

## Lausuntopyyntö kuntia koskevien valtionavustuskäytäntöjen kehittämisestä

### Johdanto

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoanne kuntien valtionavustuskäytäntöjen kehittämistä koskevaan loppuraporttiin ja siinä esiteltyihin kehittämisehdotuksiin. Kehittämisehdotukset koostuvat tunnistetuista lähtökohdista ja haasteista, luonnostelluista tavoitteista sekä ehdotuksesta toimenpiteistä ja keinoista, jolla haasteisiin vastataan ja edetään kohti tavoitetta. Kehittämisehdotusten lähtökohdat ja haasteet sekä luonnostellut tavoitteet perustuvat valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalosointihankkeen kuntajaoston työssä tunnistettuihin kehittämisalueisiin.

Annetut lausunnot otetaan huomioon jaoston lopullisessa raportissa, joka julkaistaan kesäkuussa 2022.

### Tausta

Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke (VM212:00/2018) kehittää ja yhdenmukaistaa valtionavustuskäytäntöjä yhdessä valtionapuviranomaisten sekä valtionavustusten hakijoiden kanssa. Kuntien valtionavustuskäytänteiden kehittämiseksi asetettiin oma kehittämisjaosto (kuntajaosto). Sen toimikausi alkoi 1.11.2020 ja päättyy 31.5.2022. Jaoston tavoitteena on selkeyttää kunnille, kuntayhtymille ja kuntakonsernitoimijoille kohdennettavien valtionavustusten muodostamaa kokonaisuutta sekä valtion että kuntien näkökulmasta.

Kuntajaosto kartoitti kuntien valtionavustuskäytänteisiin liittyviä kehittämiskohteita keväällä 2021. Tulokset julkaistiin jaoston väliraportissa (Valtiovarainministeriön julkaisuja 2021:59). Väliraportissa kuvattiin kuntien, kuntayhtymien ja kuntakonserneihin kuuluvien tytär- ja osakkuusyhteisöjen ohjausta ja rahoitusta valtionavustuksilla sekä kartoitettiin niille myönnettyjen valtionavustusten kokonaisuutta. Kuntajaoston tunnisti 14 kuntien valtionavustuskäytänteisiin liittyvää kehittämisaluetta, joihin tässä loppuraportissa on etsitty ratkaisuja.

Ehdotuksia toimenpiteistä ja keinoista on kerätty hakijoille ja myöntäjille suuntautuneilla työpajoilla. Kehittämisehdotuksia on työstetty kuntajaoston kokouksissa. Lisäksi väliraportin tuloksia ja ehdotuksia valtionosuus- ja avustusrahoituksesta on käsitelty kuntapolitiikan tulevaisuustyöryhmässä sekä kuntatalouden ja –hallinnon neuvottelukunnassa.

Investointiavustuksiin liittyviä käytänteitä selvitetty ja kehittämis ehdotuksia on valmisteltu syksyllä 2021 ja keväällä 2022 kuntajaoston yhteydessä erillisessä investointityöryhmässä.

## Tavoitteet

Luonnostellut kehittämis ehdotukset edistävät valtionavustushankkeessa määriteltyjä tavoitteita vaikuttavammasta, läpinäkyvämmästä, yhdenmukaisemmasta ja tehokkaammasta valtionavustustoiminnasta. Kehittämis ehdotuksilla vastataan kuntien valtionavustuskäytänteisiin liittyviin haasteisiin.

Nämä haasteet koskevat ohjausta ja rahoitusta, hyvinvointialueita ja kuntien tehtävien muutosta sekä kuntien taloudellisen tilanteen huomioimista valtionavustustoiminnassa. Kehittämistarpeita on avustushakujen ajoittumisessa, avustustoiminnan läpinäkyvydessä ja yhtenäisyydessä, arvioinnissa ja tulosten käytäntöön viennissä. Avustustoiminnan tulisi edistää kuntalaisten hyvinvointia. Tähän tavoitteeseen päästään kehittämällä avustustoimintaa uuden verkostomaisen toimintamallin mukaisesti. Lisäksi avustustoiminnan rooleja on tarpeen selkeyttää ja prosesseja keventää huomioiden eri toimijoiden mahdollisuudet hakea ja toteuttaa avustustoimintaa.

