

Rakennus- ja ympäristölupautakunta

Päätöspäivämäärä 14.03.2023 § 18

Lahden kaupunki, Rakennus- ja ympäristölupautakunta, 14.03.2023

§ 18

Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaus

931/11.01.00.07/2023

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

ympäristölupapäällikkö Juha Alaluukas, 050 539 1697

ympäristönsuojelutarkastaja Hanna Seisto, 044 780 1488

ympäristönsuojelutarkastaja Johanna Saarola, 050 559 4085

Päätös

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Esittelijä

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Kemppainen Mika

Päätösehdotus

Lautakunta päättää hyväksyä perusteluosassa esitetyn mukaisesti että, ulkoilmakonserttien tulee päättyä Lahden tapahtumapaikoilla viimeistään klo 24.00 mennessä lukuunottamatta tapahtumapaikkoja, joissa tapahtumien päättymisaika on erikseen rajoitettu.

Meluilmoitukseen perustuvat ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaiset tapauskohtaiset päätökset (delegoinnin mukaan viranhaltijapäätökset) voivat poiketa tästä linjauksesta, mikäli siihen on erityiset perusteet.

Suoritetaan vuoden mittainen kokeilu, jossa Lahden tapahtumapuistossa ulkoilmakonserttien päättymisaikaa on mahdollista pidentää 00:30 saakka melulupahakemuksia käsiteltäessä viranhaltijoiden päätöksellä.

Käsittely

Asian käsittelyn kuluessa puheenjohtaja esitti päätösehdotukseen seuraavan lisäyksen: "Suoritetaan vuoden mittainen kokeilu, jossa Lahden tapahtumapuistossa ulkoilmakonserttien päättymisaikaa on mahdollista pidentää 00:30 saakka melulupahakemuksia käsiteltäessä viranhaltijoiden päätöksellä". Lautakunta hyväksyi lisäyksen yksimielisesti.

Asian käsittelyn kuluessa puheenjohtaja esitti perusteluosaan seuraavan lisäyksen: "Lahden tapahtumapuisto on suunniteltu tapahtumia varten ja alueella ei ole yhtään asukasta puolen kilometrin säteellä. Kokeilun tarkoituksena on selvittää, että miten pidennetty aika tapahtumapuistossa toimii. Vuoden päästä lautakunta arvioi tilannetta uudelleen kokemusten perusteella. Lahti tarvitsee tapahtumia sekä niiden tuomaa taloudellista hyötyä kaupungille ja on hyvä luoda tapahtumille houkutteleva paikka, joka on kuitenkin kauempana asukkaista". Lautakunta hyväksyi lisäyksen yksimielisesti.

Perusteluosa

Tiivistelmä:

Vuodesta 2023 on muodostumassa Lahden suur tapahtumavuosi poikkeuksellisen suuren tapahtumien määrän vuoksi ja siksi tapahtumien päättymisaikoja on päätetty tarkastella tapahtumista aiheutuvan melun näkökulmasta myös lautakunnassa. Lahden ympäristöpalvelut vastaa ympäristönsuojelulain perusteella tehtävistä viranomaispäätöksistä (ns. meluilmoituspäätökset) lautakunnan delegointipäätöksen mukaisesti.

Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjauksen tavoitteena on yhdenmukaistaa pelisäännöt eri tapahtumapaikoilla ottaen huomioon lähialueen asukkaisiin kohdistuvat vaikutukset. Linjaus auttaa myös

yrittäjiä tapahtumien suunnittelussa. Yhteisenä linjauksena ulkoilmakonserttien tulee päättyä Lahden tapahtumapaikoilla viimeistään klo 24.00 mennessä lukuunottamatta tapahtumapaikkoja, joissa tapahtumien päättymisaika on erikseen rajoitettu.

