

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 13

Tarkastuslautakunta**Pöytäkirja**

Aika 08.11.2022 09:00 - 11:20
Paikka Fellmannia, ravintolan kabinetti

	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Osallistujat	Rahkonen Hannu	puheenjohtaja	
	Pääatalo Oskari	I varapuheenjohtaja	
	Ruuska Sinikka	jäsen	
	Vaara Ulla	jäsen	
	Kirvesmies Tarja	jäsen	
	Koskinen Seppo	jäsen	
	Kiljunen Raimo	jäsen	
	Pyykkönen Mona	jäsen	
	Elomaa Ville-Veikko	jäsen	
	Koskinen Lasse	jäsen	
	Forsman Juha-Pekka	jäsen	
	Palo Pauliina	jäsen	
	Ollikka Reijo	tarkastusjohtaja, esittelijä	
	Hyppölä Maija	tarkastaja, esittelijä, pöytäkirjanpitäjä	
Taisto Tuominen	työllisyyspalvelujohtaja, asiantuntija		
Setälä Maria Maijastina	kehityspäällikkö, asiantuntija		
	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Poissa	Suhonen Kaarina	jäsen	

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 13

Rostedt Juha

kaupunginvaltuuston
puheenjohtaja

Tarkastuslautakunnan puolesta

Hannu Rahkonen

Maija Hyppölä

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Pauliina Palo

Seppo Koskinen

Pöytäkirja on ollut nähtävillä Lahden kaupungin yleisessä tietoverkossa osoitteessa
<http://www.lahti.fi> 15.11.2022

Maija Hyppölä

tarkastaja

§	Otsikko	Sivu
§ 66	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 67	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 68	Työllisyyden kuntakokeilu	6
§ 69	Sidonnaisuusilmoitukset 8.11.2022	13
§ 70	Muut asiat	15

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

nro 13

Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 08.11.2022

§ 66

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja
Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 08.11.2022

nro 13

§ 67

Pöytäkirjan tarkastajat

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Seppo Koskinen ja Pauliina Palo.

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 08.11.2022

nro 13

§ 68

Työllisyyden kuntakokeilu

5951/00.04.00.00/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Tarkastusjohtaja Reijo Ollikka, p. 0505594016

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Tarkastusjohtaja Ollikka Reijo

Päätösehdotus

Lautakunta merkitsee saadut selvitykset tiedoksi.

Asian käsittely

Työllisyyspalvelujohtaja Taisto Tuominen ja kehityspäällikkö Maijastina Setälä esittelivät työllisyyspalvelujen toimintaa ja työllisyyden kuntakokeilua. Esityksessä ja keskustelussa tuli esiin mm. seuraavaa:

Lahden työttömyysaste syyskuussa 2022 oli 12,87 %. Se on selvästi suurempi kuin muissa Lahden seudun työllisyyden kuntakokeilussa mukana olevissa kunnissa (Asikkala, Lahti, Hollola, Orimattila ja Kärkölä).

Kuntakokeilun aikana kaikkien mukana olevien kuntien työttömyysasteen trendikäyrä käyttäytyy samalla tavalla, Lahti ei poikkea muista kunnista tässä suhteessa, vaikka työttömyysprosentti onkin selvästi suurempi kuin muissa kunnissa.

Kuntakokeilussa on mukana pitkäaikaistyöttömät, vieraskieliset sekä nuoret työttömät. Asiakkaille on nimetty oma kontaktihenkilö, jonka kanssa asioida. Henkilökohtaista asiakaspalvelua on pyritty lisäämään pohjoismaisen mallin mukaisesti, omavalmentajien avulla saadaan luotua tiiviimpi asiakassuhde. Asiakkaiden palvelutarpeita on selvitetty, jotta tiedetään, millaista palvelua ja apua he kaipaavat. Asiakaspalvelun vaikuttavuutta on parannettu tiedolla johtamisen avulla. Kuntakokeilun myötä on uudistettu toimintatapoja, mm. sähköisiä infoja asiakkaille (Kärkölä), työllistämisuunnitelman laadullinen kehittäminen (Asikkala), Hykyn ja kuntakokeilun yhteistyön tiivistäminen (Hollola), vaikuttavaperusteiset hankinnat (Lahti ja Orimattila).

