

Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

Aika 07.11.2022 15:45 - 16:11

Paikka Fellmannia, Kirkkokatu 27, kokoushuoneet Ars ja Cultura

	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Osallistujat	Hildén Sirkku	puheenjohtaja	
	Aaltonen Kalle	I varapuheenjohtaja	
	Nieminen Mira	II varapuheenjohtaja	
	Bruneau Milla	III varapuheenjohtaja	
	Lampinen Minna	jäsen	
	Nieminen Erkki	jäsen	
	Putula Toni	jäsen	
	Ratia Jorma	jäsen	
	Kaikkonen Jouni	jäsen	
	Talja Martti	jäsen	
	Rostedt Juha	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Falk Sonja	kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja	
	Lehto Rami	kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja	
	Komu Pekka	kaupunginvaltuuston III varapuheenjohtaja	
	Timonen Pekka	kaupunginjohtaja, esittelijä	
	Alho Olli	kaupunkikehitysjohtaja	
	Granqvist Tiina	sivistysjohtaja	
	Mäkinen Mika	konsernipalvelujohtaja	

Virkkunen Pekka	kaupunginlakimies
Naasko Oili-Mirjam	viestintäpäällikkö
Valtavaara Anu	lakimies, pöytäkirjanpitäjä

	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Poissa	Hämäläinen Veera	viestintäjohtaja	

Kaupunginhallituksen puolesta

Sirkku Hildén	Anu Valtavaara
---------------	----------------

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Martti Talja	Minna Lampinen
--------------	----------------

Pöytäkirja on ollut nähtävillä Lahden kaupungin yleisessä tietoverkossa osoitteessa

<http://www.lahti.fi> 15.11.2022

Anu Valtavaara

lakimies

§	Otsikko	Sivu
§ 401	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 402	Pöytäkirjan tarkastajat	5
§ 403	Konsernipalvelut, rahoituspalvelujen kassaraportti	6
§ 404	Tiedote jaostojen asioista	7
§ 405	Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokous- ja seminaariaikataulu 2023 KV	8
§ 406	Vuoden 2023 tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosenteista päättäminen KV	10
§ 407	Lahden kaupungin tilinpäätös 2022, käsittelyaikataulu kaupunginhallituksessa	16
§ 408	Asemakaavan muutosehdotus A-2807, Keski-Lahti, Hollolankatu 12 sekä siihen liittyvä tonttijaon muutos M-21-179 KV	18
§ 409	Hankehakemus: TOTTA! - Työkyvyn ja työelämäosallisuuden tunnistaminen työllisyydenhoidon agendana (ESR+)	27
§ 410	Tiedoksi merkittävät asiat	31



Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

nro 31

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 07.11.2022

§ 401

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja
Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 07.11.2022

nro 31

§ 402

Pöytäkirjan tarkastajat

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin jäsenet
Martti Talja ja Minna Lampinen.



Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

nro 31

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 07.11.2022

§ 403

Konsernipalvelut, rahoituspalvelujen kassaraportti

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedokseen.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

nro 31

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 07.11.2022

§ 404

Tiedote jaostojen asioista

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi konserni- ja tilajaoston puheenjohtajan Jorma Ratian ja elinvoima- ja työllisyysjaoston puheenjohtajan Milla Bruneaun tiedote jaostojen asioista.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

§ 405

Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokous- ja seminaariaikataulu 2023 KV

9983/00.01.02.05/2022

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Kaupunginsihteeri Anniina Kovero p.050 398 5501

Valmistelusihteeri Helena Kuokkanen p. 050 398 5772

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginhallituksen vuoden 2023 kokoukset pidetään, jollei kaupunginhallitus jonkin kokouksen osalta toisin päättä Fellmanniassa (Kirkkokatu 27), kokoustilassa Ars ja Cultura, ja kaupungintalossa (Harjukatu 31) sen saneerauksen valmistuttua, ja lisäksi puheenjohtajan niin päättäessä sähköisenä kokouksena liitteen mukaisesti kello 15.30 alkaen, kuitenkin siten, että kaupunginvaltuuston kokouspäivinä kokous alkaa klo 14.30.

Kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle seuraavan ehdotuksen:

”Kaupunginvaltuusto päättää, että kaupunginvaltuuston vuoden 2023 kokoukset pidetään, jollei kaupunginvaltuusto jonkin kokouksen osalta toisin päättä, Fellmannian (Kirkkokatu 27) auditoriossa, ja kaupungintalon

valtuustosalissa (Harjukatu 31) sen saneerauksen valmistuttua, ja lisäksi puheenjohtajan niin päättäessä sähköisenä kokouksena liitteen mukaisesti klo 18.00 alkaen."

Perusteluosa

Hallintosäännön yleisten määräysten II luvun 10 §:n mukaan toimitellaan päätetään kokouksensa ajankohdasta ja paikasta.

