminen

1523/00.01.01.00/2024

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Hallintojohtaja Anu Valtavaara p. 044 716 1416

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön olemaan voimassa 1.1.-31.5.2025 välisen ajan.

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön tulemaan voimaan 1.6.2025 alkaen.

Perusteluosa / aiempi käsittely

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 02.12.2024

§ 410

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Kyynäräinen Niko

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle seuraavan ehdotuksen:

”Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön olemaan voimassa 1.1.-31.5.2025 välisen ajan.

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön tulemaan voimaan 1.6.2025 alkaen.”

Käsittely

Asiaan oli ennen kokousta toimitettu uudet liitteet, joihin oli tehty teknisiä muutoksia sekä muutosmoniste, jossa tekniset muutokset selostettiin.

Perusteluosa

Vuoden 2025 alusta voimaan tulevien lainsäädäntömuutosten vuoksi Lahden kaupungin hallintosääntöä on tarpeellista muuttaa. Samalla hallintosääntöön tehdään myös muita lisäyksiä, täsmennyksiä ja teknisiä korjauksia.

Kaupunginvaltuusto päätti 7.10.2024 § 106 muutoksista kaupungin toimielinorganisaatioon 1.6.2025 alkaen ja periaatteista hallintosääntömuutoksen jatkovalmistelun osalta. Toimielinorganisaatiota koskevat toimivaltasäännökset tuodaan nyt päätöksentekoon.

1.1.2025 VOIMAAN TULEVAT MUUTOKSET

Työllisyyspalveluasiat

Hallintosääntöön lisätään säännös, että Lahden kaupungin työvoimaviranomaisena toimii elinvoima- ja työllisyysjaosto, joka vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023), työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain (381/2023) ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain (681/2023) mukaisista tehtävistä,

lukuun ottamatta yksilöitä koskevia päätöksiä. Näistä päättää työllisyyspalvelujohtaja. Elinvoima- ja työllisyysjaosto hyväksyy työllisyyspalvelujen palvelusuunnitelman ja seuraa tavoitteiden toteutumista. Toimivaltasäännökset kirjataan hallintosäännön kaupunginhallitusta, konsernihallintoa ja elinvoiman palvelualueita koskevaan toimivaltataulukkoon.

Rakentamislain voimaantulosta johtuvat muutokset

Uusi rakentamislaki (751/2023) korvaa pääosin maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 1.1.2025 alkaen. Jäljelle jäävä osa muuttuu alueidenkäyttölainsäädännön osaksi. Viittaukset näihin lakeihin päivitetään kaupunkiympäristön palvelualueen toimivaltataulukkoon. Toimivallan jakoa tarkistetaan kaupunkisuunnittelun ja rakennusvalvonnan yksikön välillä, ja maisematyöluja sekä osoitenumeroita koskevat kohdat poistetaan tarpeettomina.

Vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksyminen

Toimivalta vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen hyväksymiseen (vesihuoltoL 8 §) ehdotetaan siirrettäväksi valtuustolta kaupunkiympäristölautakunnalle päätöksentekoprosessin yksinkertaistamiseksi. Kyse on teknisestä asiasta, jossa käytännössä uudet edellisen päätöksen jälkeen asemakaavoitetut alueet liitetään toiminta-alueeseen.

Kansainväliset ruumiinkuljetukset

Kansainvälisen ruumiiden kuljettamista koskevan sopimuksen voimaansaattamisesta annetun muutosasetuksen 2 §:n mukaan sopimuksen tarkoittama toimivaltainen viranomaisalue on Suomessa sen kunnan asianomaisen toimielimen määräämä terveystarkastaja, josta kansainvälinen kuljetus alkaa. Kaupunkiympäristön palvelualueen

toimivaltataulukkoon lisätään täsmennys, että toimielimenä toimii rakennus- ja ympäristölautakunta.

Sijoitustoimet ja vakuuksien hyväksyminen

Hallintosäätöön lisätään kaupunginhallituksen tehtäväksi sijoitustoimien varainhoidon ulkoistamisen ja varainhoitomallin hyväksyminen.

Kaupunginjohtaja päättää sijoituksista hallituksen ohjeiden mukaisesti.

Lisäksi kaupunginjohtaja hyväksyy vakuudet kaupungin määräysvallassa oleville yhteisöille, ja kaupunginhallitus päättää vakuuksista muiden yhteisöjen osalta. Lisäykset perustuvat kuntalain 129 §:ään.

Jäämistövarojen kohdentaminen

Hyvinvoinnin ja vapaa-ajan lautakunta päättää suurien jäämistövarojen (>50 000 €) käytöstä ja viranhaltija pienempien varojen osalta. Tämä mahdollistaa jäämistövarojen joustavan hyödyntämisen.

