

Lahden kaupunki, Rakennus- ja ympäristölupalautakunta, 07.02.2023

§ 11

Päätös Lahden kaupunkiympäristön kaupunkisuunnittelun vastualueen hakemuksesta pidentää kallion louhinnan ja kiviaineksen murskaustoiminnan toiminta-aikoja Kujalassa kiinteistöllä 398-19-26-1

5360/11.01.00.01/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

ympäristönsuojelutarkastaja Jari Mäntylä, p. 044 416 2583

ympäristölupapäällikkö Juha Alaluukas, p. 050 539 1697

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Rakennus- ja ympäristövalvonnan johtaja Kempainen Mika

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta päättää perusteluosassa esitetyn

mukaisesti, että se myöntää Lahden kaupunkiympäristön

kaupunkisuunnittelun vastualueelle luvan louhinnalle ja

murskaustoiminnalle arkipäivinä kello 7.00 ja 22.00 välisenä aikana.

Samalla se muuttaa lupamääräyksiä 5 ja 10. Muilta osin Lahden rakennus-

ja ympäristölupalautakunnan 5.10.2022 (§ 73) myöntämä

ympäristölupapäätös pysyy voimassa. Rakennus- ja

ympäristölupalautakunta määrää samalla, että toiminnan saa aloittaa

mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen.

(YSL 527/2014, 199 §)

Perusteluosa

TIIVISTELMÄ

Lahden kaupunkiympäristön kaupunkisuunnittelun vastuualue hakee muutosta Kujalan kaupunginosaan, kiinteistölle 398-19-26-1 myönnettyyn ympäristölupa (Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta 5.10.2021, § 73).

Muutosta haetaan toiminta-aikojen pidentämiseksi siten, että melua aiheuttavaa toimintaa olisi arkipäivisin klo 7–22. Muilta osin toiminta ei tulisi poikkeamaan aiemmasta.

Ympäristölupa on myönnetty kallion louhinnalle ja kallioista irrotettavan kiviaineksen murskaamiselle lokakuussa 2021. Kiinteistön alueella tehdään tasausta tulevan rakentamistason saavuttamiseksi. Alueella välivarastoidaan murskattavaa kiviainesta, jota hyödynnetään alueelle tehtävässä tasauksessa. Alueelle tehdään murskepintainen kenttä.

Hakija hakee lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen. Hakija katsoo, että toiminta-ajan pidentäminen mahdollistaa kiinteistön rakentamisen, louhinnan ja murskauksen sekä edistää kiertotalouden periaatteiden mukaista toimintaa. Haettavan toiminnan muutoksen ympäristövaikutukset arvioidaan vähäisiksi. Luvan hakija esittää, ettei toiminnan jatkamiselle aseteta uutta vakuutta. (YSL 527/2014: 199 §)

LUVANHAKIJA

Lahden kaupunki, kaupunkiympäristön palvelualue (Y-tunnus 0149669-3)

Askonkatu 2, 15100 Lahti

Yhteyshenkilö

Antti Ojanen, 044 716 1133, antti.ojanen@lahti.fi

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta-alue sijaitsee Lahdessa Kujalan alueella Valtatie 4 / E75 läheisyydessä. Kiinteistön (398–19–26–1) nykyisille toiminta-ajoille haetaan pidennystä.

Alueella tehdään pintamaan poistoa, kallion louhintaa ja kalliosta irrotettavan kiven murskaamista esirakentamistason saavuttamiseksi. Alueella välivarastoidaan maa-ainesta ja murskattavaa kiviainesta. Murskattua kiviainesta hyödynnetään alueen esirakentamisessa, kuten alueen tasauksessa, murskepintaisessa kentän rakenteissa sekä hulevesien hallintarakenteissa. Murskettua voidaan mahdollisesti myös myydä eri toimijoille hyödynnettäväksi muissa Päijät-Hämeen rakennuskohteissa.

