

Lahden kaupunki, Sivistyslautakunta, 24.05.2022

§ 56

Varhaiskasvatuslain muutoksen vaikutukset yksityiseen varhaiskasvatukseen

2900/00.01.02.05/2022

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Varhaiskasvatusjohtaja Mika Harju, p. 050 559 7901

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Vastuualuejohtaja, Lasten ja Nuorten kasvu Kilponen Lassi

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää ottaa käyttöön 1.8.2022 lukien palvelusetelin hinnan kertoimeksi tehostettuun ja erityiseen tukeen 1,75 sekä yksityisen hoidon tuen kuntalisään 1,75 niille lapsille, joille on tehty päätös tehostetusta tai erityisestä tuesta.

Lisäksi sivistyslautakunta hyväksyy palvelusetelisääntökirjan tekstimuutokset liitteen mukaan 1.8.22 lukien.

Perusteluosa

Varhaiskasvatuslakiin tulee 1.8.2022 lukien muutos, jonka tavoitteena on tukea lapsen oppimisen edellytyksiä ja edistää elinikäistä oppimista ja koulutuksellisen tasa-arvon toteuttamista inklusiivisten periaatteiden mukaisesti.

Varhaiskasvatukseen osallistuvalla lapsella on oikeus saada hänen yksilöllisen kehityksensä, oppimisensa ja hyvinvointinsa edellyttämää yleistä tukea osana varhaiskasvatuksen perustoimintaa viivytyksettä tuen tarpeen ilmettyä. Yleinen tuki muodostuu yksittäisistä tukimuodoista.

Jos yleinen tuki ei ole riittävää tai lapsi tarvitsee vahvempaa tukea, on tukea annettava tehostettuna tukena lapsen yksilöllisten tarpeiden mukaan. Tehostettu tuki muodostuu säännöllisistä ja samanaikaisesti toteutettavista useista tukimuodoista.

Jos tehostettukaan tuki ei ole riittävää tai lapsi tarvitsee tukea vammasta, sairaudesta kehityksen viivästyisestä tai muusta, merkittävästi hänen toimintakykyään alentavasta oppimisen tai kehityksen tuen tarpeesta johtuen, on tukea annettava yksilöllisesti suunniteltuna erityisenä tukena. Erityinen tuki muodostuu useista tukimuodoista ja on jatkuvaa ja kokoaikaista.

Lapselle annettava tuki voi sisältää lapsen tarvitsemia pedagogisia, rakenteellisia ja hoidollisia toimenpiteitä. Lapsen tuen tarve, tukitoimenpiteiden ja niiden toteuttamisen sekä tuen vaikuttavuuden arviointi kirjataan lapsen varhaiskasvatussuunnitelmaan.

Jos varhaiskasvatuksessa on tehostetun tai erityisen tuen tarpeessa olevia lapsia, on tämä otettava huomioon lasten tai henkilöstön lukumäärässä tai avustajalla. Lapsella on hänen tuen tarpeensa sitä edellyttäessä oikeus saada varhaiskasvatuksen erityisopettajan antamaa konsultaatioita ja opetusta, sekä varhaiskasvatukseen osallistumisen edellyttämiä tulkitsemis- ja avustamispalveluita ja apuvälineitä.

Lapsen tuen tarvetta, riittävyyttä ja toteutumista on arvioitava tarpeen mukaan, kuitenkin vähintään kerran vuodessa tai tuen tarpeen muuttuessa.

Tehostetusta ja erityisestä tuesta on tehtävä hallintopäätös viipymättä. Päätöksessä on mainittava tuen muodot, varhaiskasvatuksen järjestämispaikka ja tukipalvelut. Päätöksen tekee varhaiskasvatuksen järjestämisvastuussa oleva kunta, Jos kyseessä on yksityisen palveluntuottajan tuottama varhaiskasvatus, päätöksen tekee palveluntuottajan esityksestä varhaiskasvatuksen toimipaikan sijaintikunta. Lapsen tukea ja tukipalveluita koskevaan päätökseen saa vaatia oikaisua aluehallintovirastolta.

Yksityisen varhaiskasvatuksen osalta on perusteltua tarkastella lainmuutoksen vaikutuksia palvelusetelisääntökirjaan sekä yksityisen hoidon tuen kuntalisään.

