

Lahden kaupunki, Kaupunginvaltuusto, 13.03.2023

§ 24

Valtuustoryhmien toiminnan tukemisen periaatteet

542/02.02.00.02/2023

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Kaupunginsihteeri Anniina Kovero p. 044 716 1416

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto merkitsee valtuustoryhmien toiminnan tukemisen periaatteet tiedokseen.

Perusteluosa / aiempi käsittely

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 06.03.2023

§ 75

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kuntalain 19.2 §:n mukaisesti valtuustoryhmien tuen myöntämiseen seuraavat periaatteet:

1. Tukea voidaan myöntää sekä valtuustoryhmien sisäisen toiminnan järjestämiseen ja kehittämiseen että toimintaan, joka suuntautuu kaupungin asukkaisiin.
2. Tukea haetaan perusteluosassa esitettyä menettelyä noudattaen. Ennakkosuunnitelmassa on ilmoitettava tuen käyttötarkoitus ja koontilaskuun on liitettävä asianmukaiset tositteet.
3. Tuen myöntämisestä päättää konsernipalvelujohtaja kuntalain 19.2 §:n ja valtuuston hyväksymän talousarvion rajoissa. Tukea myönnettäessä on noudatettava yhdenvertaisuusperiaatetta. Myönnettyistä tuista raportoidaan valtuustoryhmittäin tilinpäätöksen yhteydessä.
4. Kaupunginhallitus antaa tarvittaessa tarkempia tulkintaohjeita tuen myöntämiseen.

Lisäksi kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle seuraavan ehdotuksen: "Kaupunginvaltuusto merkitsee valtuustoryhmien toiminnan tukemisen periaatteet tiedokseen."

Käsittely

Asian käsittelyn yhteydessä esittelijä muutti perusteluosan tekstiä seuraavasti: Valtuustoryhmän toiminnan tukemisen prosessi käytännön menettelynä kohta 2., viimeisen lauseen lopusta poistetaan sulkeet ~~(2000 euroa + 10000 x valtuustoryhmän koko)~~ ja lisäsi kohtaan seuraavat lauseet: Vuosittaisen tuen määrästä päätetään talousarvion yhteydessä. Valtuustoryhmän käytettävissä oleva tuki määräytyy valtuustoryhmän varsinaisten valtuutettujen lukumäärän perusteella.

Perusteluosa

Yhteisvaltuusto on kokouksessaan 14.12.2015 §25 hyväksynyt valtuustoryhmien toiminnan tukemisen periaatteet. Periaatteet on tullut tarpeen päivittää.

Valtuustoryhmä ja sen toiminnan tukeminen kuntalain 19 §:n mukaan:

”Valtuustotyöskentelyä varten valtuutetut voivat muodostaa valtuustoryhmiä. Valtuustoryhmän voi muodostaa yksikin valtuutettu. Valtuustoryhmien toimintaedellytyksien parantamiseksi kunta voi taloudellisesti tukea valtuustoryhmien sisäistä toimintaa sekä toimenpiteitä, joilla valtuustoryhmät edistävät kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Tukea myönnettäessä on yksilöitävä tuen käyttötarkoitus. Tuen määrä valtuustoryhmittäin on ilmoitettava kunnan tilinpäätöksessä”.

Kunta voi ko. säännöksen mukaan antaa tukea sekä valtuustoryhmien sisäisen toiminnan järjestämiseen ja kehittämiseen että sellaiseen toimintaan, joka suuntautuu kunnan asukkaisiin ja edistää kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksia.

Tukea ei voida myöntää vuosittaisena kokonaissummana, vaan tuki myönnetään erikseen yksilöityjen kustannuksien kattamiseen. Valtuustoryhmä ei siten voi itse päättää, miten se käyttää tuen, vaan päätösvalta kuuluu kunnalle. Kysymys ei ole siten kunnallisesta puoluetuesta. Tukea ei myönnetä yksittäisen luottamushenkilön vaalitulaisuuksiin.

Tukea voidaan myöntää niin puolueiden kuin puolueiden ulkopuolisten muodostamille valtuustoryhmille. Tuki voidaan myöntää myös yhden valtuutetun muodostamalle valtuustoryhmälle.

Yhdenvertaisuusperiaatteen mukaisesti kunnan on myönnettävä tuki yhtäläisin perustein kaikille valtuustoryhmille. Tuen myöntäminen ei välttämättä edellytä, että tuki jaetaan valtuutettujen lukumäärän mukaisesti tai että kaikkia ryhmiä tulisi tukea samoin perustein. Tukea myönnettäessä voidaan ottaa huomioon ryhmän toiminta ja tilaisuuksien luonne.