Louhintaa tehdään arviolta kahden vuoden ajanjaksolla (2022–2023). Alueella on irrotettavia kivennäismaa-aineksia ja kalliota noin 1,5 miljoona m³tr (kiintoteoreettinen kuutiometri). Kiinteistöllä murskataan kalliosta irrotettavaa kiviainesta, joka murskataan lupa- alueella. Irrotettavasta aineksesta on kallion osuus noin 70 %. Kallioaineksen lisäksi irrotetaan pintamaan aluskasvillisuus, humus, mättäät, kannot ja kivet.

Louhittua, mutta murskaamatonta kiviainesta on varastossa kerrallaan keskimäärin arviolta 1,0 miljoonaa m³tr (todellinen irtotilavuus kuutiometreinä). Louhintaa tehdään arvion mukaan koko toiminnan ajan noin 300 vrk vuodessa. Prosessissa räjäytyksen jälkeen kerätään irronneet kiviaineskappaleet ja viedään murskalle. Tämän jälkeen louhittu rintausta tarkastetaan, suunnitellaan uusintaporaus, panostetaan, suojataan ja räjäytetään uudestaan.

LUPAMUUTOKSEN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Hakemus on käsitelty ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisena toiminnan muuttamisena (YSL 527/2014, 89 §).

Kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää, on ympäristönsuojelulain 27 §:n ja sen liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c mukaan ympäristölupavelvollinen. Kiinteä murskaamo tai sellainen tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on saman lain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 e mukaan ympäristölupavelvollinen. (YSL 527/2014: 27 §)

Valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta säädetään kivenlouhimon, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamon ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa. (VNA 800/2010: 1 §)

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 §:n kohdan 6 perusteella ympäristölupaviranomainen on Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta. (YSA 713/2014: 2 §)

VOIMASSA OLEVA LUPA

Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta on myöntänyt toiminnanharjoittajalle 5.10.2021 (§ 73) ympäristöluvan.

NYKYISET TOIMINTA-AJAT

Voimassa olevassa luvassa hyväksytyt toiminta-ajat ovat seuraavat:

Toiminto	Keskimääräinen toiminta-aika(h/a)	Päivittäinen toiminta-aika	Viikoittainen toiminta-aika	Ajallinen vaihtelun toiminnassa
Murskaaminen	2 200	7-18	ma-pe, 7-18	ympäri vuoden
Poraaminen	2 200	7-18	ma-pe, 7-18	ympäri vuoden
Rikotus	2 200	7-18	ma-pe, 7-18	ympäri vuoden
Räjättyminen	2 000	7-17	ma-pe, 7-17	ympäri vuoden
Kuormaaminen ja kuljetus	3 300	7-20	ma-la, 7-20	ympäri vuoden

HAETTAVA YMPÄRISTÖLUPAMUUTOS

Muutosta haetaan toiminta-aikojen pidentämiseksi arkipäivisin klo 7-22.

ARVIO MUUTOKSEN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSISTA

Toiminta-alueen vieressä on vilkasliikenteinen Valtatie 4 / E75 ja muuten alueen lähiympäristössä on lähinnä pelto- ja metsäaluetta. Toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta tai muita toiminnasta häiriintyviä kohteita.

Kiinteistön lähin asuinrakennus sijaitsee alueen eteläpuolella noin 700 m päässä ja muutamia teollisuus- ja varastointirakennuksia sijaitsee alueen itäpuolella. Toiminta-aika on rajoitettu koskemaan alueen esirakentamista ja siten sillä ei arvioida olevan vaikutuksia ihmisten terveyteen tai yleiseen viihtyvyyteen.

Toiminta-alueen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita eikä huomioitavia luontotyyppejä. Lähin luonnonsuojelualue (Linnaistensuon luonnonsuojelualue, YSA045102) sijaitsee kiinteistöstä noin 2 km kaakkoon päin. Toiminnasta aiheutuvat vaikutukset toiminta-alueen lähiympäristöön arvioidaan vähäisiksi.

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan vaikutuksia vesistöön, sillä alueella muodostuvat hulevedet ohjataan hallitusti laaditun suunnitelman mukaan. Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen.

