

Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

Aika 08.11.2021 15:30 - 18:01

Paikka Fellmannia, Ars ja Cultura / Teams

Osallistujat	Nimi	Tehtävä	Lisätieto
	Hildén Sirkku	puheenjohtaja	esteellinen käsiteltäessä § 436 kaupunginjohtajan päättöstä 51/2021 klo 17.50-17.52
	Aaltonen Kalle	I varapuheenjohtaja	puheenjohtaja § 436 kaupunginjohtajan päättöksen 51/2021 osalta
	Bruneau Milla	III varapuheenjohtaja	
	Lampinen Minna	jäsen	esteellinen käsiteltäessä § 436 kaupunginjohtajan päättöstä 51/2021 klo 17.50-17.52
	Nieminen Erkki	jäsen	
	Putula Toni	jäsen	
	Ratia Jorma	jäsen	
	Talja Martti	jäsen	
	Saloranta Tuija	varajäsen	esteellinen ja poissa § 435 käsittelyn ajan klo 17.45- 17.50
	Uhrman Jani	varajäsen	
	Rostedt Juha	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	

Falk Sonja	kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja	
Lehto Rami	kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja	
Komu Pekka	kaupunginvaltuuston III varapuheenjohtaja	
Timonen Pekka	kaupunginjohtaja, esittelijä	
Alho Olli	kaupunki- kehitysjohtaja	
Granqvist Tiina	sivistysjohtaja	
Virkkunen Pekka	kaupunginlakimies	
Ruohonen Mirkka	viestintäjohtaja	
Mäki Janne	kaupunginsihteeri, pöytäkirjanpitäjä	
Helin Tuomas	kaavoitusarkkitehti	asiantuntijaesittely klo 15.35-16.14, Lahden arkkitehtuuripoliittinen ohjelma Apoli Lahti
Sääksniemi Johanna	yleiskaava-arkkitehti	asiantuntijaesittely klo 15.35 - 16.14
Nimi	Tehtävä	Lisätieto
Poissa	Nieminen Mira	II varapuheenjohtaja
	Kaikkonen Jouni	jäsen
	Alm Sari	konsernipalvelujohtaja



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

Kaupunginhallituksen puolesta

Sirkku Hildén

Kalle Aaltonen (436 §)

Janne Mäki

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.

Kalle Aaltonen

Erkki Nieminen

Milla Bruneau (436 §)

Pöytäkirja on ollut nähtävillä Lahden kaupungin yleisessä tietoverkossa osoitteessa

<http://www.lahti.fi> 16.11.2021

Janne Mäki

kaupunginsihteeri

§	Otsikko	Sivu
§ 425	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 426	Pöytäkirjan tarkastajat	6
§ 427	Konsernipalvelut/rahoituspalvelujen kassaraportti	7
§ 428	Tiedote jaostojen asioista	8
§ 429	Vuoden 2022 tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosenteista päättäminen KV	9
§ 430	Talouden ja toiminnan seurantaraportti 1.1. - 30.9.2021 KV	14
§ 431	Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokous- ja seminaariaikataulu tammi-kesäkuu v. 2022 KV	16
§ 432	Lahden kaupungin tilinpäätös 2021, käsittelyaikataulu kaupunginhallituksessa	18
§ 433	Lausunnon antaminen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle kaupunginhallituksen jäsenen vaalikelpoisuutta koskevasta kunnallisvalituksesta	20
§ 434	Kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisen toimivalta vuodesta 2022 alkaen	26
§ 435	Ympäristöterveydenhuollon järjestäminen Lahden kaupungin alueella 1.1.2023 alkaen	29
§ 436	Tiedoksi merkittävät asiat	39



Kaupunginhallitus

Pöytäkirja

nro 28

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 08.11.2021

§ 425

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja
Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 08.11.2021

nro 28

§ 426

Pöytäkirjan tarkastajat

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin 1 vpj Kalle Aaltonen ja jäsen Erkki Nieminen sekä 436 §:n kohdalla käsiteltäessä kaupunginjohtajan päätöstä 51/2021 jäsen Milla Bruneau.

§ 427

Konsernipalvelut/rahoituspalvelujen kassaraportti

35/02.00.01.00/2021

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedokseen.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 08.11.2021

§ 428

Tiedote jaostojen asioista

36/00.01.01.01/2021

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi konserni- ja tilajaoston puheenjohtajan Jorma Ratian ja elinvoima- ja työllisyysjaoston puheenjohtajan Milla Bruneaun tiedote jaostojen asioista.

Perusteluosa

-

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

§ 429

Vuoden 2022 tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosenteista päättäminen KV

6916/02.01.00.01/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky, puh. 050 383 6502

Controller Maija Laine, puh. 044 716 1433

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle seuraavan ehdotuksen:

”Kaupunginvaltuusto päättää

1. vahvistaa vuoden 2022 tuloveroprosentiksi 20,75
2. vahvistaa vuoden 2022 kiinteistöveroprosentit seuraavasti:
 - yleinen kiinteistövero 1,35
 - vakituinen asuinrakennus 0,60
 - muu kuin vakituisen asumisen kiinteistö 1,35
 - rakentamaton rakennuspaikka 4,00
 - yleishyödyllinen yhteisö 0,60
 - voimalaitos 3,10.

Samalla kaupunginvaltuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.”

Perusteluosa

Konsernipalvelut/talousoalvelut 3.11.2021:

Valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista (kuntalaki 410/2015 § 111).

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä.

Kiinteistöveroprosentit määritetään vuosittain etukäteen samalla, kun vahvistetaan varainhoitovuoden tuloveroprosentti, ja ilmoitetaan Verohallinnolle samanaikaisesti. Mikäli kunta ei ilmoita tulevan verovuoden veroprosenttitietoja annetussa määräajassa, voidaan verotuksessa käyttää edellisen vuoden veroprosentteja, kiinteistöveroprosenteissa kuitenkin vähintään alinta lain mukaista prosenttia.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistus (sote-uudistus) vaikuttaa vuoden 2023 tuloveroprosentista päättämiseen. Laissa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta (616/2021) ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 55 §:ssä määritetään: "Kunnanvaltuuston on määrättävä vuoden 2023 tuloveroprosentiksi vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä 12,39 (VM5/2021) -prosenttiyksiköllä." Lopullinen leikattava prosenttiosuus päätetään keväällä 2022.

