

Lahden kaupunki, Kaupunginhallitus, 14.06.2021

§ 257

Lausunnon antaminen valtiovarainministeriön asetuksessa säädettäviin kunnan taloustietojen toimittamiseen sovellettaviin tietosisältöihin ja teknisiin kuvauksiin esitettävistä muutoksista koskien tilikautta 2022

4325/03.00.00.00/2021

Asian valmistelija / lisätietojen antaja

Talousjohtaja Tiina Mörsky p. 050 383 6502

Laskentapäällikkö Kati Helin p. 044 716 1059

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Samalla kaupunginhallitus tarkasti pöytäkirjan tämän kokousasian osalta heti kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Timonen Pekka

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa lausuntonaan valtionvarainministeriölle perusteluosassa esitetyn lausunnon.

Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

## Perusteluosa

Kuntien ja kuntayhtymien automatisoidun raportoinnin sisältöä ja aikatauluja velvoittaa ja ohjaa kuntien taloustietojen tuottamista ja raportointia koskeva lainsäädäntökokonaisuus (HE 60/2019). Kuntalakiin (410/2015) on lailla 1368/2019 lisätty kuntien taloustiedon raportointia koskevat säännökset, jotka ovat tulleet voimaan 1.1.2020. Kuntien ja kuntayhtymien tulee raportoida taloustietonsa Valtiokonttorin Kuntatalouden tietopalveluun.

Valtioneuvoston asetusta täydennetään vuosittain annettavalla valtiovarainministeriön asetuksella, jonka asetuksenantovaltuudesta on säädetty kuntalain 121 a §:ssä. Asetuksessa on tarkemmat säännökset seuraavan tilikauden tietojen toimittamiseen sovellettavista teknisistä kuvauksista ja tietosisällöstä. Valtiovarainministeriön asetus 694/2020 tilikaudelta 2021 raportoitavista tiedoista annettiin 8.10.2020.

Raportoitavissa tietosisällöissä on havaittu tämän jälkeen tarkennustarpeita sekä tietosisältöjen että teknisten kuvausten osalta.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa asetukseen kunnan taloustietojen toimittamisesta sovellettavista tietosisällöistä ja teknisistä kuvauksista tilikaudelta 2022 raportoitavista tiedoista. Nyt lausuntoa pyydetään havaittuihin muutostarpeisiin ja muutosten vaikutuksista kuntien ja kuntayhtymien raportointijärjestelmiin sekä tiedon tuottamiseen. Valtiovarainministeriön lähettämä lausuntopyyntö sekä 9.6.2021 annettu tarkennus ovat liitteinä.

### **Lahden kaupungin lausunto:**

Lausunnossa otetaan kantaa vain niihin kohtiin, joista on lausuttavaa.

Lausuntopyynnössä esitetyt muutostarpeet aiheuttavat järjestelmä- ja henkilöstökustannuksia. Vaatimukset kokonaisuudesta irroitettavista

erillisseurattavista asioista lisäävät henkilöstöressurssin tarvetta. Laskenta ja dokumentointi kirjanpidon ulkopuolella ei tue automatisoitua talousraportointia.

Lahden kaupunki näkee perusteltuna, että valtio korvaisi tai kompensoisi kunnille automaattisen talousraportoinnin toteuttamisen kustannukset.

Muutosesitykset, jotka eivät vaikuta raportoinnin tietosisältöön tulisi jättää tekemättä. Nämä muutokset aiheuttavat turhia järjestelmäkustannuksia.

Muutosesitys 13:

TOLT raportointikokonaisuus

Esitetty muutostarve: Lisätään uusi raportointitaulu markkinoilla toimivien yksiköiden raporttien yksilöimiseksi.

Esitetyn muutostarpeen perustelu: Tiedonkeruuta varten tarvitaan tieto yksiköistä, jotka raportoidaan kunnan/kuntayhtymän tilinpäätöksen liitetietona. Varsinaiset laskelmat raportoidaan erillisellä raportointikokonaisuudella (kts. muutosesitys 86).

Lahden lausunto: Taulun lisääminen ei ole perusteltua esitetyllä aikataululla eikä sisällöllä. Perustelu kohdassa muutosesitys 86.

Muutosesitys 41:

5552 Työllisyyspalvelut, palveluluokituksen muutos

Esitetty muutostarve: Palvelukuvaus: Lainmukaiset työllisyyttä edistävät palvelusuunnitelmat (työllistymissuunnitelmat, monialaiset työllistymissuunnitelmat, aktivointisuunnitelmat, kotoutumissuunnitelmat). Itse kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen ja tuottaminen kuuluvat soten vastuulle palveluluokkaan 5554. Lain työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta mukaiset tehtävät

(TYP-toiminta) pl. sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut..