Toiminnassa aiheutuu pölyämistä louhinnasta, murskauksesta, rikotuksesta ja työmaaliikenteestä. Toiminnassa aiheutuvaa pölyämistä estetään tehokkaasti kastelun avulla. Louhinnassa ja murskauksessa käytettävät laitteistot varustetaan riittävän tehokkaalla pölynkeräys- ja pölynsuodatuksella. Toiminnan aikaisilla pölyn vähentämisen keinoilla pölyn ei arvioida kulkeutuvan merkittävästi toiminta-alueen ulkopuolelle.

Toiminta edellyttää raskasta liikennettä alueelle ja sieltä pois.

Raskasliikenteen ilmapäästöjä vähennetään käyttämällä huollettua kalustoa vain tarvittava määrä. Toiminta-alueen liikennöinnistä aiheutuvien ilmapäästöjen vaikutus arvioidaan vähäiseksi.

ASIAN KÄSITTELY

Kuulutus

Hakemuksesta on ollut tilaisuus muistutuksen tekemiseen naapureilla ja niillä, joiden oikeutta tai etua hakemuksessa esitetty toiminta saattaa koskea. Myös muilla kuin asianosaisilla on ollut mahdollisuus ilmaista mielipiteensä asiasta. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävänä 28.10. - 5.12.2022 Lahden palvelutorin Lahti-Pisteessä ja kaupungin verkkosivuilla. (YSL 527/2014: 44 §)

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Hämeen sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksilta sekä Lahden terveydensuojeluviranomaiselta. Sekä ELY-keskukset että Lahden terveydensuojeluviranomainen ilmoittivat, ettei niillä ole lausuttavaa hakemuksesta. (YSL 527/2014: 42 §)

Muistutus (YSL 527/2014: 43 §)

Hakemuksesta jätettiin kuulutusaikana yksi muistutus.

Oy Hartwall Ab esittää muistutuksessaan seuraavaa:

1. Turvallisuus

- Miten voidaan olla varmoja, että ihmisillä Hartwall Lahden pihalla kulkiessaan on turvallista liikkua räjäytyksen aikana?
- Hartwallin yläpihan kaupalla käy myös paljon ulkopuolisia henkilöitä
- Kivien lentäminen Hartwall Lahden tontille on estettävä täysin jatkossa!
- Kivisade Hartwallin tontille, joka tapahtui ainakin yhden kerran 3.11.2022 noin puolen päivän aikaan, aiheutti tuhoa kattorakenteisiin, henkilökunnan autoihin sekä pihan rakenteisiin. Tapahtuneesta on tehty rikosilmoitus ja siitä on poliisitutkinta menossa

2. Pöly

- Pölyäminen on ollut huomattavaa Hartwall Lahden tontille räjähdysten jäljiltä kuivaan aikaan
- Pöly on aiheuttanut muistuttajalle moottoritien puoleisen seinän tuloilmasuodattimen tukkeutumisen. Merkittävä kustannus
- Pihakunnossapitoon pölyäminen on aiheuttanut merkittävää lisäharjauksen tarvetta
- Henkilökunnan autot ovat olleet erityisesti kuivina päivinä räjäytyksen jälkeen aina pölyn peitossa
- Haluamme, että tehdään toimenpiteitä, millä estetään pölyn leviäminen

3. Tiedottaminen

- Toivomme, että ennen jokaista räjäytystä Hartwall saisi tiedon räjäytyksen ajankohdasta 3 tuntia ennen tapahtumaa sisäisen tiedotuksen mahdollistamiseksi.

Hakijan vastine (Hallintolaki 434/2003: 34 §)

Vastine Hartwall Oy:n muistutukseen 5360/2021 ympäristöluvan muutoshakemukseen

1. Turvallisuus

- Jokaisen kentän suunnittelu (poraus, panostus) siten, että riskit on minimoitu.
- Kenttien vaatimien suojaustoimenpiteiden arviointi räjäytystyön suunnitteluvaiheessa.