Koronaviruspandemiasta johtuvien rajoitusten vuoksi tapahtumien määrä jäi Lahdessa vuosina 2020-2022 hyvin vähäiseksi. Tapahtumien päättymisaikalinjaus on noussut esiin rakennus- ja ympäristölupalautakunnan puheenjohtajan yhteydenotosta, jonka pohjalta asiasta on keskusteltu kaupunkiympäristön palvelualueen johdon kanssa. Asian valmistelemiseksi on pidetty useita sisäisiä palavereja Lahden ympäristöpalveluiden viranhaltijoiden kesken. Lisäksi keskusteluja on käyty kaupungin tapahtumapäällikön ja ympäristöterveyden asiantuntijan kanssa. Asiaa valmisteltaessa Lahden ympäristöpalvelut on tehnyt yhteistyötä myös Helsingin, Espoon, Vantaan, Turun, Tampereen, Oulun, Porin ja Jyväskylän kaupunkien meluasiantuntijoiden kanssa.

Ulkoilmakonserttien melu-ilmoitusvelvollisuus

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 118 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sähköisesti ilmoitus rakentamisesta, yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua tai tärinää aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun tai tärinän on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Tällaisia toimintoja ovat mm. ulkoilmakonsertit. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä tai toiminnan aloittamista, kuitenkin viimeistään 30 vuorokautta ennen tätä ajankohtaa, jollei kunnan ympäristönsuojelumääräyksissä määrätä tätä lyhyemmästä ajasta.

Toimintaa, kuten ulkoilmakonserttia ei saa aloittaa, ennen kuin ilmoituksen tekemisestä on kulunut 30 vuorokautta tai kunnan

ympäristönsuojelumääräyksissä määrätty tätä lyhyempi aika. Ilmoituksen käsittelevä viranomainen voi kuitenkin ilmoituksen johdosta tehtävässä päätöksessä sallia toimenpiteeseen ryhtymisen tai toiminnan aloittamisen edellä mainittua ajankohtaa aikaisemmin.

Ympäristönsuojeluviranomaisen on annettava päätös meluilmoituksen johdosta. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Määräykset koskevat usein toiminta-aikoja, meluntorjuntatoimenpiteitä sekä melulle asetettuja raja-arvoja. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa määräyksiä toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta asukkaille. Yöaikaan päättyvien konserttien määräykset koskevat tyypillisesti päättymisaikaa, melumittausta ja asukastiedotusta. Meluhaitan kohtuullisuutta arvioidaan melulle eniten altistuvien asukkaiden kannalta. Viranomainen voi ympäristönsuojelulain 122 §:n perusteella kieltää toiminnan, jos yleiselle tai yksityiselle edulle aiheutuvia huomattavia haittoja ei voida määräyksillä riittävästi vähentää. Mikäli meluilmotusvelvollisuus laiminlyödään tahallaan tai huolimattomuudesta, voidaan teosta tuomita sakkorangaistus.

Lahdessa päätösvalta on delegoitu ympäristöpalveluiden ympäristönsuojelutarkastajalle, ympäristölupapäällikölle ja vesiensuojelupäällikölle. Päätösvallan delegointi lautakunnalta viranhaltijoille on ollut käytäntönä jo yli kymmenen vuoden ajan. Meluilmotusten käsittely viranhaltijapäätösinä mahdollistaa asioiden nopean käsittelyn eikä se ole sidoksissa lautakunnan kokouksiin.

Kaupungin ympäristönsuojelumääräykset

Lahden kaupungin ympäristönsuojelumääräykset ovat olleet voimassa vuodesta 2005. Ympäristönsuojelumääräyksissä on melua ja tärinää koskeva 7. luku. Lahden kaupungin ympäristönsuojelumääräysten 22 §:n mukaan äänentoistolaitteiden käyttö ulkotiloissa on kielletty yöllä klo 22.00-7.00 ja sairaalan, vanhainkodin, päiväkodin tai vastaavan hoitolaitoksen ja muun erityisen häiriintyvän kohteen läheisyydessä myös päivällä. Kielto ei koske toimintaa, josta tehdään päätös YSL 118 §:n mukaisen ilmoituksen johdosta. Määräysten mukaan yleisötilaisuuksien ja muiden tilapäisten tapahtumien järjestäjien tulee olla selvillä toiminnan aiheuttaman melun ympäristövaikutuksista. Järjestäjien tulee huolehtia siitä, että äänentoistolaitteet on suunnattu ja säädetty koko tilaisuuden ajan siten, että niiden käyttö häiritsee naapurustoa mahdollisimman vähän. Kertaluontoisten tapahtumien yhteydessä yleisökäyttöön tarkoitetuissa paikoissa (esim. urheilukentillä) saa äänentoistolaitteita käyttää klo 7.00-22.00. Katusoitto on sallittu klo 9.00-20.00.