Talousarvioesitys 2022 perustuu voimassa olevaan 20,75 prosentin kunnallisveroasteeseen sekä voimassa oleviin kiinteistöveroasteisiin. Verotuloarvio vuodelle 2022 on 517,7 milj. euroa, jossa kasvua kuluvaan

vuoteen on 1,3 prosenttia. Verotuloarvio sisältää kunnallisvero-, kiinteistövero- ja yhteisöverokertymän.

Lahden veroprosentit 2021 ja vuodelle 2022 esitettävät veroprosentit:

			Kiinteistövero- prosenttivälit	
Lahti	2021	Esitys 2022	2021	2022
Tuloveroprosentti	20,75	20,75		
Yleinen kiinteistöveroprosentti	1,35	1,35	0,93–2,00	0,93–2,00
Vakituinen asuinrakennus	0,60	0,60	0,41–1,00	0,41–1,00
Muu kuin vak. asuminen	1,35	1,35	0,93–2,00	0,93–2,00
Rakentamaton rakennuspaikka	4,00	4,00	2,00–6,00	2,00–6,00
Yleishyödyllinen yhteisö	0,60	0,60	0,00–2,00	0,00–2,00
Voimalaitos	3,10	3,10	0,93–3,10	0,93–3,10

Verotulolaskelmat ja verotulojen kehitys:

Kunnallisverokertymäksi vuodelle 2022 arvioidaan 443,5 milj. euroa, jossa on kasvua 4,3 prosenttia. Vuonna 2021 alkaneen talouskasvun arvioidaan jatkuvan vahvana ainakin alkuvuonna 2022, mutta ennakoidaan hiipuvan loppuvuonna 2022.

Ansiotuloveroperusteisiin tehdään indeksitarkistus ansiotasoindeksin muutosta vastaavasti. Progressiivisen tuloveroasteikon euromääräisiä rajoja nostetaan, kunnallisverotuksen perusvähennyksen enimmäismäärä korotetaan ja työtulovähennystä kasvatetaan. Muutosten arvioidaan pienentävän kunnallisveron tuottoa yhteensä 209 milj. eurolla vuonna 2022. Kotitalousvähennystä korotetaan kotitalous-, hoiva- ja hoitotyön

osalta. Lisäksi kotitalousvähennystä korotetaan öljylämmityksestä luopumisen osalta lämmitystapamuutosten tukemiseksi.

Kotitalousvähennyksen muutosten arvioidaan pienentävän kunnallisveron tuottoa 17 milj. eurolla vuonna 2022. Valtion päättämistä veroperustemuutoksista kunnille aiheutuvat verotulomenetykset korvataan täysimääräisesti valtionosuuksien kautta.

Kiinteistövero on vuosittain maksettava, kiinteistön omistukseen perustuva vero, jossa kiinteistön omistaja on verovelvollinen. Kiinteistövero maksetaan kiinteistön sijaintikunnalle (kiinteistöverolaki 654/1992 § 1).

Lahden kiinteistöverolaskelmat perustuvat voimassa oleviin kiinteistöveroasteisiin ja kiinteistöveron tuottoarvio on 42,2 milj. euroa, jossa laskua kuluvaan vuoteen nähden on -2,7 prosenttia. Kiinteistöverotus siirtyi vuonna 2020 verovelvolliskohtaiseen verotuksen valmistumiseen, minkä vuoksi kiinteistöverot erääntyvät osittain maksettavaksi verovuotta seuraavan tammi-helmikuun aikana.

Yhteisövero on osakeyhtiöiden ja muiden yhteisöjen maksama tulovero, jonka määrä on 20 prosenttia yhteisön verotettavasta tulosta. Yhteisövero tilitetään valtiolle ja kunnille säädettyjen jako-osuuksien perusteella. Voimassa olevan lain mukaan valtion jako-osuus vuonna 2022 on 65,81 prosenttia ja kuntien jako-osuus 34,19 prosenttia yhteisöverokertymästä (verontilityslaki 532/1998 § 12.1 kohta 3, 1073/2020).

Lahden yhteisöverolaskelma perustuu Kuntaliiton veroennustekehikon avulla laskettuihin arvioihin yhteisöveron kehityksestä. Tuottoarvio on 32,0 milj. euroa, jossa on laskua edellisvuoteen noin -24,2 prosenttia. Osana valtion koronapandemiaan liittyvää kuntatalouden tukipakettia yhteisöveron kuntien jako-osuutta korotettiin määräaikaisesti 10 prosenttiyksikköä vuosille 2020–2021.



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Kh: Kv

Kv: Ote: 16.11.2021 controller Maija Laine

Liitteet

Vaikutusten ennakkoarviointi, vuoden 2022 tuloveroprosentista ja kiinteistöveroprosenteista
päättäminen

§ 430

Talouden ja toiminnan seurantaraportti 1.1. - 30.9.2021 KV

807/02.00.01.00/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky, puh. 050 383 6502

Controller Maija Laine, puh. 044 716 1433

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee Lahden kaupungin talouden ja toiminnan seurantaraportin 1.1.–30.9.2021 tiedokseen.

Samalla kaupunginhallitus tekee valtuustolle seuraavan ehdotuksen:

”Kaupunginvaltuusto merkitsee Lahden kaupungin talouden ja toiminnan seurantaraportin 1.1.-30.9.2021 tiedokseen.”

Perusteluosa

Konsernipalvelut on valmistellut talouden ja toiminnan seurantaraportin 1.1.–30.9.2021. Neljännesvuosittain raporttiin liitetään myös Lahti-konsernin välitilinpäätös ja tytäryhteisöjen osavuositarkastukset.



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

Kaupunginvaltuusto merkitsee asian tiedokseen ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Kh: Kv

Kv: -

Liitteet

Talouden ja toiminnan seurantaraportti tammi-syyskuu2021

§ 43¹

Kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokous- ja seminaariaikataulu tammi-
kesäkuu v. 2022 KV

7515/00.01.02.05/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Kaupunginsihteeri Janne Mäki, p. 044 716 1416

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että

- kaupunginhallituksen kokoukset 1.1.-30.6.2022 pidetään, jollei kaupunginhallitus jonkin kokouksen osalta toisin päättä Fellmanniassa (Kirkkokatu 27), kokoustilassa Ars ja Cultura, ja lisäksi puheenjohtajan niin päättäessä sähköisenä kokouksena liitteen mukaisesti kello 15.30 alkaen, kuitenkin siten, että kaupunginvaltuuston kokouspäivinä kokous alkaa klo 14.30.