Esityslistan liitteenä on ehdotus kaupunginhallituksen, jaostojen ja kaupunginvaltuuston vuoden 2022 kokous-, iltakoulu- ja seminaariaikataulusta.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Kv: valitusosoitus

Toimenpiteet

Kh: ote Fellmannian ravintola, yleiskirje, intraan, kv

Kv: yleiskirje, intraan

Liitteet

- 1 Kokousaikataulu 2023: kv, kh, jaostot

§ 406

Vuoden 2023 tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosenteista päättäminen KV

9082/02.01.00.01/2022

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky p. 050 383 6502

Controller Maija Laine p. 044 716 1433

Päätös

Korjattu päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle seuraavan ehdotuksen:

”Kaupunginvaltuusto päättää

1. vahvistaa vuoden 2023 tuloveroprosentiksi 8,11
2. vahvistaa vuoden 2023 kiinteistöveroprosentit seuraavasti:
 - yleinen kiinteistövero 1,35
 - vakituinen asuinrakennus 0,60
 - muu kuin vakituisen asumisen kiinteistö 1,35
 - rakentamaton rakennuspaikka 4,00
 - yleishyödyllinen yhteisö 0,60
 - voimalaitos 3,10.

Samalla kaupunginvaltuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.”

Esittelijä korjasi päätösehdotuksen kohdassa 2. olleen kirjoitusvirheen:

”2. vahvistaa vuoden ~~2022~~ **2023** kiinteistöveroprosentit seuraavasti:”

Perusteluosa

Konsernipalvelut/talousoalvelut 2.11.2022:

Valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista (kuntalaki 410/2015 § 111).

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n (520/2010 ja 624/2021) mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Edelleen lain 91 b §:n (624/2021 ja 703/2022) mukaan kunnan on ilmoitettava tuloveroprosentti vuodelle 2023 prosenttiyksikön sadasosan tarkkuudella. Jos kunta ei ole ilmoittanut vuoden 2023 tuloveroprosenttia säädettyinä aikana taikka Verohallinnon myöntämässä myöhemmässä määräajassa tai kunnan ilmoittama tuloveroprosentti poikkeaa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta annetun lain (616/2021) 55 §:ssä säädetystä, verotuksessa voidaan noudattaa vuoden 2022 tuloveroprosenttia vähennettynä 12,64 prosenttiyksiköllä.

Kiinteistöveroprosentit määritetään vuosittain etukäteen samalla, kun vahvistetaan varainhoitovuoden tuloveroprosentti, ja ilmoitetaan Verohallinnolle samanaikaisesti. Mikäli kunta ei ilmoita tulevan verovuoden kiinteistöveroprosenttitietojaan annetussa määräajassa, voidaan kiinteistöverotuksessa käyttää edellisen vuoden veroprosentteja, kuitenkin vähintään alinta lain mukaista prosenttia.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudella.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistus (sote-uudistus) vaikuttaa vuoden 2023 tuloveroprosentista päättämiseen. Laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta (616/2021) 55 §:ssä määritetään: "Kunnanvaltuuston on määrättävä vuoden 2023 tuloveroprosentiksi vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 13,26-prosenttiyksiköllä." Valtionvarainministeriö tiedotti 13.4.2022 kuntien kunnallisveroprosenttien alentamisesta 12,64 prosenttiyksiköllä ja ilmoitti samalla, että kunnallisveroprosentin leikkausosuus kiinnitetään kevään 2022 tilanteen mukaisena, eikä sitä enää muuteta.

Talousarvioesitys 2023 perustuu 8,11 kunnallisveroasteeseen (Lahden kaupungin vuoden 2022 kunnallisveroprosentti 20,75 vähennettynä 12,64 leikkausprosenttiyksiköllä) sekä voimassa oleviin kiinteistöveroasteisiin. Verotuloarvio vuodelle 2023 on 279,3 milj. euroa, jossa vähennystä kuluvaan vuoteen on 47,5 prosenttia. Verotuloarvio sisältää kunnallisvero-, kiinteistövero- ja yhteisöverokertymän.

Lahden veroprosentit 2022 ja vuodelle 2023 esitettävät veroprosentit:

			Kiinteistövero-prosenttivälit	
Lahti	2022	Esitys 2023	2022	2023
Tuloveroprosentti	20,75	8,11		
Yleinen kiinteistöveroprosentti	1,35	1,35	0,93–2,00	0,93–2,00
Vakituinen asuinrakennus	0,60	0,60	0,41–1,00	0,41–1,00
Muu kuin vak. asuminen	1,35	1,35	0,93–2,00	0,93–2,00

Rakentamaton rakennuspaikka	4,00	4,00	2,00–6,00	2,00–6,00
Yleishyödyllinen yhteisö	0,60	0,60	0,00–2,00	0,00–2,00
Voimalaitos	3,10	3,10	0,93–3,10	0,93–3,10

Verotulolaskelmat ja verotulojen kehitys:

Kunnallisverokertymäksi vuodelle 2023 arvioidaan 206,8 milj. euroa, jossa on alenemaa edellisvuoteen 53,9 prosenttia. Verotulokertymään vaikuttaa sote-uudistukseen liittyvä rahoituksen siirto valtiolle ja hidastuva talouskasvu, mutta myös edellisvuosien veroprosenteilla kertyneiden jäännösverojen tilitykset.