- Räjätyskentän peittäminen tarvittaessa esim. raskain kumimatoin tms. Täkkäys- ja louhintamenetelmillä varmennetaan, ettei kiviä pääse sinkoutumaan piha-alueelle saakka.
 - Tarvittaessa varotoimenpiteitä ja työmenetelmää tarkennetaan työn aikana panostetussa kentässä, mikäli riskiä kivien sinkoutumiselle on, mm. vaara-alueen laajuus, kentän koko, ominaispanostus, täkkäys, louhintasuunta.
 - Ennen räjäytystä räjäytystyönjohtaja eristää vaarallisen alueen vartiomiesten avulla. Samoin ennen räjäytystä informoidaan kolmansiä osapuolia räjäytyksistä tekstiviestipalvelulla. Myös tiedotetaulut ja varoituskyltit informoivat kolmansiä osapuolia alueella.
 - Vartiomiesten suorittaman vaarallisen alueen eristämisen jälkeen, räjäytyksestä varoitetaan äänimerkillä, jota on tarvittaessa mahdollista myös tehostaa piha-alueella, mikäli ääni ei kuulu sisälle rakennukseen.
 - Mikäli piha-alue ei ole vaara-alueella, ei myöskään vartiomies eristä aluetta.
- Toimenpiteet, mikäli louhetta pääsisi varotoimenpiteistä huolimatta sinkoutumaan kiinteistön pihalle
- Lähtökohtaisesti räjäytystoimenpiteillä räjäytettävässä kentässä ja vaara-alueen määrittelyllä varmennetaan, ettei vaaraa kiinteistölle tai ihmisille ole.
 - Kivien sinkoutumisten jälkeen on räjäytystoimenpiteitä muutettu riskin pienentämiseksi mm. seuraavin keinoin:
 - o Vaara-alueita räjäytettävästä kentästä on suurennettu.
 - o Kentän kokoa on tarvittaessa tapauskohtaisesti pienennetty.

o Omaispanostusta ja nallitusta on säädetty.

o Kumimattotäkkäykset on otettu herkemmin käyttöön.

o Urakoitsija on käsitellyt tapahtumat AVI:n, poliisin, tilaajan ja rakennuttajan kanssa, jossa tapahtumat käytiin läpi ja riskiä pienentäviä louhintamenetelmiä otettiin käyttöön.

o Urakoitsija vastaa jo tapahtuneiden vaurioiden korjauksesta kiinteistölle tai kolmannelle osapuolelle tapahtuneista materiaalivehingoista.

2. Pöly

- Louhintaporauksessa syntyy porauspölyä, jonka pölyämistä voi hillitä kesäaikaan kastelulla tai erityistapauksissa myös säkittämällä.

- Poravaunujen pölyimurit keräävät porauksesta syntyvää pölyä.

- Talviaikaan luonnollinen kosteus poistaa pölyämisiongelman.

- Louheenajo liikenteen aiheuttamaa pölyä hallitaan parhaiten vedellä/suolalla, joka sitoo pölyn tien pintaan.

- Jo syntyneistä tuloilmasuodatin ongelmista vastaa urakoitsija suoraan kiinteistön omistajalle ja asiaa on jo käsitelty 9.11.2022.

- Murskausprosessissa syntyvän pölyn hallinta kesäaikaan on hoidettavissa kuljettimien koteloinnilla ja kastelua apuna käyttäen, sekä kaluston kunnossapidolla.

- Silmämääräinen havainnointi pölyämisestä ja torjuntakeinot käyttöön säätilan mukaan.

3. Tiedottaminen

- Työmaan WhatsApp -ryhmään liitetään Oy Hartwall Ab:n kunnossapitovastaava, turvallisuuspäällikkö ja kunnossapitopäällikkö sekä tarvittava määrä muitakin ihmisiä.
- Ennakkoviesti ja "vaara ohi" - viesti räjäytyksistä tekstiviestein.
- Tarvittaessa juuri ennen räjäytystä, kun moottoritien sulkeminen alkaa, on mahdollista lähettää tarkennettu tiedote räjäytysajasta tekstiviestinä.
- Informaatio- ja varoituskyltit alueelle.

RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLUPALAUTAKUNNAN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta päättää perusteluosassa esitetyn mukaisesti, että se myöntää Lahden kaupunkiympäristön kaupunkisuunnittelun vastuualueelle luvan louhinnalle ja murskaustoiminnalle arkipäivinä kello 7.00 ja 22.00 välisenä aikana. Samalla se muuttaa lupamääräyksiä 5 ja 10. Muilta osin Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunnan 5.10.2022 (§ 73) myöntämä ympäristölupapäätös pysyy voimassa.

Rakennus- ja ympäristölupalautakunta määrää, että toiminnan saa aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen. (YSL 527/2014, 199 §)

MUUTETUT LUPAMÄÄRÄYKSET

5. Ennen louhinnan ja murskaustoiminnan aloittamista ja työn aikana on etenkin räjäytystoiminnasta tiedotettava sekä lähiympäristön asukkaita että naapurikiinteistöjen haltijoita niiden kanssa sovittavalla tavalla. Toiminta-alueelle pääsy on kiellettävä ja estettävä ulkopuolisilta. Toiminta-alueen rajoille on sijoitettava näkyvästi esille selkeät opasteet. (YSL 527/2014: 15 §, VNA 800/2010: 12 §).

10. Toiminnasta syntyvän melun ja pölyn leviämistä on estettävä sijoittamalla melu- ja pöylähteet teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Toiminta-alueella siirtokuljetusmatkat on suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi. Pintamaa- ja varastokasat sekä suojavallit on pidettävä riittävän korkeina ja ne on sijoitettava melu- ja pöylähteen välittömään läheisyyteen siten, että melun ja pölyn leviäminen melulle alttiisiin kohteisiin estyy. (VNA 800/2010: 4 §, 5 §, 6 §)

Toiminnasta aiheutuvaa silmin havaittavaa kivi- tai maa-ainespölyä ei saa kulkeutua lupakiinteistön ulkopuolelle. Luvanhaltijan vastineessaan esittämät pölynhallintakeinot on otettava ennakoivasti käyttöön ennen kuin sääolosuhteet muuttuvat pölyämisen kannalta otollisiksi. Pölyämisen estämistoimista on pidettävä kirjaa. Kirjanpito on esitettävä lupavalvojalle pyydettyä. (YSL 527/2014: 14 §, 15 §; VNA 800/2010: 4 §, 5 §, 6 §; VNA 79/2017: 4 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

YLEISET PERUSTELUT

Kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää, on ympäristönsuojelulain 27 §:n ja sen liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c mukaan ympäristölupavelvollinen. Kiinteä murskaamo tai sellainen tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää, on saman lain taulukon 2 kohdan 7 e mukaan ympäristölupavelvollinen. (YSL 527/2014: 27 §)

Ympäristönsuojelulain nojalla on säädetty valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta. Asetusta sovelletaan ympäristönsuojelun

vähimmäisvaatimuksena kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen toimintaan, johon tarvitaan ympäristönsuojelulain mukainen lupa. (VNA 800/2010, 1 §)

Toiminnanharjoittaja on hakenut ympäristöluvan muuttamista ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti. Koska luvan muuttaminen on tullut vireille toiminnanharjoittajan toimesta, on lupaviranomainen kuullut ennen asian ratkaisemista toiminnanharjoittajaa ja esittänyt tälle yksilöidyn pyynnön toimittaa luvan muuttamisen perusteen ja tarpeen arvioimiseksi tarpeelliset selvitykset. Asian käsittelyssä on noudatettu, mitä saman lain 96 §:ssä säädetään. (YSL 527/2014: 89 §, 96 §)

Ympäristönsuojelulain 48 § mukaan lupaviranomaisen on tutkinut ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ja ottanut huomioon asiassa tehdyn muistutuksen. Lupaviranomainen on muutoinkin ottanut huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi on säädetty. (YSL 527/2014: 48 §)

Ympäristönsuojelulain 49 § mukaisesti ympäristölupa on lupamääräysten 5 ja 10 mukaisesti muutettuna myönnetty siten, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaista terveyshaittaa tai muuta terveydenhäiriötä tai sellaisen tekijän tai olosuhteen esiintymistä, joka voi vähentää väestön tai yksilön elinympäristön terveellisyyttä. Toiminta ei aiheuta merkittäviä päästöjä, merkittävää ympäristön pilaantumista tai niiden vaaraa eikä erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella. (YSL 527/2014: 5 §, 49 §).