Lahden kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä ei ole säädetty ympäristönsuojelulain 118 §:n mahdollistamasta lyhyemmästä meluilmoituksen toimittamisajasta, mikä on erityisen tärkeää kaikkien asianosaisten edes välttävän oikeusturvan toteutumisen kannalta sekä viranomaisvalmistelun toteuttamisen kannalta.

Ympäristönsuojelumääräyksissä ei ole myöskään säädetty tapahtumia koskevista meluilmoitusvelvollisuudesta vapauttamisista.

Ympäristönsuojelumääräysten 26 §:n mukaan rakennus- tai purkutyöstä, korjauksesta tai kunnossapidosta, jota tehdään arkisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–18.00 ei tarvitse tehdä meluilmoitusta.

Meluilmoituspäätösten taustaa

Lahdessa käsitellään ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisia meluilmoituksia vuosittain 30-40 kpl, joista noin kolmannes koskee erilaisia ulkoilmatapahtumia. Tapahtumien päättymisajan rajaaminen on kaikkein vaikuttavin keino vähentää konserttimelun häiritsevyyttä. Häiritsevyys kasvaa mitä myöhempään konsertti jatkuu. Lahden ympäristöpalvelut on noudattanut vuodesta 2017 asti linjausta, minkä mukaan konserttien tulee päättyä viimeistään klo 24.00 mennessä. Linjaus on perustunut paikallisilta asukkailta kerättyyn suulliseen tietoon tapahtumien yhteydessä eri tapahtumapaikoilla. Asukkailta saadun palautteen perusteella musiikin aiheuttama häiritsevyys kasvaa merkittävästi klo 22.00 jälkeen. Palautteen perusteella suurin osa tapahtuma-alueiden lähiasukkaista pitää sopivana tapahtumien päättymisaikana maksimissaan kello 24.00. Eniten häiritsevimpänä pidetään matalia bassotaajuuksia, joiden ääniaallot läpäisevät rakennusten seinät helpoiten.

Negatiivisten asukaspalautteiden määrä on ollut tyypillisesti sitä suurempi, mitä myöhempään konsertti on kestänyt. Lisäksi osassa palautteissa on tuotu esiin puutteellinen tiedotus, roskaantuminen sekä häiriökäyttäytyminen.

Vuosina 2008-2016 Lahden kauppatorilla ja vanhan linja-autoaseman parkkialueella on kokeiltu tapahtumien päättymisajan pidentämistä klo 01.00 asti. Pidentetty päättymisaika on lisännyt melusta aiheutuvia valituksia. Saadun palautteen myötä tapahtumien päättymisaika on päädytty linjaamaan klo 24.00. Yöajan rauhoittaminen on terveysvaikutusten, erityisesti häiriöttömän yön kannalta erityisen tärkeää. Tapahtumista aiheutuva haitta on pyritty minimoimaan rajoittamalla tapahtumien päättymisaikaa.

Lahdessa sijaitseville tapahtumapaikoille ei ole erikseen määritelty lukumäärä siitä, kuinka monta tapahtumaa kussakin tapahtumapaikassa voidaan tietyllä aikajaksolla järjestää. Lahdessa järjestettävien yöaikaan päättyvien ulkoilmakonserttien määrä on vuositasolla pienehkö, eikä tapahtumapaikoille ole nykykäytännöllä tarpeen jatkossakaan määritellä maksimimäärää. Konsertit sijoittuvat useampaan eri tapahtumapaikkaan jakaen melusta aiheutuvaa rasitusta useammalle alueelle.