Kunnallisverotuottoon vaikuttavat hallitusohjelman mukaiset veroperustemuutokset sekä tulo- ja työllisyyskehitys. Merkittävin veroperustemuutos on sote-verouudistus, jossa kunnallisverotuottoa leikataan noin 13,9 mrd. euroa. Ansiotuloverotusta kevennetään 0,3 mrd. euroa, jottei verovelvollisten verotus kiristyisi sote-veromuutoksen seurauksena. Uudistuksen yhteydessä kunnallisverotuksen invalidivähennys poistetaan. Ansiotuloveroperusteisiin tehdään indeksitarkistus ansiotasoindeksin muutosta vastaavasti ja työtulovähennykseen tulee ikään perustuva portaittainen korotus. Matkakuluvähennyksen määräaikaista korotusta jatketaan, mutta asuntolainan korkovähennysoikeus poistuu voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti. Kotitalousvähennyksen yhteydessä ollaan ottamassa käyttöön määräaikaista sähkövähennystä, jonka vaikutuksen arvioidaan olevan 27 milj. euroa. Lisäksi verotuksen maksujärjestelyjen huojennukset vuosina 2020 ja 2021 siirtävät kunnallisveron kertymää tilittäväksi vuonna 2023. Valtion päättämistä veroperustemuutoksista kunnille aiheutuvat verotulomenetykset korvataan täysimääräisesti valtionosuuksien kautta.

Kiinteistövero on vuosittain maksettava, kiinteistön omistukseen perustuva vero, jossa kiinteistön omistaja on verovelvollinen. Kiinteistövero maksetaan kiinteistön sijaintikunnalle (kiinteistöverolaki 654/1992 § 1).

Lahden kiinteistöverolaskelmat perustuvat voimassa oleviin kiinteistöveroasteisiin ja kiinteistöveron tuottoarvio on 43,2 milj. euroa, jossa laskua kuluvaan vuoteen nähden on 0,1 prosenttia. Kiinteistöverotus siirtyi vuonna 2020 verovelvolliskohtaiseen verotuksen valmistumiseen, minkä vuoksi kiinteistöverot erääntyvät osittain maksettavaksi verovuotta seuraavan tammi-helmikuun aikana.

Yhteisövero on osakeyhtiöiden ja muiden yhteisöjen maksama tulovero, jonka määrä on 20 prosenttia yhteisön verotettavasta tulosta. Yhteisövero tilitetään valtiolle ja kunnille säädettyjen jako-osuuksien perusteella.

Yhteisöveron kuntien jako-osuutta korotetaan vastaamaan varhaiskasvatusmaksujen alentamista ja yksityisen hoidon tuen hoitolisän korotuksia. Sote-verouudistus leikkaa kuntien jako-osuuksia noin kolmanneksella ja siirtää rahoitusta valtiolle. Verotulokertymään vaikuttaa edellisvuosien veroprosenteilla kertyneiden jäännösverojen tilitykset.

Hallitusohjelmassa olevat muut veroperustemuutosten verotuottovaikutukset kompensoidaan nettomääräisesti kunnille muuttamalla yhteisöveron jako-osuuksia. Voimassa olevan lainsäädännön mukaan vuoden 2023 alusta valtion jako-osuus on 78,12 prosenttia ja kuntien jako-osuus 21,88 prosenttia yhteisöverokertymästä (verontilityslaki 532/1998 § 12, 1262/2021).

Lahden yhteisöverolaskelma perustuu Kuntaliiton veroennustekehikon avulla laskettuihin arvioihin yhteisöveron kehityksestä. Tuottoarvio on 29,3 milj. euroa, jossa on laskua edellisvuoteen noin 26,7 prosenttia.



Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

nro 31

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Kh: Kv

Kv: Ote 15.11.2022 controller Maija Laine

§ 407

Lahden kaupungin tilinpäätös 2022, käsittelyaikataulu kaupunginhallituksessa

54/02.00.01.01/2022

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky p. 050 383 6502

Laskentapäällikkö Kati Helin p. 044 716 1059

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedoksi.

Perusteluosa

Tilinpäätöksen laadinnasta on säännökset kuntalaissa ja kirjanpitolaissa.

Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi.

Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä.

Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä (KuntaL 113.1 §).