Työllisyyspalveluissa työskentelee yhteensä 123 henkilöä, joista 63 on Lahden kaupungin työntekijöitä / virkamiehiä ja 60 TE-toimiston osoittamia virkamiehiä. Omavalmentajia on kaikkiaan 79 kpl. Lisäksi on saatu rekrytointilupa yhteensä yhdeksälle omavalmentajalle resurssien lisäämiseksi. Omavalmentajat toimivat neljässä eri tiimissä: alkupalvelut, nuorten palvelut, aikuisten palvelut ja vieraskielisten palvelut.

Asiakasmäärien keskiarvot omavalmentajaa kohden tiimeittäin:

- alkupalvelut 63,3 asiakasta/omavalmentaja
- nuorten palvelut 105,63 asiakasta/omavalmentaja
- aikuisten palvelut 191,45 asiakasta/omavalmentaja
- vieraskielisten palvelut 110,57 asiakasta/omavalmentaja

Kuntakokeilun aluksi työllisyyspalveluissa oli paljon henkilöstövaihdoksia.

Tällä hetkellä henkilöstön vaihtuvuus on tasaantunut ja henkilöstön pysyvyys on hyvää. Henkilöstö kokee olevansa tyytyväinen työhönsä.

Palkkaerot kaupungin palkkaamien ja TE-toimiston osoittaman henkilöstön välillä koetaan kuitenkin ongelmalliseksi.

Kuntouttava työtoiminta siirtyy vuoden 2023 alusta hyvinvointialueen vastuulle. Tämän jälkeen kaupungin työllisyyspalvelut eivät tuota enää itse kuntouttavaa työtoimintaa. Asiakkaiden ohjaus kuntouttavaan työtoimintaan kuitenkin jatkuu edelleen. Ympäristöpajan (painotus velvoitetöpaikoissa) sekä nuorisopalvelujen pajatoiminta jatkuu edelleen kaupungin järjestämänä. Pajatoiminta on suuressa murroksessa. Pajatoimintaa pyritään kehittämään siten, että sillä olisi työllistävä vaikutus mukana oleville työttömille.

Aktivointihaastattelut perustuvat lakiin ja niiden tavoite on laajempi kuin vain kuntouttavaan työtoimintaan ohjaaminen. Lahden aktivointiaste oli syyskuussa 27,93 %, se on noussut lyhyessä ajassa noin 5 prosenttiyksikköä ollen kuitenkin 4,9 prosenttiyksikköä alhaisempi kuin koko maan keskiarvo.

Aktivointihaastattelujen määrän lisäystä vaikeuttaa resurssipula hyvinvointikuntayhtymän (1.1.2023 alkaen hyvinvointialueen) osalta. Esimerkiksi lakisääteisiä työttömien terveystarkastuksia on tekemässä yksi sairaanhoitaja hyvinvointikuntayhtymässä, tällä hetkellä jonotusaika terveystarkastukseen on noin puoli vuotta.

Työmarkkinatuen kuntaosuus tulee olemaan noin 20 miljoonaa euroa vuonna 2022. Se ei ole merkittävästi laskenut edellisiin vuosiin verrattuna.

Perusteluosa

Työllisyyden kuntakokeilu

Lahden seudun työllisyyden kuntakokeilussa on tavoitteena kehittää työllistymistä tukevia palveluja ja uusia ratkaisuja osaavan työvoiman saatavuuteen, tehostaa työllistymistä ja koulutukseen ohjautumista sekä parantaa erityisesti pidempään työttömänä olleiden ja heikossa työmarkkina-asemassa olevien pääsyä työmarkkinoille.

Lahden seudun työllisyyden kuntakokeilu alkoi 1.3.2021. Kokeilun aikana osa valtion työ- ja elinkeinotoimistojen tehtävistä siirtyi kuntien vastuulle. Kokeilu kestää 31.12.2024 saakka.

Kuntakokeilun käynnistymisen jälkeen osa työnhakija-asiakkaista siirtyi kuntien asiakkaiksi ja osa jäi TE-toimistoon. Kuntakokeiluun siirtyvän asiakkaan palveluista vastaa hänen kotikuntansa. Lahden seudun kuntakokeiluun kuuluvat Lahden lisäksi Asikkala, Hollola, Kärkölä ja Orimattila.

Kuntakokeilun asiakkailta on omavalmentaja, jolta saa apua ja tukea työllistymiseen ja urasuunnitelmiin sekä tietoa asiakkaalle sopivista palveluista ja kouluttautumismahdollisuuksista. Omavalmentajan kanssa tehdään työllistymissuunnitelma. Tapaamisia kolmen ensimmäisen työnhakukuukauden aikana on kahden viikon välein.