Ympäristöpalveluille tulee vuosittain tapahtumista aiheutuvaan meluun liittyen joitakin yhteydenottoja. Voidaan todeta, että tapahtumien päättymiseen klo 24.00 mennessä ollaan yleisesti tyytyväisiä. Nykyinen toimintalinja päättymisaikojen suhteen on muotoutunut usean vuosikymmenen kuluessa tapahtumajärjestäjiltä ja asukkailta saadun palautteen perusteella. Linjauksen tavoitteena on asukkaille aiheutuvan kohtuuttoman meluhaitan ja erityisesti yörauhan häiriintymisen estäminen. Kynnys ottaa yhteyttä tapahtumien meluhaitoista viranomaiseen on korkea. Yleensä yksi yhteydenotto kertoo, että tyytymättömyyttä on asukkaiden kesken laajemmaltikin. Yhteydenottojen määrä järjestettävistä ulkoilmatapahtumista, esimerkiksi vuosina 2019-2021 Sopenkorven kesanto ja vuonna 2016 Niemen sataman ympäristö, aiheuttivat erityisen paljon yhteydenottoja. Syynä oli tapahtumien suuri määrä/kesäkuukausi sekä konserttien jälkeinen alueella oleskelu ja musiikin soitto pahimmillaan aamuyöhön asti.

Melun terveysvaikutukset

Melu on ei-toivottua tai terveydelle vahingollista ääntä. Ihmisen aiheuttamista elinympäristön altisteista melu on kansanterveydelle niitä haitallisimpia; edelle asettuvat vain ilmansaasteet. Meluksi ei katsota luonnonääniä, kuten linnunlaulu, tuuli ja kosken kohina.

Häiritsevyys on yleisin ympäristömelun vaikutuksista. Se on havainnon kaltainen, kielteinen, epämiellyttävä tai ei-toivottu kokemus tai tuntemus. Häiritsevyyteen sisältyvät sekä melun vaikutukset toimintaan ja käyttäytymiseen että melun aiheuttama epämiellyttävyys ja hermostuminen. Melun häiritsevyys lisääntyy äänitason kasvaessa.

Melu on yksi merkittävimmistä unta häiritsevistä ulkoisista tekijöistä. Melutapahtumat voivat vaikeuttaa nukahtamista, herättää kesken unen ja aiheuttaa muita unen laadun, sen vaiheiden jaksotuksen, syvyyden ja keston muutoksia.

Heräämiset vaikuttavat normaaliin univalverytmiin ja ne vaarantavat unen aikana tapahtuvan fyysisen ja psyykkisen palautumisen. Äänitason ja heräämisten sekä kehon liikkeiden välillä on osoitettu selvä annos-vastesuhde.

Melu on ympäristön stressitekijä. Lyhytaikaisen melualtistuksen seurauksena pulssi nopeutuu, ihon ja sisäelinten verisuonet supistuvat, verenpaine nousee ja stressihormonien pitoisuus veressä lisääntyy. Pitkään jatkuva melualtistus voi lisätä sydän- ja verisuonitautien, kuten verenpainetaudin, sepelvaltimotaudin ja sydäninfarktin riskiä. Melu on kuitenkin vain yksi sydän- ja verisuonitautien riskitekijöistä. Liikenteestä peräisin oleville pienhiukkasille ja melulle altistutaan samoilla alueilla. Niillä voi olla samankaltaisia terveysvaikutuksia, mutta yhteisvaikutuksia on tutkittu niukasti.

Maailman terveysjärjestö (WHO) määrittelee käsitteen terveys "täydelliseksi fyysisen, henkisen ja sosiaalisen hyvinvoinnin tilaksi" (WHO 1946). Täten myös häiritsevyys – altistujan itse havaitsema ja kyselytutkimuksissa ilmaisema haitta – sisältyy melun terveysvaikutuksiin,

kansanterveydelle yhtenä keskeisimmistä. Haitallisia terveysvaikutuksia voi aiheutua, vaikka melun hallinnolliset ohjeavot alittuisivat.

Lahden yleisimmät tapahtumapaikat

Tapahtumapaikkojen ympäristöön liittyviä asioita esitetään alla olevaan taulukkoon koottuna. Kaupungin yleisimmät ulkoilmakonserttien järjestämispaikat, lähimpien häiriintyvien kohteiden etäisyydet, 500 metrin etäisyydellä asuvien asukkaiden lukumäärät sekä reklamaatiotilanne on myös kuvattu. Koska melun leviämiseen vaikuttaa mm. maaston muodot ja rakennukset, ei asukkaiden lukumäärä kuvaa suoraan tapahtumasta häiriintyvien lukumäärää vaan tapahtuma-alueen ympäröivän asutuksen tiheyttä.