Kaupunginhallituksen vuoden 2022 tilinpäätöksen käsittelyaikataulu:



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 31

14.11.2022: Luottotappiot sekä mahdolliset omaisuuden arvonmuutokset

30.1.2023: Tilinpäätöksen ennuste

6.3.2023: Sitovien määrärahojen ylitykset sekä mahdolliset omaisuuden arvonmuutokset (KV 13.3.2023)

27.3.2023: Tilinpäätös 2022 (KV 22.5.2023)

Mikäli kokousaikatauluihin tulee muutoksia, päivitetään käsittelyajankohdat vastaamaan kokousaikatauluja.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Ote: talouspalvelut

§ 408

Asemakaavan muutosehdotus A-2807, Keski-Lahti, Hollolankatu 12 sekä siihen liittyvä tonttijaon muutos M-21-179 KV

4179/10.02.01.00/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Suunnitteluinsinööri Riina Puusaari p. 044 790 9508

Tonttijaon osalta kiinteistöinsinööri Mika Järvelä p. 050 398 5386

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle seuraavan ehdotuksen:

”Kaupunginvaltuusto hyväksyy asemakaavan muutosehdotuksen A-2807, jolla muodostuu Keski-Lahden kaupunginosan (1.) korttelin 1090 tontti 2 sekä sitä koskevan tonttijakoehdotuksen nro M-21-179.”

Käsittely

Keskustelun kuluessa jäsen Erkki Nieminen teki kaavamutoksen hylkäysesityksen. Hylkäysesitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Lahden kaupungin Keski-Lahden (1.) kaupunginosan korttelin 1090 tonttia 1 koskeva asemakaavan muutosehdotus A-2807 Hollolankatu 12, Keski-Lahti sekä siihen liittyvä tonttijakoehdotus M-21-179.

Asemakaavan muutos laaditaan kaupungin aloitteesta.

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on muuttaa yleisten alueiden korttelialue (Y) uuteen käyttötarkoitukseen, jotta kaupunki voi myydä kiinteistön. Suunnittelualan pinta-ala on 2489 m².

Kaupungin strategian (2017) mukaisesti kaava edistää kestävän kehityksen mukaista yhdyskuntarakennetta ja liikkumista (A4) ja kaavassa on huomioitu vesiensuojelu (A6).

Asemakaavan muutoksella muodostuu yksi asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue (AL) ja yksi tontti. Tontilla sijaitseva päärakennus on merkitty suojeltavaksi (sr). Lisärakentamiselle on osoitettu kaksi päärakennukselle alisteista rakennusala, joiden rakentamisella voidaan estää liikennemelun leviämistä piha-alueelle. Kaavassa on osoitettu istutettavaa aluetta tontin reunoille, määrätty melun huomioimisesta, pohjaveden suojelusta, hulevesien käsittelystä sekä määrätty uudisrakentamisen rakennustavasta. Asemakaavassa rakennusoikeutta on osoitettu yhteensä 450 m². Autopaikkamitoitus määräytyy käyttötarkoituksen mukaan.

Kaavatilanne

Maakuntakaavassa alue kuuluu keskustatoimintojen alueeseen (C).

Lahden läntisten osien osayleiskaavassa suunnitteluala on keskustatoimintojen aluetta (C). Suunnitteluala kuuluu myös Salpausselkä-rajaukseen ja pohjaveden muodostumisalueeseen.

Voimassaolevassa asemakaavassa suunnittelualue on yleisten rakennusten korttelialuetta (Y). Rakennusoikeutta on osoitettu 600 k-m² ja tontilla on osoitettu erilliset rakennusalat suojellulle rakennukselle (sr) ja lisärakentamiselle.

Vuorovaikutus

Asemakaavatyön vireille tulosta on ilmoitettu MRL 63 §:n 3 mom. mukaisesti 7.3.2019 kaavoituskatsauksesta tiedottamisen yhteydessä. Kaavahankkeesta on kuultu viranomaisia ja kaavan osallisia.

Kaavatyöhön liittyvää aineistoa on ollut nähtävillä kaavahankkeen verkkosivulla koko kaavahankkeen ajan.

Kaavaluonnoksen kuulemisaikana saatiin kolme lausuntoa ja kahdeksan mielipidettä. Lausunnot saatiin LE-Sähköverkolta, Lahden kaupunginmuseolta sekä ELY-keskukselta.

Lausuntojen perusteella kaavaehdotusta on luonnosvaiheen jälkeen muutettu seuraavasti:

- käyttötarkoitus on muutettu suojeltujen rakennusten alueesta (SR-1) asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (AL)
- päärakennuksen suojelumääräystä (sr) on tarkennettu
- istutettava alueita sekä niiden määräyksiä on tarkennettu (is-1 ja is-2)
- uudisrakentamisen määrää on vähennetty kolmesta erillisestä rakennusalasta kahteen ja määrätty, että sen tulee sopeutua suojelurakennuksen arkkitehtuuriin (ju)
- toinen uudisrakennukselle osoitettu rakennusala on varattu autotalleille ja varastoille

- lisätty määräys leikki- ja oleskelualueiden melunsuojaustarpeesta (melu)

Alkuperäiset lausunnot ja mielipiteet ovat päätösehdotuksen liitteenä.

