

Lahden kaupunki, Sivistyslautakunta, 25.01.2022

§ 7

## Palvelusetelin arvon tarkistaminen

365/00.01.02.05/2022

### Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Varhaiskasvatusjohtaja Mika Harju, p. 050 559 7901

### Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

### Esittelijä

Vastuualuejohtaja, Lasten ja Nuorten kasvu Kilponen Lassi

### Päätösehdotus

Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen arvioinnin palvelusetelin käytöstä yksityisessä varhaiskasvatuksessa sekä päättää korottaa palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoa 3,31 %:lla 1.8.2022 lukien indeksitarkistuksen mukaisesti.

### Perusteluosa

Kaupunginhallitus on 19.2.2018 § 43 hyväksynyt varhaiskasvatus-palvelujen palvelusetelisäätökirjan käyttöön 1.3.2018 lukien sekä päättänyt palvelusetelijärjestelmän käyttöönotosta 1.8.2018 mennessä. Lisäksi kaupunginhallitus edellytti, että palvelusetelijärjestelmää seurataan ja arvioidaan vuosittain.

Palvelusetelin käyttöönotto v. 2018 aiheutti kustannusten kasvun lasten siirtyessä yksityisen hoidon tuelta palvelusetelin piiriin ja samaan aikaan yksityisessä varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrä on kasvanut

voimakkaasti. Vuodesta 2018 vuoteen 2021 lasten määrä yksityisessä varhaiskasvatuksessa kasvoi n. 600 lapsella ja yksityisessä varhaiskasvatuksessa olevien lasten osuus kaikista varhaiskasvatuksessa olevista lapsista nousi 20 %:sta (v. 2018) 32 %:iin (v. 2021). Samalla osallisuusaste varhaiskasvatukseen kasvoi, vaikka alle kouluikäisten lasten määrä kokonaisuudessaan on vähentynyt. Vuoden 2022 alussa yksityisen varhaiskasvatuksen osuus oli 31 %, lapsia palvelusetelin piirissä on n. 1200 ja palvelusetelituottajia Lahdessa 26 ja muissa kunnissa kuusi.

Palvelusetelikustannusten kasvuun ovat lisäksi vaikuttaneet vuosien 2019-21 viisivuotiaiden maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeilu sekä varhaiskasvatuksen asiakasmaksulakiin tehdyt muutokset, jotka alensivat varhaiskasvatusmaksuja. Koska palvelusetelin suuruudessa huomioidaan huoltajien laskennallinen maksu kunnallisen varhaiskasvatuksen mukaan, kunnallisten varhaiskasvatusmaksujen aleneminen lisää kaupungin palvelusetelikustannuksia.

Palvelusetelin käyttöönotolla ja yksityisessä varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrän lisääntymisellä on vältetty kaupungin omia palveluverkkoinvestointeja, mikä ei näy varhaiskasvatuspalvelujen käyttökustannusten tarkastelussa vaan säästöt kohdentuvat investointeihin. Yksityisen varhaiskasvatuksen kasvusta huolimatta kaupunki on ylläpitänyt ja kehittänyt palveluverkkoaan ja myös jatkossa on tärkeä huolehtia kunnallisten päiväkotien toimintakunnosta ja uusinvestoinneista.

Palvelusetelin käytöstä tehtiin marraskuussa 2021 kysely huoltajille. Arviointikyselyn kooste on nähtävillä Cloud Meetingissä.

Palvelusetelin käyttöönotto on edellyttänyt tietojärjestelmähankintoja sekä kaupunkitasoisen prosessin järjestelmän hoitamiseksi.

Varhaiskasvatuspalveluihin ei ole toistaiseksi palkattu uusia työntekijöitä palvelusetelin käyttöönoton myötä, mutta jatkossa lisäresurssoinnin tarvetta tarkastellaan. Työmäärää ovat lisänneet palvelusetelijärjestelmän ylläpidon lisäksi voimakkaasti laajentuneen yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus ja valvonta.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo hyväksytään Lahden kaupungin sivistyslautakunnassa. Palvelusetelin enimmäisarvo tarkistetaan vähintään kahden vuoden välein elokuussa, samaan aikaan kun kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuun tulee indeksitarkistukset sekä muut valtakunnalliset muutokset. Arvon tarkistusperiaatteena käytetään varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain 16§:n tarkoittamaa indeksiä.

Lain tarkoittamien indeksien muutosten vaikutuksena esitetään 3,31 %:n korotusta palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoon. Kustannusvaikutus on vuoden 2022 osalta arviolta noin 180 000 euroa ja sen jälkeen vuositasolla arviolta noin 430 000 e/v. Varhaiskasvatuspalvelujen vuoden 2022 talousarviossa ei ole varauduttu kustannusten kasvuun.

Varhaiskasvatustalouden muutoksen ja 1.8.2022 voimaan tulevan varhaiskasvatuksen kolmiportaisen tuen mahdollista vaikutusta palvelusetelisääntökirjan ehtoihin arvioidaan ja mahdolliset muutostarpeet esitetään sivistyslautakunnalle keväällä 2022.

## Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

## Toimenpiteet

Varhaiskasvatuspalvelujen hallinto

Palvelusetelituottajat



Sivistyslautakunta

Päätöspäivämäärä 25.01.2022 § 7