Lausuntopyynnön tavoitteena on saada asiantuntijapalautetta sekä valtionapuviranomaisilta että hakijoilta. Kehittämis ehdotuksia on tarkoitus viedä käytäntöön pääosin valtionapuviranomaisen kehittämis- ja käyttöönottoprojekteissa, jotka ovat käynnistyneet vuoden 2022 alussa. Projektien tehtävänä on kehittää valtionapuviranomaisen valtionavustustoimintaa uuden valtionavustustoiminnan toimintamallin mukaisesti ja ottaa käyttöön uudet valtionavustustoiminnan verkkopalvelut.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunnot pyydetään toimittamaan ensisijaisesti Lausuntopalvelu.fi:n kautta tähän lausuntopyyntöön vastaamalla. Lausunnon antamiseksi ei tarvitse vastata jokaiseen kysymykseen, vaan lausunnonantaja arvioi, mihin asioihin se haluaa keskittyä lausunnossaan. Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua Lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet löytyvät lausuntopalvelu.fi sivuilta kohdasta Ohjeet > Käyttöohjeet. Tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

Lausunnon voi antaa myös sähköpostitse lähettämällä lausunto valtiovarainministeriön kirjaamoon (kirjaamo.vm@gov.fi). Sähköiset lausunnot tulee toimittaa pdf-, word-, tai rtf-tallennusmuodossa. Sähköpostitse lähetetyissä lausunnoissa pyydetään käyttämään viitteenä diaarinumeroa VN/16699/2021

## Aikataulu

Lausunto pyydetään antamaan viimeistään perjantaina 20. päivä toukokuuta 2022.

## Valmistelijat

Lisätietoja antaa

Ulla Suomela, erityisasiantuntija  
valtiovarainministeriö  
puh. 050 3070 325  
ulla.suomela@gov.fi

Ehdotuksen valmistelleen kuntajaoston jäsenet  
Jani Heikkinen, puheenjohtaja valtiovarainministeriö  
Suvi Savolainen, varapuheenjohtaja valtionvarainministeriö  
Sami Salonen, opetus- ja kulttuuriministeriö  
Jussi Lind, sosiaali- ja terveysministeriö  
Tero Tyni, valtionvarainministeriö  
Jaana Walldén, valtionvarainministeriö  
Laura Saijonmaa, ympäristöministeriö  
Päivi Väisänen-Haapanen, Suomen kuntaliitto  
Matti Mäkelä, Turun kaupunki  
Mika Itänen, Seinäjoen kaupunki  
Janne Airaksinen, Lapinlahden kunta  
Riitta Pitkänen, Pohjois-Pohjanmaan liitto  
Susanna Lammassaari Lapin aluehallintovirasto  
Ulla Suomela, valtionvarainministeriö, asiantuntijasihteeri

## Linkit

<https://vm.fi/valtionavustustoiminnan-kehittaminen> - Valtionavustustoiminnan kehittäminen:

<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-713-5> - Kuntien valtionavustuskäytänteiden kehittäminen : Väliraportti. Valtiovarainministeriön julkaisuja 2021:59.

## Liitteet:

[Kuntajaosto\\_loppuraporttiluonnos.pdf](#)

## Jakelu:

Akaan kaupunki  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus  
Auran kunta  
ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus)  
Energiavirasto

Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia  
Etelä-Karjalan koulutuskuntayhtymä  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Eteva kuntayhtymä  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Euroopan unionin sisäasioiden rahastot  
Evijärven kunta  
Forssan kaupunki  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hangon kaupunki - Hangö stad  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä  
Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeen liitto  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta

Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Ingå kommun - Inkoon kunta  
Innovaatiokeskus Business Finland  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Savon koulutuskuntayhtymä  
Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen laboratoriuksuksen liikelaitoskuntayhtymä  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Janakkalan kunta  
JIK-peruspalveluliikelaitoskuntayhtymä  
Joensuun kaupunki  
Jokilaaksojen koulutuskuntayhtymä  
Jokioisten kunta  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juankosken kaupunki  
Juukan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jyväskylän koulutuskuntayhtymä  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Järviseudun koulutuskuntayhtymä  
Kaakkois-Suomen ELY-keskus  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun ELY-keskus  
Kainuun liitto  
Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kansallinen audiovisuaalinen instituutti  
Kansallisarkisto  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Hämeen sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad

Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad  
Kaustisen kunta  
Keiteleen kunta  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kemi-Tornionlaakson koulutuskuntayhtymä Lappia  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaan koulutusyhtymä  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveystalvelukuntayhtymä  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keski-Suomen liitto  
Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Keski-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä  
Keski-Uudenmaan vesiensuojelun liikelaitoskuntayhtymä  
Keuruun kaupunki  
Kihniön kunta  
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korpelan Voima kuntayhtymä  
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kotkan kaupunki  
Kotkan-Haminan seudun koulutuskuntayhtymä  
Koulutuskeskus Salpaus-kuntayhtymä  
Koulutuskuntayhtymä Tavastia  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestad - Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kuusiokuntien sosiaali- ja terveyskeskuskuntayhtymä