Vastineet mielipiteisiin ja lausuntoihin löytyvät liitteenä olevasta kaavaselostuksesta kohdasta 4.3.2.

Vaikutusten arviointi

Kaavamuutoksen vaikutukset rakennettuun ympäristöön ovat vähäiset, koska kaava suojelee olemassa olevan rakennuksen ja pienimuotoinen lisärakentaminen on alisteista päärakennukselle. Liikenteelliset vaikutukset ovat vähäiset, koska suunnittelualueelle on vain yksi ajoliittymä vilkkaasti liikennöidyltä Hollolankadulta. Maisemalliset vaikutukset ovat vähäiset, koska piha-alueen puusto tulee säilyttää ja rinteiden osalta kasvillisuus tulee säilyttää pääasiassa luonnontilaisena.

Hollolankadun liikennemelu on laaditun selvityksen mukaan merkittävä. Sen vuoksi asemakaavassa on päärakennuksen kahdelle sivulle osoitettu melumääräys (32dBA) ja määrätty leikki- ja oleskelualueiden melunsuojaustarpeesta (melu). Mikäli rakennuksen käyttötarkoitus edellyttää melulta suojattua leikki- ja oleskelualueita, voidaan piha-alueen melutilannetta parantaa rakentamalla kaavassa osoitetut yksikerroksiset uudisrakennukset ja/tai melulta suojaavia aitoja tai muita rakennelmia.

Asemakaavan muutoksen yhteydessä tehdään MRL 78§:n mukaisesti Keski-Lahden (1.) kaupunginosaan tonttijaon muutos M-21-179 korttelin 1090 tontille 2.

Aiempi käsittely lautakunnassa

Kaupunkiympäristölautakunta käsitteli asiaa kokouksessaan 17.11.2021 § 65. Asian esittelijän suunnittelujohtaja Petri Honkasen päätösehdotus oli seuraava:

”Kaupunkiympäristölautakunta päättää hyväksyä asemakaavan muutosehdotuksen A-2807 sekä tonttijakoehdotuksen nro M-21-179 asetettavaksi julkisesti nähtäville.”

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaavamuutosehdotuksesta saadut lausunnot ja muistutus

Asemakaavan muutosehdotus on ollut maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetyssä järjestyksessä julkisesti nähtävillä 25.11.-28.12.2021.

Ehdotuksesta jätettiin yksi muistutus ja kaksi lausuntoa. Muistutuksen jätti Salpausselän luonnonystävät ry ja lausunnot Hämeen ELY-keskus ja Lahden museot / Päijät-Hämeen alueellinen vastuumuseo. ELY-keskuksella eikä museolla ollut huomautettavaa kaavaehdotuksesta.

Lausunnot ja muistutus ovat kokonaisuudessaan päätösehdotuksen liitteenä.

Salpausselän luonnonystävät ry kiinnittää muistutuksessaan huomiota Salpausselän ja sen reuna-alueiden merkityksestä maisemassa ja että kaavoituksessa tulisi paremmin huomioida yleiskaavan Salpausselkämääräys. Muistutuksessa esitetään, että kaavamuutosalue on kaupunkikuvallisesti vaalittava paikka eikä sen nykyistä käyttötarkoitusta tulisi muuttaa yleisten rakennusten alueesta asumiselle eikä sallia tontille lisärakentamista. Muistutuksessa esitetään, että kaupungin tulisi tukea yhdistyksiä mm. vuokraamalla edullisesti kaavamuutoskohteen kaltaisia tontteja ja/tai tiloja. Muistuttajan mukaan kaavamuutoksen yhteydessä olisi pitänyt tutkia, miten alue voisi palvella paremmin asukkaita ja matkailua, ja että tarkastelua olisi voinut tehdä samanaikaisesti vastapäätä Hollolankadulla sijaitsevan vanhan koulun osalta.

Vastine muistutukseen

Kaavamuutos on laadittavana, koska kaupunki haluaa myydä tarpeettomiksi käyneitä kiinteistöjään ja saada siten myös tuloja niiden myynnistä. Kuntotutkimuksen mukaan kaavamuutosalueella sijaitseva rakennus vaatii monenlaisia kunnostustoimia. Mikäli kaupunki toteuttaisi tarvittavat toimenpiteet, nousisi tilavuokra niiden myötä todennäköisesti merkittävästi. Nykyisen kaltaiselle yhdistystoimijalle tilavuokran merkittävä nousu voisi olla esteenä vuokrasopimuksen jatkamiselle. Koska kaupungilla ei kuitenkaan ole tarvetta pitää kyseessä olevaa kiinteistöä omassa käytössä eikä omistuksessa, on nyt sopiva hetki myydä se, jolloin tuleva omistaja voi tehdä samalla omiin tarpeisiinsa sopivat muutostyöt rakennuksessa.