Henkilöasiakkaiden palveluprosessi on vakiintunut, joskin keväällä sitä muutettiin pohjoismaisen palvelumallin vaatimuksia vastaavaksi. Työnantaja- ja yritysasiakkaiden asiakaspalveluprosessien kehittäminen on tärkeä painopiste kuntakokeilun onnistumisessa.

Syyskuun alussa käynnistynyt työllisyyspalvelujen vaikuttavuusperusteinen pilottihanke siirtää työmarkkinatuen kuntaosuutta aktiiviseen työvoimapolitiikan toimeenpanoon (palveluhankintaan). Pilotti jatkuu kuntakokeilun loppuun ja sen avulla pyritään työllistämään vähintään 250 lahtelaista työtöntä työmarkkinatuen saajaa ja samalla kehitetään uudenlaisia palveluja paikallisiin tarpeisiin. Pilotin asiakkaaksi on kiinnittynyt 106 henkilöä.

Työllisyyden kuntakokeilussa on tänä vuonna ollut 202 488 yhteydenottoa (25.10.2022 mennessä). Asiakkaita palvelee tällä hetkellä noin 90

asiantuntijaa. Heistä suurimman ammattiryhmän muodostavat omavalmentajat.

Työllisyyspalvelut ja kuntakokeilu toimivat kahdessa osoitteessa. Uusissa toimitiloissa Aleksanterinkatu 24 B:ssä työnhakijat tapaavat omavalmentajaansa aikavarauksella. Kauppakeskus Trion Palvelutorilla 2. kerroksessa toimintaansa jatkavat ilman ajanvarausta toimiva työllisyyden neuvontapiste, uudet työnhakijat vastaanottava Alkupalvelutiimi, Ohjaamo, vieraskielisten palvelut sekä tukipalvelut. Lisäksi Palvelutorilla toimii työllisyyspalvelujen hankkeet, KUNTO-hanke sekä Oske.

Lahden työttömyysaste

Lahden työttömyysaste oli korkeimmillaan 17,8 prosenttia vuoden 2021 maaliskuussa. Työttömyysaste laski valtakunnallisen trendin mukaisesti loppuvuodesta ja oli vuoden 2022 syyskuussa 12,9 prosenttia. Työttömiä lahtelaisia oli kuluvan vuoden syyskuussa 7 182 (9/2021: 8 296).

Työttömien määrä on laskenut viimeisen kahden vuoden aikana 1 977 henkilöllä. Työttömyysaste on kuitenkin edelleen suurten kaupunkien korkein. Koko maan työttömyysaste oli syyskuussa 9,1 %.

Vaikea nuorisotyöttömyys lähti Lahdessa laskuun loppuvuodesta 2021. Suurten kaupunkien vertailussa Lahti on ollut usein viimeisillä sijoilla, mutta 12 suurimman kaupungin vertailussa sijoitus hieman parantui loppukesästä 2022. Syyskuussa 2022 Lahden nuorisotyöttömyysaste oli 14,5 %.

Myönteisestä työllisyyskehityksestä huolimatta haasteena on Lahdessa koronapandemian jälkeen voimakkaasti kasvanut pitkäaikaistyöttömyys. Pitkäaikaistyöttömien osuus kaikista työttömistä on edelleen kasvussa (51,2 %). Korkeimmillaan pitkäaikaistyöttömyys oli vuoden 2021

heinäkuussa, 4 202 henkilöä. Kuluvan vuoden syyskuussa pitkäaikaistyöttömiä oli 3 676 henkilöä (-431 henkilöä edellisvuodesta).

Työmarkkinatuen kuntaosuus

Työmarkkinatuen kuntaosuuden taso ei ole laskenut merkittävästi viime vuodesta. Tähän vaikuttaa mm. yli 1000 päiväisten suuri osuus (63,3 %). Ennusteen mukaan Lahti maksaa työmarkkinatuen kuntaosuutta ("sakkomaksua") 20 milj. euroa vuonna 2022 (20,5 milj. euroa vuonna 2021).

TE-palvelujen siirto kunnille 1.1.2025

Maan hallitus esittää, että työ- ja elinkeinotoimistojen palvelut siirretään alueille ja kunnille 1.1.2025. Historiallisen uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta.

TE-palvelujen siirto tuo palvelut lähemmäksi sekä henkilöasiakkaita että työnantajia. Kun työllisyyspalvelut, kunnan koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla tukevat palvelut nopeamman työllistymisen tavoitetta. Kunnilla ja alueilla on hyvät lähtökohdat tarjota asiakkaille kohdennettuja ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivia palveluja, mikä vahvistaa alueiden elinvoimaa ja kilpailukykyä. Uudistuksessa huomioidaan myös alueellinen liikkuvuus. Valtioneuvosto antoi hallituksen esityksen TE-palveluiden uudistuksesta eduskunnalle 6.10.2022. Lait on tarkoitus vahvistaa ke-väällä 2023. Kunnille TE-palvelut siirtyisivät 1.1.2025.