Rekrytointipalvelut (tiedon välittäminen osaavan työvoiman saatavuudesta ja työtilaisuuksista, rekrytointiin ja työnhakuun liittyvä neuvonta ja ohjaus sekä työtilaisuuksien ja työnhakijoiden yhteensovittaminen). Täydentävät rekrytointi- ja osaamisen kehittämisen palvelut (rekrytointi- ja osaamispalvelu, jota ei ole erikseen määritelty laissa ao. palveluilla mm: 1) tuetaan rekrytointeja ja työnhakua, 2) kartoitetaan ja kehitetään henkilöasiakkaiden osaamista, 3) lisätään henkilöasiakkaiden työmarkkinavalmiuksia tai tuetaan heidän työllistymistään.) Työvoimakoulutus, työkokeiluihin liittyvät palvelut sekä muut osaamisen kartoittamiseen ja palvelutarpeen arviointiin liittyvät palvelut.

Esitetyn muutostarpeen perustelu: Tarkennetaan lisäyksellä, että luokkaan ei tule kirjata sosiaalihuoltolain perusteella myönnettyä palvelua vaan se kohdistetaan luokalle 5554.

Lahden lausunto: Esitetystä palvelukuvauksen muutoksessa on mainittu vain osa niistä tehtävistä, joita kuntakokeilu kunnilta velvoittaa.

Ehdotetaan korvaamaan palvelukuvauksen ensimmäinen lause seuraavalla lauseella: Lain työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta 126g/2020 mukaiset kokeilukunnille annetut tehtävät.

Muutosesitykset 78-81:

KKYTT tiedonkeruumuutos, kulttuurifestivaalit ja -tapahtumat (9.6.2021 toimitetun tarkennuksen mukaisesti)

Tarve: Kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain 8 §:ssä säädetään tiedon tuottamisesta ja arvioinnista. Kuntien kulttuurifestivaalit ja -tapahtumat ovat yksi kuntien kulttuuritoiminnan muoto, josta ei ole saatavilla kootusti ja yhdenmukaisesti tietoa. Tietotarve on pysyvä.

Festivaalit ja tapahtumat ovat yhä merkittävämpi taiteen ja kulttuurin toiminta- ja jakelumuoto kunnissa. Niillä on laaja-alaista kulttuurista, sosiaalista ja taloudellista merkitystä mm. asukkaiden hyvinvoinnin ja yhteisöllisyyden lisäämisessä sekä kuntien elinvoimalle ja imagolle. Festivaalien ja tapahtumien merkitys on noussut esille vahvasti Covid-19-tilanteen seurauksena. Jotta elpymistoimia pystytään kohdentamaan pandemian aikana ja jälkeen, tarvitaan tietoa festivaalien ja tapahtumien rahoituksesta sekä toimintaedellytyksistä. Opetus- kulttuuriministeriön Taide- ja kulttuuri-festivaaliohjelman 2017-2025 mukaan festivaalien ja tapahtumien tilastointia on tarpeen vahvistaa.

Kuvaus: Kulttuurifestivaalilla ja -tapahtumalla tarkoitetaan tässä säännöllistä ja toistuvaa, esimerkiksi vuosittaista, tietyssä aikana ja tietyssä paikassa järjestettävää tapahtumaa, jonka ohjelmisto perustuu pääosin taide- ja kulttuurisisältöön.

Kulttuurifestivaaleihin ja -tapahtumiin ei lueta taide- ja kulttuurilaitosten, kirjastojen, kulttuuritalojen ja kulttuuri keskusten tai muiden vastaavien sekä taideoppilaitosten normaaliin kausiohjelmaan sisältyviä tai yksittäisiä esityksiä, näyttelyitä, konsertteja tai kurssi- ja opetustoimintaa.

Tähän erillistiedonkeruuseen kuuluvat muihin kulttuuritoiminnan palveluluokkiin sisältyvät alla määritellyt kulttuurifestivaalien ja -tapahtumien tiedot sekä muut taide- ja kulttuurisisällöiset festivaalit ja tapahtumat, kuten kirjallisuus-, elokuva-, monitaide- ja lastenkulttuuritapahtumat.