Samalla kaupunginhallitus tekee kaupunginvaltuustolle seuraavan ehdotuksen:

”Kaupunginvaltuusto päättää, että kaupunginvaltuuston kokoukset 1.1.-30.6.2022 pidetään, jollei kaupunginvaltuusto jonkin kokouksen osalta

toisin päätä, Fellmannian (Kirkkokatu 27) auditoriossa ja lisäksi puheenjohtajan niin päättäessä sähköisenä kokouksena liitteen mukaisesti klo 18.00 alkaen.”

Perusteluosa

Hallintosäännön yleisten määräysten II luvun 10 §:n mukaan toimitellaan päätetään kokouksensa ajankohdasta ja paikasta.

Esityslistan liitteenä on ehdotus kaupunginhallituksen, jaostojen ja kaupunginvaltuuston vuoden 2022 kokous- ja seminaariaikataulusta.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Kv: valitusosoitus

Toimenpiteet

Kh: yleiskirje, intraan, KV

Kv: yleiskirje, intraan

Liitteet

Kokousaikataulu 2022 kevät

§ 432

Lahden kaupungin tilinpäätös 2021, käsittelyaikataulu kaupunginhallituksessa

6159/02.00.01.01/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja, Tiina Mörsky, p. 050 383 6502

Laskentapäällikkö, Kati Helin, p. 044 716 1059

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asian tiedoksi.

Perusteluosa

Tilinpäätöksen laadinnasta on säännökset kuntalaissa ja kirjanpitolaissa.

Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi.

Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä.

Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä (KuntaL 113.1 §).

Kaupunginhallituksen vuoden 2021 tilinpäätöksen käsittelyaikataulu:

15.11.2021: Luottotappiot sekä mahdolliset omaisuuden arvomuutokset



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

7.2.2022: Tilinpäätöksen ennuste

7.3.2022: Sitovien määrärahojen ylitykset sekä mahdolliset omaisuuden
arvonmuutokset (KV 14.3.2022)

28.3.2022: Tilinpäätös 2021 (KV 23.5.2022)

Mikäli kokousaikatauluihin tulee muutoksia, päivitetään
käsittelyajankohdat vastaamaan kokousaikatauluja.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

Ote: talouspalvelut

§ 433

Lausunnon antaminen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle kaupunginhallituksen jäsenen vaalikelpoisuutta koskevasta kunnallisvalituksesta

4995/00.00.01.05/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

kaupunginlakimies Pekka Virkkunen 044-416 3072

Päätös

Esittelijä otti asian pois esityslistalta joten asiaa ei käsitelty.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa lausuntonaan Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle jäljempänä perusteluosiossa esitetyn

Perusteluosa

1. Asia, jossa lausunto annetaan

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 4.10.2021 (Dno 21643/03.04.04.04.10/2021), jossa määräaikaa lausunnon antamiselle on pidennetty 30.11 saakka.

2. Valituksenalainen päätös

Lahden kaupunginvaltuuston päätös 16.8.2021 § 81

3. Valittaja ja vaatimukset

Juha Tapiola vaatii, että päätös Milla Bruneaun valinnasta kaupunginhallituksen jäseneksi on kumottava ja että päätöksen täytäntöönpano olisi kiellettävä.

Valituksen peruste on se, että hän olisi kuntalain 73 § 1 momentin 2 kohdan mukaan vaalikelvoton eli hän olisi ”henkilö, joka on kunnanhallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;”.

4. Kaupunginhallituksen lausunto

Vaalikelpoisuudesta

Kaupunginhallituksen valinnan yhteydessä tästä asiasta esitettiin kysymyksiä. Asiasta pyydettiin kaupunginlakimiehen ja Kuntaliiton lakiasiaintohtajan lausunnot. Niissä Milla Bruneau on katsottu vaalikelpoiseksi seuraavilla perusteilla:

- kyseisen säätiön ei ole katsottu olevan Lahden kaupungin tytäryhteisö
- se ei ole ollut mukana Lahden kaupungin konsernitilinpäätöksessä v. 2020
- tähän ratkaisuun eivät ole puuttuneet tilintarkastajat eikä tarkastuslautakunta
- säätiön asema ja tilanne eivät ole muuttuneet v. 2020 tilinpäätöksen jälkeen.

Kuntaliiton lakiasiaintohtaja Juha Myllymäki lausui asiasta seuraavaa:

” Jos tilinpäätöksessä säätiötä ei ole käsitelty konserniyhteisönä, on perusteltua lähteä siitä, että säätiö ei ole konserniyhteisö. Olisi mielestäni erikoinen tilanne, jos säätiötä ei katsota tilinpäätöksessä tai muussa yhteydessä konserniyhteisöksi, mutta yksittäisen henkilön

vaalikelpoisuutta arvioitaessa katsottaisiin. Lähtökohta pitäisi olla se, että säätiön asemaa arvioidaan samalla tavoin eri yhteyksissä. Toki arvio voi muuttua, mutta ei asiakohtaisesti. Minulla ei ole edellytyksiä arvioida tilannetta ainakaan toisin kuin kaupungin tilintarkastajat ovat tehneet.”

Edellä kerrotun perusteella ei tässä yhteydessä voida arvioida säätiön konserniasemaa eri tavalla kuin tilinpäätöksessä 2020 on arvioitu.

Lisäksi on huomattava, että tarkastuslautakunta ei nähnyt tuolloin minkäänlaista ongelmaa ko. säätiön aseman määrittelyssä. Valituksentekijä nykyinen kaupunginvaltuutettu varatuomari Tapiola, toimi vielä tuolloin keväällä 2020 Lahden kaupungin tarkastusjohtajan virassa (tarkastuslautakunnan esittelijä).