Tapahtumapaikka	Lähin asutus (m)	Ympäristö	Yöaikaan päättyvät tapahtumat (esimerkkeinä tapahtumien nimiä)
Lahti Energia tapahtumapuisto, Ritaniemenkatu, Mukkula	600 (450 Mukkulan kartano)	Vesijärven ranta	XXL Mössö, Soundfest
Veistämönkadun hiekkakenttä, Niemi	350	Vesijärven ranta, asutus	Headland
Matkustajasatama, Satamakatu, Ankkuri	70	Vesijärven ranta, asutus	Suuret Oluet Pienet Panimot
Pikku-Veskun puisto		Vesijärven ranta, asutus	Puolustusvoimien konsertti
Lahden Kauppatori, Keskusta	70	asuinkerrostalot	vaihtuvat ulkoilmakonsertit
Urheilukeskus, Salpausselänkatu 8	350	asutus	Salpausselän kisojen konsertti
Sopenkorven kesanto, Mestarinkatu, Sopenkorpi	100	asuinhooneistot, omakotitalot	vaihtuvat ulkoilmakonsertit
Hartwall, Kasaajankatu, Saksala	250	asutus	Isojano
Taarasti, Taarastintie, Nastola	130	asutus	Rautalankafestarit

Lahti Energia tapahtumapuisto (Mukkula)

Vesijärven rannalla, vesi ympäröi aluetta lähes joka puolelta. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä tapahtumapaikasta on 0 kpl.

Lahden tapahtumapuisto on suunniteltu tapahtumia varten ja alueella ei ole yhtään asukasta puolen kilometrin säteellä. Kokeilun tarkoituksena on selvittää, että miten pidennetty aika tapahtumapuistossa toimii. Vuoden päästä lautakunta arvioi tilannetta uudelleen kokemusten perusteella. Lahti tarvitsee tapahtumia sekä niiden tuomaa taloudellista hyötyä kaupungille ja on hyvä luoda tapahtumille houkutteleva paikka, joka on kuitenkin kauempana asukkaista.

Niemen satama

Vuonna 2016 alueen tapahtumista on tullut paljon valituksia. Tapahtumat ovat nyt pääsääntöisesti päättyneet klo 22.00 ja valitukset ovat vähentyneet. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä tapahtumapaikasta on 221 kpl.

Matkustajasatama

Vesijärven rannalla noin kahden kilometrin etäisyydellä ydinkeskustasta. Paljon asutusta 330 m etäisyydellä Ruoriniemessä. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä tapahtumapaikasta on 2 055 kpl.

Pikku-Vesku

Puolustusvoimien konsertti, josta ei ole tullut valituksia. Joskus puistoalueella on ollut useampia tapahtumia koko kesän, jotka ovat päättyneet klo 22.00 mennessä. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä tapahtumapaikasta on 786 kpl.

Lahden kauppatori

Lahden ydinkeskustassa, asutus ympäröi toria joka puolelta. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä tapahtumapaikasta on 7 635 kpl.

Urheilukeskus

Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä on 546 kpl.

Sopenkorven kesanto

Vuosina 2019-2021 järjestetyistä tapahtumista tullut paljon valituksia lähiasutukselta. Ongelmana ollut tapahtumien jälkeinen äänentoistolaitteiden käyttö. Lahden kaupungin vuokrasopimuksessa on edellytetty äänentoistolaitteiden käyttö päättymään viimeistään klo 22.00. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä tapahtumapaikasta on 1 991 kpl.

Hartwall

Valitukset tulevat lähinnä Saksalan asuinalueelta mutta myös Yrjönkadulta. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä on tapahtumapaikasta on 12 kpl.

Taarasti

Ei ole tullut valituksia. Asukkaiden lukumäärä 500 m etäisyydellä tapahtumapaikasta on 384 kpl.