Hyväksyttäviä kustannuksia sisäisen toiminnan tukemisen osalta ovat esimerkiksi:

- valtuustoryhmän toimintaa tukevan sihteerin tai muun henkilöstön palkkakustannukset ja muut tehtävään liittyvät välittömät kulut
- valtuustoryhmän toimintaa tukevien sisäisten tilaisuuksien kustannukset (seminaarit, suunnittelutilaisuudet, tilakustannukset, tarjoilut, jne.)
- valtuustoryhmän jäsenten tai toimintaa tukevan henkilöstön koulutuskustannukset silloin, kun koulutus liittyy valtuustoryhmän toimintaedellytysten parantamiseen (esim. viestintään liittyvät koulutukset)
- valtuustoryhmän toiminnan kannalta välttämättömien laitteiden hankinta- ja ylläpitokustannukset (kamera, laitteisto, ohjelmistot, jne.), jos valtuustoryhmän käyttöön annetut laitteet eivät ole riittäviä

Hyväksyttäviä kustannuksia kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia edistävien toimenpiteiden osalta ovat esimerkiksi:

- kunnan asukkaille tilaisuuksien järjestämiseen liittyvät kustannukset (tilavuokrat, pienimuotoiset tarjoilut, tilaisuuteen liittyvä materiaali) edellyttäen, ettei osallistumista tilaisuuteen ole erikseen rajattu

- kunnan asukkaille suunnatun viestinnän ja tiedottamisen kustannukset, kun ilmoitus ja viestintä liittyvät kunnan toimintaan (tilaisuuksista tiedottaminen, valtuustoryhmien näkyvyyden lisääminen)
- tilaisuuden tulee lähtökohtaisesti liittyä koko valtuustoryhmän toimintaan

Tarvittaessa kaupunginhallitus antaa tarkempia tulkintaohjeita.

Korvauksen tulee aina olla oikeassa suhteessa hankittuun palveluun tai tuotteen kustannuksiin nähden.

Valtuustoryhmän toiminnan tukemisen prosessi käytännön menettelynä

1. Valtuustoryhmä laatii vuosittain ennakosuunnitelman tuen tarpeesta. Hakemus tehdään valmiille lomakkeelle, jossa ilmoitetaan tuen käyttötarkoitus ja arvio kustannuksista. Valtuustoryhmän puheenjohtaja hakee tukea valtuustoryhmälle. Ennakosuunnitelma tulee toimittaa kaupungin kirjaamoon tukea haettavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.
2. Konsernipalvelujohtaja hyväksyy ennakosuunnitelman arvioituaan, onko toiminta valtuuston periaatepäätöksen ja kuntalain mukaista. Yhdenvertaisuusperiaatteen mukaan kustannukset valtuustoryhmää kohden eivät saa ylittää sitä summaa, joka määrärahoista vastaa valtuustoryhmän kokoa. Vuosittaisen tuen määrästä päätetään talousarvion yhteydessä. Valtuustoryhmän käytettävissä oleva tuki määräytyy valtuustoryhmän varsinaisten valtuutettujen lukumäärän perusteella.

3. Konsernipalvelujohtajan hyväksyttyä ennakosuunnitelman, valtuustoryhmä voi tilaa palvelut ennakosuunnitelmassa esitetyllä tavalla ja laskuttaa kaupunkia koontilaskulla (hyväksytty ennakosuunnitelma ei ole koontilasku). Koontilaskussa luetellaan kaikki kustannukset, joista tukea haetaan. Koontilaskun mukaan on liitettävä tositteet aiheutuneista kustannuksista, kuten laskukopiot, jäljennökset lehti-ilmoituksista ym. Laskukopiosta tulee ilmetä, että kustannus liittyy valtuustoryhmän toimintaan. Koontilasku liitteineen tulee toimittaa kaupungin kirjaamoon tukea haettavan vuoden joulukuun 15. päivään mennessä.

4 Konsernipalvelujohtaja tekee tuen myöntämisestä päätöksen, jonka perusteella kaupunki maksaa tuen esim. valtuustoryhmän tai ao. puolueen kunnallisjärjestön tilille, ei kuitenkaan yksityishenkilön tilille.

Valtuustokauden vaihtuessa tuki maksetaan kahdessa osassa toteuman ja valtuutettujen lukumäärän mukaisesti suhteutettuna koko vuoden määrärahaan. Myös ennakosuunnitelmat ja koontilaskut jätetään tällöin kahdesti.

Valtuustoryhmien tuen suuruudessa huomioidaan kalenterivuoden aikana tapahtuvat muutokset valtuustoryhmän varsinaisten valtuutettujen lukumäärässä, muutosta seuranneesta seuraavasta kalenterikuukaudesta alkaen. Valtuustoryhmälle maksetaan tukea suhteellinen osuus tuesta siltä ajalta, kun valtuutettu on ollut ryhmän jäsen.

Kalenterivuoden aikana muodostetun uuden valtuustoryhmän tulee saadakseen tukea jättää ennakosuunnitelma valtuustoryhmän tuesta, kuukauden kuluessa siitä kun ilmoitus muodostumisesta on käsitelty valtuustossa. Valtuustoryhmälle maksetaan tukea suhteellinen osuus tuesta siltä ajalta kun ryhmä on ollut toiminnassa.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Kh: kv

Kv: ote valtuustoryhmien pj:t, konsernipalvelujohtaja