Toisin kuin muistutuksessa annetaan ymmärtää, kaavamuutosalue ei ole osa Radiomäen virkistysaluetta (VL) eikä avoin kaikkien kaupunkilaisten käyttöön, vaikka sen käyttötarkoitus on voimassa olevassa asemakaavassa yleisten rakennusten alue (Y). Kiinteistö on vuokrattu siellä toimivan yhdistyksen käyttöön, eikä se siten ole avoin kuin kyseisen yhdistyksen toimijoille ja vierailijoille. Kaavaselostuksen kohdassa 3.1.2 on kerrottu rakennuksen historiasta ja sen käytöstä. Rakennus on alun perin valmistunut yksityishenkilön asuin- ja työtiloiksi. Sittemmin kaupungin omistuksessa tiloissa on toiminut Humpulan lastenseimi, minkä jälkeen kiinteistöä on vuokrattu nykyiselle vuokralaiselle. Kaupungilla ei historiatietojen valossa ole ollut tarkoituksena avata kiinteistöä avoimeen, julkiseen käyttöön.

Kaavamuutoksella alueesta muodostuu asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue (AL), mikä mahdollistaa jatkossa monenlaisen toiminnan alueella. Kaavamuutoksella ei ole haluttu tiukasti rajata kiinteistön käyttötarkoitusta, koska olemassa oleva rakennus

itsessään antaa mahdollisuuden sen monipuoliseen käyttöön. Osoittamalla kiinteistö AL-alueeksi mahdollistetaan myös yritystoiminta kiinteistöllä.

Voimassa olevassa asemakaavassa on tontille osoitettu kaksi lisärakentamiselle osoitettua paikkaa ja rakennusoikeutta yhteensä 600 m². Nykyisessä kaavassa tontin etelälaidalle on osoitettu rakennusala, jonka toteuttaminen tarkoittaisi Radiomäen rinteän luiskaamista entisestään. Asemakaavan muutoksella rakentamisen määrää tontilla on vähennetty. Rakennusoikeutta on osoitettu yhteensä 450 m².

Lisärakentamisen paikat on ohjattu tontilla siten, että ne suojaavat pihaa aluetta Hollolankadun liikennemelulta ja että ne voidaan toteuttaa vähäisillä maanmuokkauksilla. Kaavassa on määrätty rakennussuojelusta (sr-määräys), mikä tukee kulttuurihistoriallisesti arvokkaan kohteen säilymistä myös kaupunkikuvallisesti arvokkaana kohteena.

Asemakaavan muutosehdotus on yleiskaavan mukainen. Alueen sijainti yleiskaavan mukaisella Salpausselkä-alueella on huomioitu määräämällä pohjaveden suojelusta, hulevesien käsittelystä, tontilla olevan puuston ja luonnontilaisena pidettävän osan säilyttämisestä, rakennussuojelusta ja uudisrakentamisen julkisivuista. Rinteiden kulutus ei lisäännä kaavaehdotuksen mukaisella ratkaisulla.

Muistutus ei anna aihetta muuttaa kaavaehdotusta.

Hallinto-oikeuteen tehty valitus ja oikeuden päätös

Kaupunkiympäristölautakunta päätti kokouksessaan 27.1.2022 § 6 hyväksyä asemakaavan muutosehdotuksen. Lautakunnan päätöksestä jätettiin yksi valitus Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen.

Kaupunkiympäristölautakunta antoi hallinto-oikeudelle lausunnon kokouksessaan 23.3.2022 § 48, jossa se totesi, että asia oli viety

lautakunnan hyväksyttäväksi hallintosäännön päätösvaltamatriisin vastaisesti ja asiassa oli siten tapahtunut menettelyvirhe.

Hallinto-oikeus kumosi päätöksellään 14.10.2022

kaupunkiympäristölautakunnan päätöksen (27.1.2022 § 6). Hallinto-oikeuden ratkaisu perusteluineen on kokonaisuudessaan asian liitteenä.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Kv: valitusosoitus Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Toimenpiteet

Kh: ote pöytäkirjasta ilman liitteitä muistutuksen tekijöille (Salpausselän luonnonystävät ry, [REDACTED], sähköinen tiedoksianto Hämeen ELY-keskukselle, kv

Kv: ote pöytäkirjasta ilman liitteitä muistutuksen tekijöille (Salpausselän luonnonystävät ry, [REDACTED], sähköinen tiedoksianto Hämeen ELY-keskukselle