Lisäksi Lahdessa on useita paikkoja, joissa on järjestetty erilaisia ulkoilmatapahtumia festareista pienempiin konsertteihin. Tällaisia paikkoja ovat esimerkiksi vanhan linja-autoaseman parkkipaikka ja Pikku-Veskun hiekkakenttä. Launeen keskuspuistoon ovat sijoittuneet lähinnä ennen klo 22.00 päättyvät tapahtumat kuten sirkukset, tivolit ja koko perheen päivätapahtumat. Lisäksi on lukuisia yksityisiä tapahtumapaikkoja, joissa järjestetään vuosittain muun muassa erilaisia konsertteja. Tällaisia ovat esimerkiksi ravintoloiden sisäpihat ja terassit.

Pääasiassa Lahden tapahtumapaikat sijaitsevat tiheän asutuksen ympäröimänä tai Vesijärven rannalla. Vesijärvi ympäröi mm. Lahti Energia tapahtumapuistoa suurimmalta osalta aluetta. Vesi kantaa ääntä erittäin

hyvin ja säätilasta riippuen melun vaikutukset voivat olla lähiympäristöä hyvin paljon laajemmat mm. Karjusaareen ja Jalkarantaan asti. Alueiden ympäristön luonne huomioiden, Lahdessa ei ole tapahtumapaikkoja, missä olisi mahdollista pidentää tapahtumien päättymisaikaa aiheuttamatta kohtuutonta räsitystä lähiympäristöön.

Koska useat tapahtumat järjestetään kaupungin omistamalla kiinteistöllä, osassa vuokrasopimuksista on huomioitu melu ja tapahtumien päättymisajankohdat. Kaupungilla on maanomistajana tapahtumien edistämisrooli, mutta tapahtumat on järjestettävä siten ettei niistä aiheudu kohtuutonta häiriötä lähiasutukselle.

Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjaus

Ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjauksen tavoitteena on yhdenmukaistaa pelisäännöt eri tapahtumapaikoilla ottaen huomioon lähialueen asukkaisiin kohdistuvat vaikutukset. Päätöksellä halutaan myös lisätä läpinäkyvyyttä ja tasapuolisuutta meluilmoitusten viranomaiskäsittelyssä sujuvoittaen yhteistyötä myös muiden viranomaisten välillä. Päätöksen avulla pystytään ennakolta tiedottamaan tapahtuma-alueiden vuokraajia, tapahtumanjärjestäjiä ja asukkaita tulevan kesän yöaikaan kestävien tapahtumapäivien aikatauluista. Tapahtumien päättymisaikalinjaus tullaan kirjaamaan Lahden kaupungin tapahtumaoppaaseen, ja sitä voidaan käyttää neuvonnassa ja ohjeistuksessa.

Tapahtumanjärjestäjien taloudellisten intressien kannalta eduksi olisi vapaa ja laaja mahdollisuus järjestää tapahtumia. Osallistujien kannalta toivottavaa olisi monipuolinen ja laaja tapahtumatarjonta. Tapahtuma-alueiden lähiasukkaiden kannalta olennaista on terveellinen, turvallinen ja viihtyisä asuinympäristö. Päättymisaikalinjauksessa on huomioitu sekä

asukkaiden että tapahtuman järjestämisen näkökulmat niin, että asukkaille aiheutuva haitta jäisi mahdollisimman pieneksi. Yöaikana päättyvien tapahtumien määrää ei toistaiseksi ole rajattu tapahtumapaikoilla. Päätymisaikalinjaus ei estä useampipäiväisten tapahtumien järjestämistä.

Ympäristönsuojelulain 118 §:n perusteella tehtävissä meluilmoituksiin perustuvissa muutoksenhakukelpoisissa viranomaispäätöksissä tulee selvittää asia riittävän yksityiskohtaisesti ja noudattaa hallinnon yleisiä periaatteita, kuten yhdenvertaisuutta, sekä rajoittaa toimintaa oikeasuhtaisesti vain säädösten sallimissa rajoissa. Yhdenvertaisuus ei kuitenkaan voi ympäristön pilaantumisen torjunnan toteuttamiseksi tarkoittaa sitä, että kaikki toimijat voisivat lisätä ympäristön kuormitusta saman määrän, vaan jokaisen tapahtuman vaikutukset joudutaan harkitsemaan erikseen tilanteen kokonaisarvioinnin perusteella. Tapahtumapaikat ovat erilaisia, eikä yhdenvertaisuus edellytä, että melusta aiheutuvan häiriön ehkäisemistä koskevien määräysten tulisi olla samanlaisia.