Vaaditut tiedot: Tavoitteena on kerätä kuntien tilinpäätöstietoihin sisältyvät kulttuurifestivaalien ja -tapahtumien käyttökustannukset ja käyttötuotot. Tähän sisältyvät kunnan itse järjestämät kulttuurifestivaalit ja

-tapahtumat sekä kunnan myöntämät avustukset kulttuurifestivaaleille ja -tapahtumille.

1. Kulttuurifestivaalien ja -tapahtumien käyttökustannukset (toimintakulut, vyörytyskulut, poistot ja arvonalentumiset)

1 a) Kokonaisuutena, pois lukien kuntien myöntämät avustukset, jotka ilmoitetaan erikseen.

1 b) Kuntien kulttuurifestivaaleille ja -tapahtumille myöntämät avustukset. Näihin ei lueta yleisavustuksia, jotka myönnetään tapahtumia järjestäville organisaatioille.

2. Kulttuurifestivaalien ja -tapahtumien käyttötuotot (toimintatuotot, vyörytystuotot, valmistevarastojen muutos, valmistus omaan käyttöön)

2 a) Kokonaisuutena, pois lukien lippu- ja muut myyntituotot, jotka ilmoitetaan erikseen.

2 b) Kuntien tilinpäätöstietoihin sisältyvät kulttuurifestivaalien ja -tapahtumien lippu- ja muut myyntituotot.

Lahden lausunto: Kulttuurifestivaalien ja -tapahtumien erillisseuranta tulee lisäämään merkittävästi manuaalista työtä. Vaatimukset kokonaisuudesta irroitettavista erillisseurattavista asioista lisäävät henkilöstöressurssin tarvetta. Laskenta ja dokumentointi kirjanpidon ulkopuolella ei tue automatisoitua talousraportointia.

Muutosesitys 86:

KILMY uusi raportointikokonaisuus

Esitetty muutostarve: Automatisoidussa raportoinnissa kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen liitetietona esittämät eriytetyt laskelmat markkinoilla tapahtuvasta taloudellisesta toiminnasta (Kilpailulaki 30 d)

tulee raportoida Valtiokonttorille kunnan liikelaitoksen tilinpäätöskaavalla vastaavilla yksiköillä kuin ne tilinpäätöksessä esitetään. Ennen raportointia yksiköt tulee yksilöidä TOLTissa.

Esitetyn muutostarpeen perustelu: Valtiokonttorille raportoidaan tilinpäätökseen liitetyt eriytetyt laskelmat liikelaitoksen kaavalla muiden kuntien ja kuntayhtymien kalenterivuotta koskevat tilinpäätöstietoja täydentävien taloustiedojen kanssa toukokuun loppuun mennessä.

Lahden lausunto: Kilpailulain 30 d §:n perusteella julkisyhteisön on 1.1.2020 alkaen eriytettävä kilpailutilanteessa markkinoilla harjoittamansa taloudellinen toiminta kirjanpidossaan. Eriyttämismisvelvollisuuteen liittyy edelleen avoimia kysymyksiä ja eriyttämismisvelvollisuuden piiriin kuuluvan toiminnan tunnistamiseen liittyy epävarmuutta. Myös järjestelmiin tehtävien ratkaisujen viimeistely on vielä kesken. Eriyttämismisvelvollisuus on toteutettu tilikauden osalta ensimmäisen kerran ja siihen liittyy keskeneräisyyttä, joten eriyttämistietoja ei voida vielä sisällyttää raportointikokonaisuuteen. Ennen kyseisten tietojen sisällyttämistä raportointikokonaisuuteen tulee varmistaa, mikä on tiedon käyttötarkoitus ja että raportoitava tieto on oikeaa ja laadukasta. Aluehallintovirastot ovat selvittämässä kevään 2021 aikana Kilpailu- ja kuluttajaviraston toimeksiannosta eriyttämismisvelvollisuuden piiriin kuuluvan toiminnan laajuutta ja eriyttämismisvelvollisuuden noudattamista. Tämän selvitystyön tulokset ja mahdolliset vaikutukset kuntien kirjanpidon eriyttämiseen tulee odottaa ja ottaa huomioon ennen kuin tietojen toimittamista voidaan edellyttää raportointikokonaisuudessa. Ehdotettu aikataulu raportoinnille ei ole mahdollinen.

Muiden lausuntopyynnössä esitettyjen muutosten osalta Lahden kaupungilla ei ole lausuttavaa.

## Muutoksenhaku

Valitse muutoksenhaku

## Toimenpiteet

Ote: taloussuunnittelu