Kymenlaakson liitto  
Kymenlaakson sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymä  
Kyyjärven kunta  
Kärkulla samkommun  
Kärkölen kunta  
Kärsämäen kunta  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus  
Lapin liitto  
Lapin sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun - Luodon kunta  
Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Liikenne- ja viestintävirasto  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki - Lojo stad  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Lounais-Hämeen koulutuskuntayhtymä  
Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymä  
Loviisan kaupunki - Lovisa stad  
Luhangan kunta  
Luksia, Länsi-Uudenmaan koulutuskuntayhtymä  
Lumijoen kunta  
Luumäen kunta  
Luvian kunta  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Malax kommun - Maalahden kunta  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki

Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Museovirasto  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta - Mörskom kommun  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Närpes stad - Närpiön kaupunki  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Opetushallitus  
Optima samkommun  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Oulun seudun koulutuskuntayhtymä  
Ounastähti Kehittämiskuntayhtymä  
Outokummun kaupunki  
Padajoen kunta  
Paimion kaupunki  
Palosuojelurahasto  
Paltamon kunta  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun - Pedersören kunta  
Peimarin koulutuskuntayhtymä  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta  
Petäjäveden kunta  
Phjois-Pohjanmaan liitto  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan liitto



Pirkanmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki - Borgå stad  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puolustusministeriö  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta - Pyttis kommun  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä  
Päijät-Hämeen liitto  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raahen koulutuskuntayhtymä  
Raision kaupunki  
Rajavartioloaitos  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Riihimäen seudun terveystalveluksen kuntayhtymä  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Rovaniemen koulutuskuntayhtymä

Ruokavirasto  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Salon seudun koulutuskuntayhtymä  
Samkommunen för Västra Nylands folkhögskola  
SASKY koulutuskuntayhtymä  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan ELY-keskus  
Satakunnan koulutuskuntayhtymä  
Satakunnan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Satakuntaliitto  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savon koulutuskuntayhtymä  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Seinäjoen koulutuskuntayhtymä  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Sisäministeriö  
Siuntion kunta - Sjundeå kommun  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskeskus  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotkamon kunta  
Sulkavan kunta  
Suomen Akatemia  
Suomen elokuvasäätiö  
Suomen kuntaliitto  
Suomen metsäkeskus  
Suomen riistakeskus  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Svenska Österbottens förbund för utbildning och kultur  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta

Taiteen edistämiskeskus  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Terveystieteiden tutkimuskeskus  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Ti. Kosken kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkoministeriö  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenmaan ELY-keskus  
Uudenmaan liitto  
Uuraisten kunta  
Uusikaupunki  
Vaalan kunta  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vaasan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Valkeakosken kaupunki  
Valkeakosken seudun koulutuskuntayhtymä  
Valtimon kunta  
Valtiokonttori  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Varsinais-Suomen liitto  
Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Vatajankosken Sähkön kuntayhtymä  
Vehmaan kunta  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta

Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Väylävirasto  
Vörå kommun - Vöyrin kunta  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylä-Savon koulutuskuntayhtymä:  
Ylöjärven kaupunki  
Ympäristöministeriö  
Ypäjän kunta  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä  
Äänekosken kaupunki  
Öljysuojarahasto

# Lausunnonantajan lausunto

## 1. Taustatiedot

Klikkaa ja lisää otsikko valintakysymykselle

- Kunta
- Kuntayhtymä
- Liikelaitos/taseyksikkö
- Tytär- tai osakkuusyhteisö
- Valtionapuviranomainen
- Muu taho, mikä

## 2. Ehdotukset kuntien valtionavustuskäytäntöjen kehittämiseksi

Ehdotus 1: Ohjauksen ja rahoituksen periaatteiden selkiyttäminen

Ehdotus 2: Hyvinvointialueiden ja kuntien tehtävien muutoksen vaikutusten huomiointi

Ehdotus 3: Heikossa taloudellisessa asemassa olevien kuntien huomioiminen

Ehdotus 4: Vuosikellon mukainen ennakoitava toiminta

Ehdotus 5: Laaja-alaisen ymmärryksen, tiedon ja kuulemisen edistäminen

Ehdotus 6: Pienten toimijoiden ja hankkeiden avustamisen vaikuttavuuden parantaminen

Ehdotus 7: Verkostojen hyödyntäminen

Ehdotus 8: Avustustoiminnan roolien ja prosessien selkeyttäminen

Ehdotus 9: Yhtenäisyyden ja läpinäkyvyyden parantaminen

Ehdotus 10: Vaikutusten arvioinnin ja mittauksen periaatteiden hyödyntäminen

Ehdotus 11: Tulosten käytäntöön viennin edistäminen periaattein, toimintatavoin ja velvoittein

### **3 Yleiset huomiot kehittämissuhteista**

Yleiset huomiot kehittämissuhteista

Heikkinen Jani  
Valtiovarainministeriö

Suomela Ulla  
Valtiovarainministeriö