Lisäksi yksittäisissä tapauksissa linjauksesta voidaan poiketa käyttäen tapauskohtaista harkintaa. Tässä harkinnassa huomioidaan mm. tapahtuman luonne ja kokonaiskesto, muiden alueelle hyväksytyjen yöaikaisten tapahtumien määrä sekä tapahtumasta aiheutuva melutaso. Mikäli ilta-/yöaikaisia ulkoilmatapahtumia tulee yhdelle alueelle liikaa, voidaan tiukemmat rajat perustella jatkossa tapauskohtaisesti, kokonaisuus ja yksittäisten tapahtumien luonne huomioon ottaen.

Vertailu muiden kaupunkien melulinjauspäätöksiin

Edellä mainituista kahdeksasta kaupungista Tampereella ja Oulussa tapahtumien päättymisajaksi on linjattu klo 24.00. Helsingissä tapahtumien määrää ja tapahtumien päättymisaikoja on rajoitettu eri

tapahtumapaikoilla. Klo 24.00 päättyvien tapahtumien määrää lisättiin helmikuussa 2023, mutta 01.00 päättyvien tapahtumien määrä (SuviLahti ja Malmin entinen lentokenttä, päättymisaika klo 01.00, 2 päivänä/tapahtumapaikka) pidettiin ennallaan.

Huomioitavaa on, että vertailussa käytetyt kaupungin ovat Lahtea suurempia ja myös tapahtumien määrä on suurempi. Kokemukset isompien kaupunkien tapahtumien päättymisajoista ovat hyvin samankaltaisia kuin Lahdessa. Mitä pitempään tapahtuma kestää, sitä häiritsevämpänä aiheutuva melu koetaan. Helsingissä tehdyn asukaskyselyn mukaan tapahtumien päättymisaikana klo 24.00 on viikonloppuna selvästi viimeisin suosituin päättymisaika ja sitä myöhempään päättyvien tapahtumien osalta hyväksyttävyyys tippuu olennaisesti. Arkipäiviin rajautuvina iltoina päättymisajan toivottaisiin olevan aikaisempi.

Tapahtumien päättymisajoista on päätetty toimielinpäätöksellä Helsingissä ja Tampereella, ja tämän lisäksi viranomaispäätöksillä tapahtumakohtaisen meluilmoituksen perusteella. Muissa suuremmissa kaupungeissa tapahtumien päättymisajoista on päätetty tapauskohtaisesti viranhaltijoiden tekemän linjauksen mukaisesti.

Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan ulkoilmakonserttien päättymisaikalinjauspäätöksessä käsitellään yleisellä tasolla melua, joten se ei ole muutoksenhakukelpoinen päätös.

Ympäristönsuojeluviranomaisen tekemät meluilmoitukseen perustuvat tapauskohtaiset päätökset (delegoinnin mukaan viranhaltijapäätökset) ovat muutoksenhakukelpoisia päätöksiä, joihin asianosaiset voivat hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Lahden tapahtumapuisto on suunniteltu tapahtumia varten ja alueella ei ole yhtään asukasta puolen kilometrin säteellä. Kokeilun tarkoituksena on

selvittää, että miten pidennetty aika Tapahtumapuistossa toimii. Vuoden päästä lautakunta arvioi tilannetta uudelleen kokemusten perusteella. Lahti tarvitsee tapahtumia sekä niiden tuomaa taloudellista hyötyä kaupungille ja on hyvä luoda tapahtumille houkutteleva paikka, joka on kuitenkin kauempana asukkaista.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Toimenpiteet

Tiedoksi päätös:

Lahden kaupunki: ympäristöterveys, elinvoima

Hämeen poliisilaitos

Päijät-Hämeen pelastuslaitos