Lainvoimaisuuskysely Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta

Lainvoimaiseksi tulon jälkeen: kuulutus,
sähköisesti:

kuulutus Hämeen ELY-keskus,

kuulutus+kartta Hämeen Maanmittauslaitos,

kuulutus+kartta Päijät-Hämeen liitto,

kuulutus kaupunkiympäristön palvelualueen kaupunkisuunnittelu

Liitteet

- 2 A-2807 Kaavaehdotuskartta
- 3 A-2807 Kaavaselostus ja seurantalomake
- 4 A-2807 Osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS)
- 5 A-2807 Tonttijakokartta M-21-179
- 6 A-2807 Luonnosvaiheen lausunnot
- 7 A-2807 Luonnosvaiheen mielipiteet
- 8 A-2807 Kuntoarvio
- 9 A-2807 Liikennemeluserveys
- 10 A-2807 Ehdotusvaiheen lausunnot
- 11 A-2807 Muistutus
- 12 Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätös 14.10.2022



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 31

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 07.11.2022

§ 409

Hankehakemus: TOTTA! - Työkyvyn ja työelämäosallisuuden tunnistaminen työllisyydenhoidon agendana (ESR+)

10201/00.01.03.00/2022

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Työllisyyspalvelujohtaja Taisto Tuominen p. 044 482 6976

Kehityspäällikkö Maijastina Setälä p. 044 482 6747

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Samalla kaupunginhallitus tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Lahden kaupunki jättää TOTTA! - Työkyvyn ja työelämäosallisuuden tunnistaminen työllisyydenhoidon agendana - hankkeen hakemuksen Euroopan sosiaalirahaston rahoitushakuun 9.11.2022 mennessä. Mikäli hanke saa rahoituksen, omarahoitusosuus 387 500 € katetaan työllisyyspalvelujen kustannuspaikalta TP Sisäiset projektit 101019001.

Samalla kaupunginhallitus päättää hyväksyä pöytäkirjan tämän kohdan osalta heti.

TOTTA! - Työkyvyn ja työelämäosallisuuden tunnistaminen työllisyysneuvon agendana -hankkeessa pilotoidaan Lahden työllisyyspalveluihin nopean toiminnan työkykytiimi, joka rakentaa yli 30-vuotiaille pitkäaikaistyöttömille asiakkaiden työkyvyn haasteiden ja työelämäosallisuuden esteiden tunnistamiseen innovatiivisen toimintamallin.

Hankkeen toimenpiteillä edistetään vaikeimmassa työmarkkinatilanteessa olevien asiakkaiden oikea-aikaista, oikeaan jatkotoimenpiteeseen ohjaavaa työllisyysneuvon Lahdessa ja lisätään Lahden kuntakokeilun omavalmentajille asiakkaiden työkyvyn ja osaamisen kehittämisen haasteiden tunnistamiseen liittyvää osaamista. Hankkeen kolmas merkittävä tavoite on edistää yhteistyössä alueen elinkeinoelämän kanssa osatyökykyisten rekrytointimahdollisuuksia pitkällä aikavälillä.

Hanke ennakoi voimakkaasti työllisyyspalveluiden siirtoa kunnille (2025) ja hyvinvointialueuudistusta (2023). Hankkeessa tartutaan rohkeasti vaikeimmin työllistyville kohdennettavien monialaisten palveluiden kunnallisiin kehittämistarpeisiin. Tämän lisäksi hankkeessa edistetään yhteistyössä Lahden seudun elinkeinoelämän kanssa tietoutta osatyökykyisten monimuotoisesta rekrytoinnista. Poikkeuksellista hankkeessa on, että osatyökykyisten työllistämiseen liittyvän rekrytoinnillisen osaamisen lisääminen nähdään pitkällä aikavälillä yritysten kilpailuetuna ja Lahden elinvoimaisuuden kannalta yhtenä ratkaisevista tekijöistä (inklusiivinen talous).

Hankkeen tarve on kriittinen, koska Lahti on pitkäaikaistyöttömyydessä suurten kaupunkien (12) viimeisenä. Rakennetyöttömien osuus pitkäaikaistyöttömistä oli 9/2022 Lahdessa 72,6 % (koko maa 63,1 %). Siksi

KELA-työmarkkinatuen kuntaosuuden eli ns. sakkomaksujen määrä on ollut Lahdessa suuri: v. 2021 yht. 20,5 M€ ja pelkästään 2022 syyskuussa 1,7 M€. Summaa kerryttävät erityisesti yli 30-vuotiaat pitkäaikaistyöttömät, joista noin kolmasosalla on fyysisen ja/ tai psyykkisen terveydentilan sekä sosiaalisen toiminta- ja työkyvyn selvittelyn tarvetta. Hankkeen kohderyhmään kuuluvia, kaikkein vaikeimmassa asemassa olevia pitkäaikaistyöttömiä oli Lahdessa 24.10.22 pelkästään suomenkielisissä jopa 2 037 henkilöä. (TEM Työnvälitystilasto, Kelasto).

Hankkeen ennakoidut tärkeimmät tulokset:

I On käynnistetty ei-lakisääteinen tulevaisuuden työkykytiimi. Tiimi kartoittaa ketterästi henkilön keskeiset työkyvyn ja osaamisen kehittämisen haasteet, edistäen näin työelämäosallisuutta ja vauhdittaen oikeisiin palveluihin etenemistä (hankkeessa pilotoidaan uusi kunnallinen "työkyvyn tiekartta").