Tytäryhteisöasemasta

Kunnan määräysvallassa olevalla yhteisöllä tarkoitetaan kuntalain 6 §:n mukaan seuraavaa: ”Yhteisö, jossa kunnalla on kirjanpitolain ([1336/1997](#)) [1 luvun 5 §:ssä](#) tai 6 §:n 2 momentissa tarkoitettu määräysvalta, on *kunnan tytäryhteisö*. ”

Kirjanpitolain mukaisesti tytäryhteisön edellytys on säätiön osalta yleensä oikeutta nimittää hallituksen enemmistö. Kestävä Lahti -säätiössä Lahden kaupunki nimittää 4 jäsentä yhdeksästä. Näistä neljästä kaupungin nimittämästä jäsenestä vain 1 on kaupungin oma luottamushenkilö tai viranhaltija. Muut 3 kaupungin nimeämää hallituksen jäsentä ovat ns. ulkopuolisia asiantuntijajäseniä.

Kirjanpitoltk:n 28.3.2017 YLEISOHJEESSA todetaan seuraavaa:

Kirjanpitovelvollinen voi myös käyttää määräysvaltaa, vaikka sillä olisi vähemmän kuin 50 % äänistä kohdeyhteyksessä. Näin on silloin, kun muu omistus on erittäin hajaantunut eikä yhdenkään muun tahon omistus ole

merkittävä. Tällöin tulee selvittää, pystyykö kirjanpitovelvollinen tosiasiallisesti käyttämään määräysvaltaa. Kirjanpitolautakunta katsoo, että tilanne, jossa kirjanpitovelvollisella on kohdeyrityksen äänistä esimerkiksi 35 % - 40 % eikä ole muuta vähintään 5 %:n ääniosuutta hallitsevaa omistajatahoa tai muuta omistusryhmää, perustaa oletettaman kirjanpitovelvollisen määräysvallasta. Jollei kirjanpitovelvollinen pidä tällaisessa tilanteessa perusteltuna kohdeyrityksen sisällyttämistä konsernitilinpäätökseensä, tulee sen näyttää sellaisten muiden seikkojen olemassaolo, jotka estävät kirjanpitovelvolliselta tosiasiallisen määräysvallan käytön.

Lahden osuus äänistä säätiön hallituksessa on nyt 44 %, ja muiden säätiön hallitukseen nimeävien organisaatioiden osuudet ovat enintään 1/9, eli 11 %. Sitra sekä Kuntaliitto valitsevat hallitukseen kumpikin yhden jäsenen ja varajäsenen. Suomen valtio ja Hämeen kauppakamari valitsevat myös kumpikin yhden jäsenen. Lisäksi muut mukana olevat säätiön perustajakunnat valitsevat yhden jäsenen ja varajäsenen sekä varajäsenet Valtion ja Kauppakamarin valitsemille varsinaisille jäsenille. Tästä havaitaan, että kysymys ei ole kirjanpitoltk:n esimerkissä tarkoitetusta muun merkittävän ääniosuuden puuttumisesta ja omistuksen hajautuneisuudesta.

Valituksessa tuodaan esiin se, että Lahden kaupunki olisi rahoittanut säätiön toiminnan. Peruspääoman osalta Lahden kaupunki maksoi siitä puolet ja muut perustajat maksoivat peruspääomaa yhteensä yhtä paljon eli 60.000 €. Lisäksi Lahden kaupunki on rahoittanut säätiötä siirtämällä sille EU komissiosta tulleen rahoituksen, mikä oli luonnollista, säätiön tarkoitus huomioon ottaen. Säätiöltä saadun tiedon mukaan kaupunki on edellisen lisäksi rahoittanut ja rahoittaa säätiön toimintaa yhteensä samansuuruisella summalla kuin Suomen valtio. Kun otetaan huomioon

säätiön yrityskumppaneilta saaman rahoituksen, on kaupungin rahoitus (sisältäen EU komission antaman rahan) selkeästi alle puolet säätiön kokonaisrahoituksesta.

Kaupunki ei ole eikä pystykään käyttämään määräysvaltaa säätiössä vaan se toteuttaa tarkoitustaan itsenäisesti ottaen projekteihinsa tarvittavia yhteistyökumppaneita.

Täytäntöönpanokiellosta

Kaupunginhallitus on pannut valituksenalaisen kaupunginvaltuuston päätöksen täytäntöön 4.10.2020 § 379. Kuntalain 79 §:n mukaan "Toimeen valitun luottamushenkilön on myös hoidettava tointaan siihen saakka, kunnes asia on lopullisesti ratkaistu, jos:

- 1) luottamushenkilövaalista tehdään valitus;...

Näin ollen täytäntöönpanokielto kyseisen päätöksen osalta ei ole mahdollista kuten valituksessa vaaditaan ja se tuleekin hylätä lakiin perustumattomana.

Oikeudenkäyntikuluvaatimus

Valituksentekijä on vaatinut oikeudenkäyntikulujensa korvaamista 1.100 €:lla. Kaupunki kiistää oikeudenkäyntikuluvaateen sekä perusteeltaan, että määrältään.

Kaupunginhallitus katsoo, että lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 95§:n perusteella ei ole kohtuutonta, että valituksentekijä vastaa itse kuluistaan siinäkin tapauksessa, että hänen valituksensa menestyisi joltakin osin.

Mikäli vastoin kaupunginhallituksen käsitystä valituksentekijälle tuomittaisiin maksettavaksi oikeudenkäyntikuluja katsoo

kaupunginhallitus, että kohtuullinen korvaus olisi 200 € ottaen huomioon asian laadun ja valituksen laajuuden.

Lopuksi

Huomattavaa asiassa on se, että vuoden 2020 tilinpäätöksessä säätiötä ei ole katsottu kaupungin tytäryhteisöksi eikä säätiö ole mukana kaupungin konsernitilinpäätöksessä. Tähän ei ole tilintarkastajilla, tarkastuslautakunnalla tai valituksen tekijällä tuolloisen virkansa puolesta mitään huomauttamista. Säätiön toiminta tai asema ei ole vuonna 2021 muuttunut mitenkään. Kuten Kuntaliiton lakiasiaintohtajakin totesi, että säätiön asemaa tulee arvioida samalla tavoin eri yhteyksissä eli kun on kyse yksittäisen henkilön vaalikelpoisuudesta, ei arviointi voi olla erilainen kuin edellisen tilinpäätöksen aikana suoritettu arviointi, jollei mitään olennaista muutosta säätiön toiminnassa tai asemassa ole tapahtunut. Näin ollen valitus on hylättävä kokonaisuudessaan.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

-

Liitteet

Säätiön perustamiskirja

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 4.10.2021

§ 434

Kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisen toimivalta vuodesta 2022 alkaen

7543/02.01.00.01/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky, p. 050 383 6502

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Lahden kaupunki ei pidätä itsellään toimivaltaa kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa vuodesta 2022 alkaen.