Luvan mukainen toiminta ei aiheuta eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa on käytettävä lupaa noudattaen siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle ei aiheudu kohtuutonta rasitusta. Arvioidessaan rasituksen kohtuullisuutta lupaviranomainen on ottanut huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muun tavanomaisuuden, rasituksen voimakkuuden ja keston, rasituksen syntyminen alkamisajankohdan sekä muut vastaavat seikat. (Naapuruussuhdelaki 26/1920; 17 §)

Lupamääräykset 5 ja 10 on muutettu ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaisesti tarpeellisin osin ottaen huomioon saman lain 52 §:n pilaantumisen ehkäisemisen lisäämiseksi tarvittavat toimet. (YSL 527/2014, 52 §, 65 §)

YKSILÖIDYT PERUSTELUT

Muistutus

Räjähteiden käyttöturvallisuus

Pippo-Kujalan louhintatyömaalta on tullut ympäristöluvan valvojan tietoon kolme tapausta, joissa räjäytysten yhteydessä on lentänyt naapurustoon kiviainesta. Tapaukset ovat olleet viranomaistutkinnassa. Tutkintaa ovat tehneet räjähteiden käyttöä valvovina vastuuviranomaisina poliisi ja aluehallintoviranomainen. Ympäristöluvan valvoja ei ole ympäristönsuojelulain mukaan räjähteiden käytön valvonnan vastuuviranomainen muutoin kuin kemikaalien ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa. (Poliisilaki 872/2011: 1 §; Laki aluehallintovirastoista 896/2009: 4 §; YSL 527/2014: 2 §, 5 §)

Kemikaalia ei saa luvanvaraisessa toiminnassa käyttää siten, että siitä aiheutuu ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua merkittävää ympäristön pilaantumisen vaaraa. Kemikaalista aiheutuvan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi luvanvaraisen toiminnan harjoittajan on, silloin kun se on kohtuudella mahdollista, valittava käyttöön olemassa olevista vaihtoehdoista kemikaali tai menetelmä, josta aiheutuu vähiten ympäristön pilaantumisen vaaraa. (YSL 527/2014: 19 §; VNA 800/2010: 12 §)

Pölyämisen estäminen

Pölypitoisuudet eivät saa nousta yli valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (79/2017) asetettujen raja-arvojen alueilla, missä asuu tai oleskelee ihmisiä, ja joilla ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille. Lupaviranomainen katsoo, että tässä lupapäätöksessä muutettu lupamääräys 10 sekä rakennus- ja ympäristölupalautakunnan 5.10.2021 (§ 73) lupapäätöksessä voimaan jäävät lupamääräykset 11, 12 ja 13 ovat riittäviä estämään pölyn leviämistä ympäristöön. Pölyämisen estämistoimien kirjanpitovaade on määrätty valvonnallisista syistä. (VNA 800/2010: 5 §; VNA 79/2017: 4 §; YSL 527/2014: 62 §, 70 §)

Tiedottamisen lisääminen

Ympäristönsuojelulain 15 §:n (ennaltavarautumisvelvollisuus) mukaisesti luvanvaraisen toiminnan harjoittajan on ennakolta varauduttava toimiin onnettomuuksien ja muiden poikkeuksellisten tilanteiden estämiseksi ja niiden terveydelle ja ympäristölle haitallisten seurausten rajoittamiseksi. Naapureiden tiedottaminen on katsottu välttämättömäksi tehtäväksi tässä kyseisessä kallion louhinnassa ja kiviainesmurskaustoiminnassa. (YSL 527/2014: 15 §)

Aloitusluvan myöntäminen

Lupaviranomainen katsoo, että kun toiminnanharjoittaja noudattaa lupapäätöstä muutettuna, on toiminta-ajan pidentäminen mahdollista ennen päätöksen lainvoimaa. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä myöntää aloitusluvan.

