

Kaupunginhallitus

Päätöspäivämäärä 21.08.2023 § 263

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 21.08.2023

§ 263

Itseoikaisu kaupunginhallituksen päätökseen 7.8.2023 § 242: Otto-oikeuden käyttäminen sivistyslautakunnan tekemään päätökseen 23.5.2023 § 53, Varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvon tarkistaminen

2489/00.01.02.05/2023

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

lakimies Anu Valtavaara p. 044 482 6809

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Samalla kaupunginhallitus tarkasti pöytäkirjan tämän kokousasian osalta heti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus poistaa 7.8.2023 tekemänsä päätöksen § 242 ja ratkaisee asian uudelleen seuraavalla tavalla:

Kaupunginhallitus päättää 1.8.2023 lukien korottaa palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoa 852 eurosta 900 euroon sekä tehostetun ja erityisen tuen kerrointa 1,75:stä 2:een. Kaupunginhallitus säilyttää lisämaksun perimismahdollisuuden nykyisessä 0-75 eurossa siten, että kaupunki korvaa nollamaksuluokkaan kuuluville perheille huoltajien puolesta (lisämaksun) 25 euroon asti.

Lisäksi kaupunginhallitus pyytää sivistyksen palvelualueelta selvityksen vuoden 2023 loppuun mennessä kuinka palvelusetelin ehtoja voitaisiin

muuttaa siten, että se huomioisi paremmin erikokoiset toimijat, sekä sen miten myös perhepäivähoitajat saataisiin palveluseteliyrittäjiksi. Selvityksen tavoitteena tulisi olla perheiden valinnanvapauden ja palvelusetelin helppokäyttöisyyden lisääminen niin palveluntuottajien kuin käyttäjien ehtojen osalta

Samalla kaupunginhallitus kehottaa viranhaltijoita valmistelemaan esityksen sivistyslautakunnalle palvelusetelin sääntökirjan kohdan 3.1. toiseksi viimeisen kappaleen lauseen "Asiakkaan oikeus saada palveluseteli riippuu myös kaupungin palvelusetelitoimintaan varaamista määrärahoista ja niiden riittävydestä, sekä kaupungin linjauksesta yksityiseen varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten enintään 30 prosenttiin määrällisestä tavoitteesta ja sen resurssoinnista." muuttamiseksi muotoon "Asiakkaan oikeus saada palveluseteli riippuu myös kaupungin palvelusetelitoimintaan varaamista määrärahoista ja niiden riittävydestä, sekä yksityiseen varhaiskasvatukseen käytettävien resurssien tarkoituksenmukaisesta tasosta."

Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän kokousasian osalta heti.

Perusteluosa

Kaupunginhallitus päätti 5.6.2023 § 215 kaupungin hallintosäännön yleisten määräysten 5 §:n nojalla ottaa otto-oikeudella käsiteltäväkseen sivistyslautakunnan 23.5.2023 tekemän päätöksen § 53 varhaiskasvatuksen palvelusetelin arvon tarkistamisesta. Sivistyslautakunta oli päättänyt

korottaa palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoa 1.8.2023 lukien 852 eurosta 900 euroon sekä tehostetun ja erityisen tuen kerrointa 1,75:stä 2:een. Lisäksi sivistyslautakunta oli päättänyt alentaa lisämaksun perimismahdollisuutta 0-75 eurosta 0-50 euroon.

Käsitellessään asiaa 7.8.2023 § 242 kaupunginhallitus päätti palvelusetelin arvoista samoin kuin sivistyslautakunta oli päättänyt, mutta hyväksyi seuraavan muutosesityksen: "Pohjaesitykseen muutos lisämaksun 0-50 euron osalta seuraavasti: "Kaupunginhallitus säilyttää lisämaksun perimismahdollisuuden nykyisessä 0-75 eurossa siten, että kaupunki korvaa nollamaksuluokkaan kuuluville perheille huoltajien puolesta (lisämaksun) 25 euroon asti. Lisäksi kaupunginhallitus pyytää sivistyksen palvelualueelta selvityksen vuoden 2023 loppuun mennessä kuinka palvelusetelin ehtoja voitaisiin muuttaa siten, että se huomioisi paremmin erikokoiset toimijat, sekä sen miten myös perhepäivähoitajat saataisiin palveluseteliyrittäjiksi. Selvityksen tavoitteena tulisi olla perheiden valinnanvapauden ja palvelusetelin helppokäyttöisyyden lisääminen niin palveluntuottajien kuin käyttäjien ehtojen osalta."

Tämän lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi muutosehdotuksen, jolla kaupunginhallitus päätti muuttaa palvelusetelin sääntökirjasta kohdan 3.1. toiseksi viimeisen kappaleen lopusta lauseen "Asiakkaan oikeus saada palveluseteli riippuu myös kaupungin palvelusetelitoimintaan varaamista määrärahoista ja niiden riittävydestä, sekä kaupungin linjauksesta yksityiseen varhaiskasvatukseen osallistuvien lasten enintään 30 prosenttiin määrällisestä tavoitteesta ja sen resursoinnista" seuraavaan muotoon: "Asiakkaan oikeus saada palveluseteli riippuu myös kaupungin palvelusetelitoimintaan varaamista määrärahoista ja niiden riittävydestä, sekä yksityiseen varhaiskasvatukseen käytettävien resurssien tarkoituksenmukaisesta tasosta."

Oikeuskirjallisuudessa (Harjula & Prättälä: Kuntalaki – Tausta ja tulkinnat 2023, s. 663) todetaan otto-oikeuden käyttämisestä seuraavaa: "Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessä sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut".

Kaupunginhallituksella on päätöstä § 242 tehdessään ollut sama toimivalta kuin sivistyslautakunnallakin. Päätteessään palvelusetelien arvoista, kaupunginhallituksella on ollut toimivalta päättää myös korotuksia tasapainottavista taloudellisista toimenpiteistä. Päätöksen tulee kuitenkin kohdistua käsiteltävänä olevaan asiaan. Kaupunginhallitus on päättänyt palvelusetelin arvoista ja lisämaksun perimisestä toimivaltansa mukaisesti. Palvelusetelisääntökirjan sisältö ei ole ollut otto-oikeuden alaisessa sivistyslautakunnan päätöksessä käsiteltävänä. Kaupunginhallitus on tältä osin mennyt toimivaltansa yli.

Hallintolain 50 §:n mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

- 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;
- 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;
- 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai
- 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Koska § 242 käsittelyssä on tapahtunut menettelyvirhe, kaupunginhallitus itseoikaisee päätöstään poistamalla päätöksestä kohdan, jolla palvelusetelin sääntökirjaa muutetaan. Muilta osin päätös pysytetään siten

kuin kaupunginhallitus päätti 7.8.2023. Kaupunginhallitus viittaa päätöksen § 242 perusteluosaan.

Palvelusetelin sääntökirjaan tehtävät muutokset kuuluvat sivistyslautakunnan toimivaltaan. Kaupunginhallitus kehottaa viranhaltijoita valmistelemaan sivistyslautakunnalle esityksen palvelusetelin sääntökirjan muuttamiseksi muutosehdotuksessa esitetyllä tavalla.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Sivistyslautakunta

Varhaiskasvatuksen palvelupäälliköt

Maksutiimi

Palvelusetelituottajat

Varhaiskasvatuksen palveluohjaajat