Perusteluosa

Lahden kaupunki on vuonna 2013 (KH 25.2.2013 § 91) veronkantolain muutoksen yhteydessä päättänyt olla pidättämättä toimivaltaa kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa ajalle 1.6.2013 – 31.12.2015. Hakemuksia on lakimuutosta edeltävinä vuosina tulleet ratkaistavaksi alle kymmenen kappaletta vuosittain ja päätökset ovat olleet pääosin hylkääviä. Resurssien käytön ja asian sisällön vuoksi ratkaisuvälä on tarkoituksenmukaista säilyttää Verohallinnolla ja päättää siitä toistaiseksi voimassa olevana.

Verosta vapauttamisella tarkoitetaan toimivaltaisen viranomaisen tekemää päätöstä, jossa vero- tai maksuvelvollinen vapautetaan osittain tai kokonaan suoritettavasta tai jo suoritetusta verosta. Verovelvollinen tekee verosta vapauttamista koskevan hakemuksen, jonka viranomainen ratkaisee. Hakemus voidaan myös hylätä.

Toimivalta kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa siirtyi Verohallinnolle 1.6.2013 alkaen veronkantolain muutoksella (882/2012), joka tuli voimaan 1.1.2013.

Kunta voi kuitenkin pidättää ratkaisuvallan itsellään. Kunta voi tehdä veronkantoviranomaiselle kunnallisveron sekä kiinteistöveron ratkaisuvalltaa koskevan ilmoituksen, jolloin ilmoituksensa mukaisesti kunta ratkaisee kunnallisverosta tai kiinteistöverosta taikka kummastakin verosta vapauttamista koskevat asiat noudattaen, mitä veronkantolain 47 §:ssä säädetään.

Pidättääkseen ratkaisuvallan itsellään 1.1.2022–31.12.2024 vireille tulevien hakemusten osalta, kunnan on tehtävä ratkaisuvallan pidättämistä koskeva ilmoitus Verohallinnolle 19.11.2021 mennessä. Toimivalta ratkaisuvallan pidättämistä koskevan päätöksen tekemiseen on valtuustolla, jollei valtuusto ole kuntalain 91 §:n nojalla johtosäännössä siirtänyt toimivaltaansa kunnan muulle viranomaiselle.

Jos kunta päättää, että se ei pidätä ratkaisuvalltaa itsellään, kunnan ei tarvitse ilmoittaa asiasta Verohallinnolle, vaan ratkaisuvallta siirtyy Verohallinnolle 1.1.2022 alkaen suoraan lain nojalla.

Ratkaisuvallan siirtyessä Verohallinnolle Verohallinto lähettää kunnallisveroa ja kiinteistöveroa koskevan myönteisen päätöksensä tiedoksi asianomaiseen kuntaan. Verohallinnon tekemät kunnallisveroa ja kiinteistöveroa koskevat päätökset tilastoidaan Verohallinnossa

kappalemäärin myönteisten ja kielteisten ratkaisujen osalta verolajeittain kuntakohtaisesti. Kunnallisverosta ja kiinteistöverosta myöntämänsä vapautukset Verohallinto tilastoi euromäärin verolajeittain kuntakohtaisesti. Hakemuksia on kuntakohtaisesti hyvin vähän vuosittain, joten tietosuojasyistä Verohallinto ei julkaise kuntakohtaisia luetteloita ratkaisuista.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

Ote: talousjohtaja Tiina Mörsky, kaupunkikehitysjohtaja Olli Alho, taloussuunnittelu ja controlleripalvelut 17.11.2021 mennessä.

§ 435

Ympäristöterveydenhuollon järjestäminen Lahden kaupungin alueella 1.1.2023 alkaen

7685/00.01.02.05/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Johtava terveystarkastaja Tomi Bondarew, p. 050 518 4485

Päätös

Keskustelun kuluessa jäsen Martti Talja teki seuraavan muutosehdotuksen:

”Kaupunginhallitus päättää, että Lahti esittää muille Päijät-Hämeen kunnille yhteisen hyvinvointialueelle sijoitetun ympäristöterveydenhuollon yksikön perustamista 1.1.2023 alkaen.”

Ehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan että jäsen Tuija Saloranta ilmoitti esteellisyytensä (HL 28.1. 5. kohta) ja poistui asian käsittelyn ajaksi.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Lahden kaupunki säilyttää ympäristöterveydenhuollon järjestämisvastuun jatkossakin perusteluosassa mainituin perustein.

Perusteluosa

Valtakunnallisessa sote-uudistuksessa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuu siirtyy kunnilta hyvinvointialueille 1.1.2023. Ympäristöterveydenhuollon tehtävät säilyvät kuntien järjestämisvastuulla. Sote-ministerityöryhmä linjasi 13.2.2020, että ympäristöterveydenhuollon tehtäviä ei tässä vaiheessa sisällytetä maakunnan tehtäviin. Sosiaali- ja terveysministeriö totesi tiedotteessaan 20.2.2020, että ympäristöterveydenhuollon järjestelyt vaihtelevat eri puolilla Suomea ja ministeriö tukee näiden alueellisten erityispiirteiden säilymistä. Ministeriöstä katsottiin tämän olevan tässä vaiheessa ympäristöterveydenhuollon kokonaisuus huomioon ottaen paras ratkaisu.

Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta (616/2021) 65 § mahdollistaa, että hyvinvointialue voi ottaa hoitaakseen alueensa kunnilta ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueista annetun lain 1 §:ssä tarkoitetut ympäristöterveydenhuollon tehtävät, jos kaikki hyvinvointialueen kunnat näin haluavat ja siirto täyttää kyseisen pykälän vaatimukset. Tällöin alueen kunnat osoittavat hyvinvointialueelle ympäristöterveydenhuollon tehtävien järjestämisen edellyttämän täysimääräisen rahoituksen.