Valtuustotoimikunnan varajäsenet

Valtuustoa koskevien sääntöjen 1 a §:n mukaan kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto toimii valtuustotoimikunnan varsinaisina jäseninä, ja jokaiselle valitaan varajäsen. Käytännössä toimikunnan työskentelyssä on kuitenkin korostunut puheenjohtajiston asema sekä siihen liittyvät velvoitteet ja sidosryhmäsuhteet. Varajäseniä ei siksi ole kutsuttu kokouksiin jäsenten poissa ollessa. Tämän vuoksi viittaus varajäseniin ehdotetaan poistettavaksi tarpeettomana.

Teknisiä muutoksia

Hallintosäätöön on tehty teknisiä korjauksia ja täsmennyksiä, päivitetty nimikkeitä (esim. esimies → esihenkilö) ja termejä (esim. johtosäätö → toimintasäätö; sivistyksen palvelualueen yksiköiden nimet). Lisäksi on

yhtenäistetty hallinnollisten käsitteiden, lakiviittausten ja erilaisten lyhenteiden käyttöä sekä poistettu hallintosäännöstä tarpeettomia kohtia.

1.6.2025 VOIMAAN TULEVAT MUUTOKSET

Kaupunginhallituksen toimivalta

Kaupunginhallitus vastaa 1.6.2025 alkaen kaikista omistajaohjauksen tehtävistä, jotka aiemmin jakoutuivat kaupunginhallituksen ja konserni- ja tilajaoston kesken. Lisäksi kaupunginhallitus ottaa vastuulleen kaikki toimitila-asiat sekä elinkeino-, ympäristö-, korkeakoulu- ja työllisyyspolitiikan. Elinvoima- ja hyvinvointilautakunta vastaa puolestaan elinkeino- ja työllisyyspalveluista ja korkeakouluyhteistyöstä sekä toteuttaa ympäristöpolitiikan mukaisia toimia. Päätöksenteon keskittäminen vahvistaa kaupunginhallituksen roolia kaupunkikonsernin toiminnan ohjauksessa ja koordinoinnissa sekä parantaa kaupungin kykyä toimia laaja-alaisessa yhteistyössä eri sektoreiden ja sidosryhmien kanssa.

Lautakuntien toimivalta

Lukiokoulutus, liikunta- ja kulttuuripalvelut sekä osallisuuden, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen siirretään elinvoima- ja hyvinvointilautakunnan alaisuuteen.

Vaikka lukiokoulutus on yleissivistävää koulutusta, sen siirto elinvoima- ja hyvinvointilautakunnan alaisuuteen on perusteltua koska lukiokoulutuksella on merkittävä rooli alueellisen osaamisen kehittämisessä sekä elinkeino- ja työllisyysnäkökulmien edistämisessä. Lukioasioiden käsittely samassa lautakunnassa korkeakouluyhteistyöasioiden kanssa mahdollistaa tiiviimmän yhteistyön ja tarjoaa synergiaetuja. Lisäksi

yhteydet muihin toisen asteen toimijoihin, kuten koulutuskeskus Salpaukseen, vahvistuvat luontevasti.

Liikunta- ja kulttuuripalvelut ovat tärkeä osa kaupungin elinvoimaisuutta, minkä johdosta ne siirretään elinvoima ja hyvinvointilautakuntaan.

Osallisuuden sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen liittyy kaikkeen kaupungin toimintaan, mutta sitä koskevan päätöksenteon siirtäminen elinvoima- ja hyvinvointilautakuntaan mahdollistaa tehokkaimmalla tavalla näiden näkökulmien kokonaisvaltaisen käsittelyn. Myös jäämistövaroja koskeva päätöksenteko kuuluu 1.6.2025 alkaen elinvoima- ja hyvinvointilautakunnalle.

Vastaavasti edellä todetut tehtävät poistetaan sivistyksen palvelualueen erillissäännöistä. Sivistyslautakunnan alaisuuteen siirretään hyvinvoinnin ja vapaa-ajanlautakunnalle kuulunut nuoriso- sekä kirjasto- ja tietopalveluiden järjestäminen ja kehittäminen. Wellamo-opiston johtokunnan ja kaupunkiympäristön palvelualueella toimivien lautakuntien toimivaltaan ei esitetä muutoksia.

Muita yksittäisiä muutoksia

Nuorisovaltuuston edustajalla myönnetään läsnäolo- ja puheoikeus elinvoima- ja hyvinvointi-, sivistys- ja kaupunkiympäristölautakuntien kokouksissa. Säännöksellä edistetään nuorten vaikuttamismahdollisuuksia.

Teknisenä muutoksena korjataan valtuuston 7.10.2024 § 106 hyväksymiin säännöksiin hyvinvointi- ja elinvoimalautakunnan nimi elinvoima- ja hyvinvointilautakunnaksi. Nimimuutos kuvastaa vahvemmin toimielimen ja palvelualueen yhteyttä.

JATKOVALMISTELU

Hallintosäännön toimielimiä koskevilla muutoksilla on merkittäviä vaikutuksia viranhaltijaorganisaatioon, minkä johdosta asiaa tullaan käsittelemään yhteistoiminnassa. Hallintosäännön muutokset viranhaltijaorganisaatioon tuodaan päätöksentekoon keväällä 2025.

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus

Toimenpiteet

Kh: kv

Kv: säädöskokoelma