Palvelusetelisääntökirjassa todetaan nykyisen lainsäädännön osalta lapsen tuesta, että varhaiskasvatuksen lähtökohtana on kaikille lapsille yhteinen ja yhtäläinen laadukas varhaiskasvatuksen perusta. Lasten kehityksen ja oppimisen tukeminen toteutuu varhaiskasvatuksessa laadukkaana pedagogiikan ja suunnitellun kasvu- ja oppimisympäristön keinoin. Tuen tarvetta ennaltaehkäistään pedagogisilla, rakenteellisilla ja lapsen hyvinvointia tukevilla järjestelyillä mm. toiminnan erittämällä sekä ryhmien ja oppimisympäristöjen joustavalla muokkaamisella. Tuen järjestämisen lähtökohtana ovat lapsen vahvuudet sekä oppimiseen ja kehitykseen liittyvät tarpeet. Kun päiväkotiiin otetaan lapsi, joka on vammaisen tai jolla on muuten tuen tarve, on hänestä hankittava alan erikoislääkärin tai muun asiantuntijan lausunto. Lausunto toimitetaan varhaiskasvatuksen palvelupäällikölle, joka arvioi tuen tarpeen yhteistyössä asiantuntijoiden ja palveluntuottajan kanssa. Mikäli lapsen kehitykseen tarvittava tuki edellyttää, yhteistyössä huoltajien kanssa voidaan sopia, että lapsi siirtyy kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Mikäli tuki lapselle toteutetaan palvelusetelipäiväkodissa, palvelusetelissä otetaan huomioon

erityiskerroin, joka on 1,75. Erityiskertoimella olevia lapsia on tällä hetkellä palvelusetelitoiminnassa 16.

Varhaiskasvatustuki koskee myös yksityisen hoidon tuella järjestettävää varhaiskasvatusta. Yksityistä varhaiskasvatusta haetaan suoraan halutusta yksityisestä varhaiskasvatuspaikasta. Palveluntuottaja päättää sekä lasten valinnasta että varhaiskasvatusmaksuista. Huoltajat ja palveluntuottaja sopivat keskenään varhaiskasvatuspalvelujen ehdoista kirjallisella sopimuksella. Yksityisen hoidon tuki koostuu lakisääteisestä tuesta sekä Lahden maksamasta kuntalisästä. Kuntalisään ei sisälly erityistä kerrointa lapsen tuen tarpeen perusteella ja mahdollinen tuen korotus tulisi järjestää erillislaskutuksella.

Kuntalisän määrä on seuraava:

	Päiväkoti	Ryhmäperhe- päiväkoti	Perhepäivähoito
Alle kolmevuotias lapsi	520 e/kk	325 e/kk	325 e/kk
Vähintään kolmevuotias lapsi	400 e/kk	225 e/kk	225 e/kk
Perusopetuslain mukaiseen esiopetukseen osallistuva lapsi	450 e/kk	112,50 e/kk	112,50 e/kk

Varhaiskasvatukseen keväällä 2022 osallistuvista lapsista yksityisessä varhaiskasvatuksessa on 32 %, joista palvelusetelin piirissä on n. 1300 ja yksityisen hoidon tuella n. 400 lasta. Lahdessa toimii 25 palvelusetelipäiväkotia sekä kuusi yksityisen hoidon tuella toimivaa päiväkotia. Lahden naapurikunnissa toimii seitsemän lahtelaisille lapsille soveltuvaa

palvelusetelipäiväkotia. Lisäksi Lahdessa on yksityisen hoidon tuella toimivia ryhmäperhepäiväkoteja sekä kotona toimivia perhepäivähoitajia.

Lainmuutoksen ennakoidaan lisäävän tehostetun tai erityisen tuen määrää yksityisessä varhaiskasvatuksessa. Mikäli palvelusetelisiin-tökirjan nykyinen kerroin 1,75 huomioidaan jatkossa myös tehostetun tuen osalta ja yksityisen hoidon tuen kuntalisään otetaan erityisen ja tehostetun tuen osalta käyttöön kerroin 1.75, kustannusvaikutus olisi arviolta vuoden 2022 osalta n. 250 000 ja sen jälkeen vuositasolla arviolta n. 600 000. Varhaiskasvatuspalvelujen vuoden 2022 talous-arviossa ei ole varauduttu kustannusten kasvuun.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Yksityiset palveluntuottajat

Varhaiskasvatuksen palvelupäälliköt

Perhepäivähoidon ohjaajat