Ympäristöterveydenhuollon tehtävien siirtoa maakunnille selvitettiin monialaisen maakunnan valmistelun yhteydessä. Valtioneuvoston asettaman aluehallinnon ja monialaisten maakuntien selvitystyön raportissa 12.1.2021 ehdotetaan alustavasti, että hyvinvointialueille siirrettäisiin kuntien nykyisin hoitamat ympäristöterveydenhuollon tehtävät

1.1.2026. Raportissa esitettiin kuitenkin harkittavaksi monialaisten maakuntien tehtävien laajentamisen jatkotarkastelu myös ympäristöterveydenhuollon tehtävien osalta. Ympäristöterveydenhuollon tulevaisuuden sijoittumisesta ei ole vielä käynnistetty lakivalmistelua, eikä tehty poliittista päätöstä.

Jos kunta huolehtii ympäristöterveydenhuollosta itse, sillä on oltava tehtävän järjestämiseksi sekä tarkoituksenmukaisen työnjaon ja erikoistumisen mahdollistamiseksi käytettävissään vähintään 10 henkilötyövuotta vastaavat henkilöresurssit tähän tehtävään (laki ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta 410/2009 2 § 1. mom.). Lakiin ei tällä hetkellä olla valmistelemassa muutoksia. Lahden kaupungin ympäristöterveyden yksikössä on henkilöstöresursseja 17 henkilötyövuotta. Näiden lisäksi ympäristöterveydenhuollon tehtävien järjestämisen henkilöresursseihin lasketaan kuuluviksi noin 30 % vastuualuejohtajan työajasta sekä 90 % hallintosihteerin työajasta. Lahden ympäristöterveyden yksikkö on riittävä siihen, että henkilöstöllä on ollut hyvä mahdollisuus erikoistua toiveiden mukaisesti ja tätä on myös toteutettu laajasti.

Ympäristöterveydenhuollon järjestämiselle Päijät-Hämeen maakunnassa 1.1.2023 alkaen on periaatteessa kolme vaihtoehtoa:

1. Lahden kaupunki järjestää ympäristöterveydenhuollon omana yksikkönään nykyisessä organisaatiossa ja Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän kunnille tuottamat palvelut siirretään kokonaisuutena uuden isäntäkunnan järjestettäväksi.

2. Ympäristöterveydenhuolto järjestetään koko Päijät-Hämeessä yhden yhteisen isäntäkunnan toimesta.

3. Kaikki Päijät-Hämeen kunnat siirtävät tehtävät hyvinvointialueen järjestettäväksi.

Ympäristöterveyden kulut koostuvat suurimmaksi osaksi henkilöstökuluista, joten liikkumavara niissä on varsin pieni. Eri järjestämisvaihtojen vaikutusta talouteen on arvioitu viimeksi 2015, jolloin on selvitetty yhden valvontayksikön muodostamista Päijät-Hämeeseen. Selvityksessä todettiin, että: "Kustannussäästöjä ei todennäköisesti saavutettaisi missään järjestämisvaihtoehdossa, mutta kustannusten ei oleteta myöskään kasvavan." Vuoden 2022 alusta ensimmäistä kertaa voimaan tulevilla valvonnan perusmaksuilla tulee olemaan valvonnasta saataviin tuloihin merkittävä vaikutus, jonka suuruutta ei ole vielä tarkemmin arvioitu, koska terveydensuojelulain valmistelu on vielä tältä osin kesken.

Ympäristöterveydenhuollon järjestämistä on selvitetty useasti ja selvitykset osaltaan tukevat ympäristöterveyden säilyttämistä kunnassa. Vuonna 2017 laaditussa valtioneuvoston selvityksessä "Rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon uudelleen organisoinnin lähtökohdat" on päätelty, että: "Aineiston ja teorian pohjalta voidaan todeta, että rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja terveydensuojelun optimaalisin sijainti on paikallisella tasolla." Kaupunkien osalta on täsmennetty, että: "Kaupungeissa resurssit ovat riittäviä jo nykyisellään ja siten ne voisivat myös jatkossa vastata itsenäisesti näistä tehtävistä." Vuoden 2019 joulukuussa Kuntaliitto kartoitti kuntien näkemyksiä ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä. Kyselyyn vastanneista 104

kunnasta enemmistö sekä suurista kaupungeista suurin osa kannatti ympäristöterveydenhuollon kuntaperusteista järjestämistapaa.

Johtopäätöksenä kyselyn tuloksista on todettu, että suurilla kaupungeilla on omanlainen toimintaympäristö, joten on perusteltua, että ne voivat järjestää ympäristöterveydenhuollon palvelut itse. Kaupungeissa yksikön koon kasvattaminen ei toisi enää etuja, vaan päinvastoin johtaisi toiminnan eriytymiseen, hidastaisi prosesseja ja heikentäisi kykyä vastata paikallisiin tarpeisiin sekä yhdyskunta ja elinkeinorakenteiden muutoksiin.

Kuntaliitto on ottanut kantaa organisatoriseen sijoittumiseen 12.1.2021 julkistetussa tiedotteessaan, jossa on nostettu esiin seuraavia seikkoja: Kuntaliitto katsoo, että ympäristöterveydenhuollon järjestämistä tulee arvioida toiminta ja vaikuttavuus edellä ja alueelliset erot huomioiden. Ympäristöterveydenhuollon järjestäminen tulisi eläinlääkintähuoltoa lukuun ottamatta säilyttää kuntaperusteisena myös sote-uudistuksen toteutumisen jälkeen. Toimintalähtöisesti kehittyneet yhteistoiminta-alueet ovat jo maakunnallisia siellä, missä ympäristöterveydenhuolto on tarkoituksenmukaisinta järjestää suuremmalla alueella. Erityisesti terveydensuojelun synergia kunnan ympäristönsuojeluun, rakennusvalvontaan, kaavoitukseen, vesihuoltoon ja kunnan varautumiseen on ilmeinen. Kaavoituksen, rakennusvalvonnan, ympäristönsuojelun ja ympäristöterveyden yhteistyötä ei tulisi rikkoa eri organisaatioihin, vaan niiden tulisi voida jatkaa työtään kunnissa lähellä kehitettäviä kohteita. Kunnassa olisi syytä olla erityisesti omaa rakennusterveysosaamista, joka tukisi kiinteistöjen ylläpidon ja korjauksen suunnittelua. Eläinlääkintähuollon ja eläintauti- sekä zoonoosivalvonnan osalta tehtävien siirto hyvinvointialueille voi olla perusteltua, kuten

työryhmä on raportissaan esittänyt. Eläinlääkintähuoltoa tulisikin tarkastella erillään muusta ympäristöterveydenhuollosta.