II On lisätty omavalmentajille työkyvyn tunnistamisen osaamista ja rakennettu työvälineitä vaikeimmin työllistyvän kohderyhmän osaamistarpeiden kartoittamiseen ja koulutukselliseen ohjaukseen.

III On kehitetty kunnan yrityspalveluiden ja elinkeinoelämän kanssa toimintamallia osatyökykyisten monimuotoiseen rekrytointiin tulevaisuudessa.

Hankkeella on suoria vaikutuksia Lahden sosiaaliseen kestävyyteen, ja hankkeen viestinnässä hyödynnetään tunnistetta #kestäväätyölähti.

Seuraavilla hanketavoitteilla ratkaistaan Lahden sosiaalisesti kestävä kaupunkikehityksen esteitä: 1) tunnistetaan aiempaa paremmin kaikkein heikoimmassa asemassa olevien yli 30-vuotiaiden pitkäaikaistyöttömien, ml. vieraskielisten 1.1) jäljellä oleva työkyky, 1.2) työelämäosallisuuden

haasteet ja 1.3) mahdollisuudet kouluttautumiseen ml. osaamisen kehittymisen esteiden tunnistaminen sekä 2) löydetään uusia ratkaisuja kohderyhmän osallisuuden ja työkyvyn tukemiseksi työelämälähtöisesti. Hankkeessa hyödynnetään KUNTO - hankkeen löydöksiä osatyökykyisten työllistämisestä.

Hankkeelle on tehty vaikutusten ennakkoarviointia. Hankkeella on merkittäviä sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia sekä lyhyellä että pitkällä aikavälillä (mm. Pyykkönen, J. 2022).

Etelä-Suomen ESR+ aluehaku on parhaillaan auki. Lahden kaupunki hakee ESR-rahoitusta 9.11.2022 päättyvässä hankehaussa TOTTA! - Työkyvyn ja työelämäosallisuuden tunnistaminen työllisyydenhoidon agendana - hankkeelle noin 1 550 000 € (Rahoitusmalli: ESR+ flat rate 40%). Hankkeen ennakoitu toteutusaika on 1.8.2023- 31.7.2026 ja kaupungin omarahoitusosuus 25 % kustannuksista eli noin 387 500 €.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Ote: talouspalvelut, Taisto Tuominen, Maijastina Setälä, Tuija Aarnikoivu

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Perusteluosa

Tiedoksi tuodaan seuraavat asiat:

Pöytäkirjoja:

- Päijät-Hämeen aluehallitus 31.10.2022

Esityslistoja:

- Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän hallituksen esityslista 8.11.2022

- kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ajalta
28.10.–3.11.2022

Asiaan oli jaettu seuraava lisäysmoniste:

"Kaupunginhallitukselle tuodaan tiedoksi myös seuraava asiakirja:

- Jyväskylän, Kuopion ja Lahden kaupunkien kannanotto Sosiaali- ja
terveysministeriölle, Työ- ja elinkeinoministeriölle ja

valtiovarainministeriölle TE-uudistuksen läpiviennin onnistumiseksi
2.11.2022 (julkaistu CloudMeetingiin)"



Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

nro 31

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 31

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 401, § 402, § 403, § 404, § 406, § 407, § 408, § 410

Lahden kaupunki

MUUTOKSENHAKUKIELTO

oikaisuvaatimus/kunnallisvalitus

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 31

Muutoksenhakuohje koskee pykäläi: § 405, § 409

Lahden kaupunki

OIKAISUVAATIMUSOHJE, kunnallisasiat

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (Laki kunnallisesta viranhaltijasta 50 §).

Oikaisuvaatimusviranomainen

Asianomainen viranomainen/toimielin (mainittu päätöksessä/otteessa)

Yhteystiedot

Lahden kaupunki / kirjaamo

Postiosoite: PL 202, 15101 Lahti

Käyntiosoite: Lahden Palvelutori, Lahti-Piste, Kauppakeskus Trio, 2. krs,
Aleksanterinkatu 18

Lahti-Pisteen aukioloaika: 8.00–18.00, **oikaisuvaatimusan viimeisenä päivänä oikaisuvaatimus on jätettävä kuitenkin kirjaamon (= viraston)**

aukioloaikana eli klo 15.00 mennessä, jotta se katsotaan ajallaan saapuneeksi
puh. 03 814 2214
Sähköposti: kirjaamo(at)lahti.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä ja muussa tapauksessa seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimusaika taloudellisin ja tuotannollisin perustein tehdystä irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kulua vasta irtisanomisajan päättymisestä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen sekä sen tekijä ja yhteystiedot. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle oikaisuvaatimusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan

päättymistä riippumatta tavasta, jolla se toimitetaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla oikaisuvaatimuksen voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.