Kokouksessa saadaan selvitys mm. seuraavista asioista:

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 13

- yleisesittely työllisyyden kuntakokeilusta
- henkilöstörakenne, asiakamäärät/työntekijä
- kuntouttavan työtoiminnan jatko
- aktivointisuunnitelmien laadinta
- pitkäaikaistyöttömät / sakkomaksut
- näkymät TE-palvelujen siirrossa kunnille vuoden 2025 alusta

Kokouksessa on asiantuntijana kuultavana työllisyyspalvelujohtaja Taisto Tuominen.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja
Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 08.11.2022

nro 13

§ 69

Sidonnaisuusilmoitukset 8.11.2022

262/00.00.03.00/2022

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Tarkastusjohtaja Reijo Ollikka, p. 050 559 4016

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin. Lisäksi merkittiin tiedoksi esityslistan lähettämisen jälkeen tullut Päivi Granlundin sidonnaisuusilmoitus.

Esittelijä

Tarkastusjohtaja Ollikka Reijo

Päätösehdotus

Lautakunta merkitsee Virve Jämsénin sidonnaisuusilmoituksen tiedoksi.

Perusteluosa

Kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on kuntalain 84 §:n mukaisesti tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kaupunginhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kaupunginjohtajaa, sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää. Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 13

kuluessasiitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Tarkastuslautakunnan 31.8.2021 hyväksymän arviointisuunnitelman mukaan saapuneet uudet sidonnaisuusilmoitukset, muutokset ja täydennykset tuodaan tarkastuslautakunnan käsiteltäväksi ilmoitusta seuraavassa kokouksessa. Sidonnaisuusilmoitukset tai niissä tapahtuneet muutokset saatetaan valtuustolle tiedoksi kaksi kertaa vuodessa, keväällä ja syksyllä.

Opetus- ja kasvatusjohtaja Virve Jämsén on 13.10.2022 antanut sidonnaisuusilmoituksen (liite).

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Pöytäkirjanote: konsernipalvelut

Liitteet

- 1 Virve Jämsen sidonnaisuusilmoitus 13.10.2022
- 2 Päivi Granlund sidonnaisuusilmoitus 5.11.2022

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

Lahden kaupunki, Tarkastuslautakunta, 08.11.2022

nro 13

§ 70

Muut asiat

Päätös

Merkittiin asiat tiedoksi.

Esittelijä

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Päätösehdotus

Toimielin merkitsee asiat tiedoksi.

Perusteluosa

- tarkastusjohtaja Reijo Ollikan sivutoimi-ilmoitus

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

nro 13

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 66, § 67, § 68, § 70

Lahden kaupunki

MUUTOKSENHAKUKIELTO

oikaisuvaatimus/kunnallisvalitus

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Tarkastuslautakunta

Pöytäkirja

nro 13

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 69

Lahden kaupunki

OIKAISUVAATIMUSOHJE, kunnallisasiat

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (Laki kunnallisesta viranhaltijasta 50 §).

Oikaisuvaatimusviranomainen

Asianomainen viranomainen/toimielin (mainittu päätöksessä/otteessa)

Yhteystiedot

Lahden kaupunki / kirjaamo

Postiosoite: PL 202, 15101 Lahti

Käyntiosoite: Lahden Palvelutori, Lahti-Piste, Kauppakeskus Trio, 2. krs,
Aleksanterinkatu 18

Lahti-Pisteen aukioloaika: 8.00–18.00, **oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä oikaisuvaatimus on jätettävä kuitenkin kirjaamon (= viraston)**

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 13

aukioloaikana eli klo 15.00 mennessä, jotta se katsotaan ajallaan saapuneeksi
puh. 03 814 2214
Sähköposti: kirjaamo(at)lahti.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä ja muussa tapauksessa seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimusaika taloudellisin ja tuotannollisin perustein tehdystä irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kulua vasta irtisanomisajan päättymisestä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen sekä sen tekijä ja yhteystiedot. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle oikaisuvaatimusaajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä riippumatta tavasta, jolla se toimitetaan. Jos

Tarkastuslautakunta
Pöytäkirja

nro 13

oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla oikaisuvaatimuksen voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.