Hakemuksessa esitetyt perustelut ovat:

- mahdollistaa kiinteistön rakentamisen
- toiminnan muutoksen ympäristövaikutukset arvioidaan vähäisiksi
- haettava muutos ei ajoitu yöaikaan (22-07)

Lupaviranomainen katsoo, että edellä mainitut perustelut ovat hyväksyttävät ja että ne mahdollistavat luvanvaraisen toiminnan toteuttamisen nopeammin ja tehokkaammin, mikä lyhentää haitallisten ympäristövaikutusten ilmenemisaikaa. Aloituslupa ei tee myöskään mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska pölyhaittojen osalta luvan muutoksessa on tiukennettu pölyntorjuntamääräyksiä. Myös melulle alttiit kohteet sijaitsevat yli 500 metrin etäisyydellä, joten toiminnan aloittaminen on mahdollista ns. murausasetuksen 6-8 pykälien mukaisesti. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää, joten sitä ei vaadita. (YSL 527/2014: 199 §, VNA 800/2010: 6 §, 7§, 8 §)

ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos ympäristönsuojelulain 70 §:n mukaisesti valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän lain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estämättä noudatettava. (YSL 527/2014: 70 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Hallintolaki (434/2003: 34 §)

Naapuruussuhdelaki (26/1920; 17 §)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (VNA 800/2010: 1 §, 4 §, 5 §, 6 §, 12 §)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017: 4 §)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014: 2 §)

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014: 2 §, 5 §, 14 §, 15 §, 19 §, 27 §, 48 §, 49 §, 52 §, 62 §, 65 §, 70 §, 85 §, 89 §, 96 §, 199 §, 205 §)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Lahden rakennus- ja ympäristölupalautakunta tiedottaa tästä päätöksestä julkisesti kuuluttamalla Lahden kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla kaupungin internetsivuilla sekä julkaisemalla ilmoituksen päätöksestä Uusi Lahti -sanomalehdessä. Päätös on nähtävänä Lahti-Pisteessä (pääkirjaston aulatila), os. Kirkkokatu 31, Lahti sekä Lahden kaupungin verkkosivuilla. (YSL 527/2014: 85 §)

LUPAMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen maksujen perusteet on esitetty ympäristönsuojelulaissa (YSL 527/2014:205 §).

Hakemus on tullut vireille 17.10.2022. Tästä päätöksestä peritään hakijalta ympäristöluvan käsittelystä aiheutuvat kulut vireille- tuloajankohdan mukaan voimassa olleen ympäristönsuojeluviranomaisen rakennus- ja ympäristölupalautakunnan 1.2.2021 taksan mukaisesti.

Ympäristölupaviranomainen on käsitellyt ja päättänyt luvansaajan ympäristönsuojelulain 89 § mukaisen luvan muutoshakemuksen. Lupaa muutettaessa käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 30 prosenttia taksapäätöksen 3 §:n mukaista (kivenlouhimo tai muu kuin maanrakennustoimintaan liittyvä kiven louhinta sekä kivenlouhimo ja -murskaamo: 7800 euroa) maksua pienemmäksi. Luvan käsittelymaksu on siis 7800 euroa*0,7 eli 5460 euroa.

Muutoksenhaku

Hallintovalitus

Toimenpiteet

Ote hakijalle, muistuttajalle Oy Hartwall Ab:lle sekä Vaasan hallinto-oikeudelle, ilmoitus Uusi Lahti -sanomalehti.

Päätös tiedoksi sähköisesti:

Lahden kaupunkiympäristön palvelualue

Vaasan hallinto-oikeus

Lahden kaupunki, ympäristöterveys

Hämeen ELY-keskus

Uudenmaan ELY-keskus

Hämeen poliisilaitos

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/työsuojelu

Päijät-Hämeen pelastuslaitos

Laskutus

Liitteenä alueen sijainti kartalla