Lahden ympäristöterveys toimii osana Kaupunkiympäristön palvelualueetta samassa vastualueessa rakennusvalvonnan, ympäristöpalveluiden sekä jätehuollon kanssa. Yhteistyö näiden yksiköiden välillä on päivittäistä ja sujuvaa, mistä saavutetaan runsaasti synergiaetuja.

Suurin osa ympäristöterveyden valvontakohteista (esim. päiväkodit, koulut, liikuntapaikat, ravintolat, elintarvikemyymälät) eivät vaadi hyväksyntää, vaan ovat ilmoitusvelvollista toimintaa, joten niitä ei tarkasteta etukäteen ennen toiminnan aloittamista. Ympäristöterveydellä on edustus rakennusvalvonnan viikoittaisessa viranomaispalaverissa, jossa käsitellään kaikki kaupungin alueelle sijoittuvat rakennuslupahakemukset. Tulevat ympäristöterveyden valvontakohteet saadaan näin mahdollisimman kattavasti ennakoon lausuttavaksi kohteita myöhemmin valvoville viranhaltijoille. Rakennuslupakäsittelyssä voidaan ympäristöterveyden lausuntojen perusteella kirjata asioita lupaehtoihin, jolloin ne tulevat huomioduksi jo rakennusvaiheessa. Tällä toimintamallilla saadaan valvonnalle paras mahdollinen terveyshaittoja ennaltaehkäisevä ja elintarviketurvallisuutta parantava vaikuttavuus. Valvonta on samalla yritystoimintaa tukevaa, koska yrittäjät pystyvät paremmin varautumaan tulevaan. Asiakaslähtöisyys korostuu ennakoivassa reagoinnissa ja siitä usein seuraavassa neuvonnassa. Vuonna 2019 tehdyn elintarvikevalvonnan asiakastyytyväisyyskyselyn mukaan 93 % asiakkaista koki olleensa joko tyytyväisiä tai melko tyytyväisiä saamaansa palveluun. Tätä voidaan pitää erinomaisena tuloksena, koska asiakkailta tarkoitetaan tässä yrityksiä, joilta

peritään tarkastuskäynneistä taksaperusteinen maksu. Myös Ruokavirasto on antanut kaupungin viranhaltijoille kiitosta elintarviketurvallisuuden eteen tehdystä työstä. Mutkaton yhteistyö rakennusvalvonnan kanssa on mahdollistanut myös sen, että Lahdessa on luotu kokonaan uusi toimiva toimintamalli rakennusvalvonnan ja ympäristöterveyden yhteistyön kehittämiseksi kosteus- ja mikrobivaurioisten rakennusten rakennuslupaprosessissa.

Ympäristöpalveluiden ja ympäristöterveyden synergia konkretisoituu usealla valvonnan osa-alueella. Yksiköt ovat laatineet yhteisiä tiedotteita lintujen ruokinnasta ja rottien torjunnasta. Yhteisiä tarkastuksia on tarvittaessa tehty mm. roskaamis- ja jäteasioissa sekä meluvalitustapauksissa (tapahtumat, muu ympäristömelu), joiden rajapinta on toisinaan epäselvä. Samalla vastuualueella toteutuu parhaiten hyvä keskusteluyhteys esimerkiksi ympäristölupaprosesseihin liittyen. Muuta yhteistyötä ympäristöpalveluiden kanssa on tehty mm. pohjavesityöryhmätyön merkeissä sekä puun pienpolttoon liittyvien haittojen ratkaisemisen selvittelyssä.

Samaan organisaatioon sijoittumisesta myös palvelualueen muiden vastuualueiden kanssa on runsaasti etuja. Vihertoimin ja ympäristöterveyden suora yhteistyö mm. uimarantojen ylläpitoon (rantojen siisteys, hanhiongelmät) sekä rottien torjuntaan (niitot, ruokintakieltokyltit) liittyen ovat tehokkain tapa ehkäistä terveyshaittoja ja edistää Lahden kaupungin asukkaiden viihtyvyyttä. Maankäytön kanssa on voitu yhteisesti ja nopealla aikataululla ratkaista esimerkiksi virkistysalueen talousvesikaivon käyttökuntoon saattaminen. Kaavoituksen ja

ympäristöterveyden yhteistyön tiivistyminen parantaa mahdollisuutta vaikuttaa terveellisen ja turvallisen elinympäristön rakentamiseen jo kaavoitusvaiheessa.

Lakisääteisessä varautumisessa Lahden ympäristöterveyden häiriötilannesuunnitelma liittyy kiinteästi kaupunkitasoiseen varautumiseen ja sen suunnitteluun.

Yhteistyö Päijät-soteen tällä hetkellä sijoittuviin organisaatioihin on toiminut erittäin hyvin. Epidemiaselvitystyöryhmätyössä on mukana myös terveydenhuollon edustajia. Säännöllisiä kokouksia käydään normaalitilanteessa kaksi kertaa vuodessa ja muutoin tarvittaessa. Ympäristöterveydestä ja terveydenhuollosta on muodostettu työpareja valtakunnallisille epidemiaselvityskursseille. Tartuntatautilain valvonta edellyttää organisaatioiden välistä yhteistyötä ja tietojen vaihtoa, joita on COVID-19 epidemian yhteydessä toteutettu lain sallimissa puitteissa. Myös Zoonoosien valvonnassa tarvitaan yhteistyötä terveydenhuoltoon. Maakunnallinen yhteistyö Päijät-soten ympäristöterveysyksikön kanssa (mm. eläinlääkäripäivystys, taksat, valvontasuunnitelmat, yhteiset koulutustilaisuudet) on ollut erittäin hyvää ja kannatettavaa. Nykyisillä resursseilla Lahti tarvitsee myös jatkossa yhteistyökumppanin eläinlääkäripäivystyksen järjestämiseen.

Päijät-Hämeen maakunnassa toimivat ympäristöterveyden valvontayksiköt (Lahti ja Päijät-Sote) ovat maantieteelliseltä alueeltaan ja elinkeinorakenteeltaan hyvin erilaisia. Ero korostuu erityisesti

eläinlääkintähuollossa. Lahden alueella alkutuotannon kohteita on alle 300, kun taas Päijät-Sote alueella niitä on lähes 2000. Tästä johtuen myös eläinlääkintähuollon tilakäynneissä on suuri määrällinen ero (Lahti 168, Päijät-Sote 3586). Elintarvikevalvonnan kohteista Lahdessa sijaitsee useampia suuria tuotantolaitoksia, runsaammin kaupungille tyypillistä ravintolatoimintaa sekä paljon merkittäviä yleisötapauksia. Terveysturvallisuuden sektorilla terveyshaittaepäilyillä on Lahdessa suurille kaupungeille tyypillisesti iso työllistävä vaikutus. Pelkästään asunnontarkastuspyyntöjä tehdään kaupungin alueella vuosittain 100-200 kappaletta. Valvonta on reaktiivista ja joudutaan priorisoimaan suunnitelmallisen valvonnan edelle. Näiden selvittämiseen kuluu arviolta yhden henkilötyövuoden verran työpanosta vuosittain. Talousveden toimittaminen on Lahdessa varsin keskittynyttä, kun taas Päijät-Soten alueella sijaitsee runsaasti pienempiä vesiosuuskuntia. Talousveden käyttö osana julkista tai kaupallista toimintaa on myös yleisempää pienemmissä kunnissa kuin Lahdessa, joissa paikallinen vesilaitos toimittaa vettä isoon osaan kiinteistöistä. EU-uimarantoja molemmilla alueilla on suunnilleen yhtä paljon (Lahti 7, Päijät-Sote 6), mutta pienissä yleisissä uimarannoissa ero on suuri (Lahti 5, Päijät-Sote 65).

Valvonnan tasalaatuisuutta voidaan helpoiten pitää yllä valvontayksikön sisällä. Valvontaohjeistukset ovat kuitenkin valtakunnallisia ja pyrkimys on valvontayksikköä laajempaan, valtakunnalliseen valvonnan yhtenäistämiseen. Yksinäisessä viranomaistyössä ei henkilökohtaisista eroavaisuuksista päästä koskaan täysin eroon minkään kokoluokan yksiköissä. Pinta-alaltaan laajemmassa yksikössä välimatkat lisääntyvät erityisesti, jos toimipisteitä vähennetään ja erikoistumista lisätään, koska

yhden viranhaltijan hoidettavaksi tulevat kaikki tietäntyyppiset kohteet koko maakunnan alueella.

Päätöksenteon näkökulmasta nykyinen viranomainen koostuu Lahden kaupungin päättäjäistä, jotka tuntevat kaupungin tarpeet ja alueelliset erityispiirteet. Kaupunkia laajemmassa organisaatiossa viranomaistyö (lautakunta ja viranhaltijat) etääntyy kaupungin päätöksenteosta. Lahden kaupungin tulee jatkossakin säilyttää päätösvalta Lahden alueen ympäristöterveydenhuollon valvonnan järjestämisestä.

Yhteyttä rakennusvalvontaan, ympäristönsuojeluun ja muihin Kaupunkiympäristön palvelualueelle sijoittuviin toimintoihin ei tule heikentää. Ympäristöterveydenhuollon järjestämiskysymyksessä on tässä vaiheessa järkevää odottaa monialaisten maakuntien selvitysraportissa vuodelle 2026 ehdotetun tehtäviensiirron seuraavia askelia sekä raportissa esitetyn mahdollisen jatkotarkastelun tuloksia.

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimus

Toimenpiteet

ote valmistelija

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan että kaupunginhallituksen puheenjohtaja Sirkku Hilden ja jäsen Minna Lampinen ilmoittivat esteellisyytensä (HL 28.1. 5. kohta) käsiteltäessä kaupunginjohtajan päätöstä 51/2021. Puheenjohtajana toimi tämän osalta kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Kalle Aaltonen. Aaltosen sijaan pöytäkirjanpitäjänä tässä kohtaa toimii jäsen Milla Bruneau.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Perusteluosa

Tiedoksi tuodaan seuraavat asiat:

Pöytäkirjat:

- Keskusvaalilautakunta 21.10.2021
- Lahden seudun joukkoliikennelautakunta 19.10.2021
- Rakennus- ja ympäristölupalautakunta 5.10.2021
- Sivistyslautakunta 5.10.2021

- Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohjauskirje: Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen sekä ehkäisevä päihdetyö on kunnan lakisääteistä perustyötä



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

D/7555/2021

- Rakennusvalvonnan ilmoitus 8.10.2021 purkamislupahakemuksesta 398-2021-888 (D/7062/2021)
- kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden viranhaltijapäätökset ajalta 29.10.–4.11.2021

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto

Toimenpiteet

ote rakennusvalvonta / Joonas Virolainen



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 425, § 426, § 427, § 428, § 429, § 430, § 432, § 433, § 436

Lahden kaupunki

MUUTOKSENHAKUKIELTO

oikaisuvaatimus/kunnallisvalitus

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.



Kaupunginhallitus
Pöytäkirja

nro 28

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 431, § 434, § 435

Lahden kaupunki

OIKAISUVAATIMUSOHJE, kunnallisasiat

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (Laki kunnallisesta viranhaltijasta 50 §).

Oikaisuvaatimusviranomainen

Asianomainen viranomainen/toimielin (mainittu päätöksessä/otteessa)

Yhteystiedot

Lahden kaupunki / kirjaamo

Postiosoite: PL 202, 15101 Lahti

Käyntiosoite: Lahden Palvelutori, Lahti-Piste, Kauppakeskus Trio, 2. krs,
Aleksanterinkatu 18

Lahti-Pisteen aukioloaika: 8.00–18.00, **oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä oikaisuvaatimus on jätettävä kuitenkin kirjaamon (= viraston)**

aukioloaikana eli klo 15.00 mennessä, jotta se katsotaan ajallaan saapuneeksi
puh. 03 814 2214
Sähköposti: kirjaamo(at)lahti.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on asetettu nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä ja muussa tapauksessa seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Oikaisuvaatimusaika taloudellisin ja tuotannollisin perustein tehdystä irtisanomista koskevasta päätöksestä alkaa kulua vasta irtisanomisajan päättymisestä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen sekä sen tekijä ja yhteystiedot. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle oikaisuvaatimusajan kuluessa ennen sen viimeisen päivän virka-ajan päättymistä riippumatta tavasta, jolla se toimitetaan. Jos

oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Omalla vastuulla oikaisuvaatimuksen voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.